

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУПРЭП «Строитель» (далее – Организатор торгов); от ООО «ТЭЛ Сервис» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.03.2016 № 5271/16) ООО «ТЭЛ Сервис» на действия Организатора торгов ГУПРЭП «Строитель» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) (извещение № 31603312220), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603312220 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) (Далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУПРЭП «Строитель», утвержденного приказом (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 174 044,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.03.2016 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	10.03.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	198152, г. Санкт-Петербург, ул. Краснопутиловская д. 4

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся в том, что:

1) Организатор торгов в Разделе V «Техническая часть» Документации указал объемы работ, которые выполнять не нужно.

2) Вместе с тем, Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно Извещению

срок предоставления Документации с 12.02.2016 по 09.03.2016 г.

ООО «ТЭЛ Сервис» 03.03.2016 г. посредством электронной почты отправило запрос на разъяснение Документации (исх. № 13 от 02.03.2016 г.) Организатору торгов.

Ответ, полученный от Организатора торгов, состоял в следующем: «У нас в Документации в Разделе 2, п. 2 есть пп. 2.9, согласно которому в течение 3 (трех) дней со дня поступления запроса заказчик размещает разъяснение положений закупочной Документации с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за 15 дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Заявитель считает данный ответ не соответствующим сроку указанному в Извещении.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГУПРЭП «Строитель» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ТЭЛ Сервис» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4464/16 от 15.03.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4464/16 от 15.03.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Комиссия СПб УФАС России не наделена полномочиями оценивать характер потребностей Организатора торгов.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с потребностями СПб ГУПРЭП «Строитель» в п. 6 Раздела V «Техническая часть» Документации указаны места проведения и объемы выполняемых работ.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов по данному доводу жалобы.

Как следует из п. 3.9 Положения о закупках Заказчик при получении от заинтересованного лица запроса о разъяснении положений конкурсной документации обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Между тем, п. 2.9 Раздела II «Общие условия проведения открытого конкурса» Документации установлено, что в течение 3 (трех) дней со дня поступления запроса заказчик размещает разъяснение положений закупочной документации об открытом конкурсе с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за 15 (пятнадцать) дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости, путем указания противоречивых сведений в составе Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 10.03.2016 № 5271/16) ООО «ТЭЛ Сервис» на действия Организатора торгов ГУПРЭП «Строитель» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию узлов учета тепловой энергии (УУТЭ) (извещение № 31603312220), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №

223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости, путем указания противоречивых сведений в составе Документации.

3. Не выдавать Организатору торгов СПб ГУПРЭП «Строитель» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что по закупке № 31603312220 был заключен Договор от 14.03.2016 г. № 14/03/2016-У.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.