

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №10-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 января 2017 года г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> – руководитель Астраханского УФАС России (далее также - Управление);

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий Управления,

в отсутствие представителя ООО «Авто-Экспресс-4», в присутствии представителя организатора конкурса - администрации муниципального образования «Город Астрахань» <...>

(доверенность от 24.05.2016 №30-09-100), рассмотрев жалобу ООО «Авто-

Экспресс-4» на действия организатора торгов – администрации г.Астрахани (далее – администрация г.Астрахани, Организатор торгов) при организации и проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат», № 16н «Пос.Стрелецкое — Центральный стадион», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)» на территории муниципального образования г. Астрахань, в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 17.01.2017 поступила жалоба ООО «Авто-Экспресс-4» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – администрации г.Астрахани при организации и проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат», № 16н «Пос.Стрелецкое — Центральный стадион», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)» на территории муниципального образования г. Астрахань (далее – открытые конкурсы).

По мнению Заявителя, конкурсные документации не соответствуют требованиям нормативных правовых актов.

Представитель Организатора конкурса не согласилась с доводами жалобы.

Комиссия, заслушав представителя присутствующей стороны, а также изучив документы, представленные сторонами, установила, что ранее Комиссией были рассмотрены жалобы ОАО «АстраханьПассажирТранс» на те же действия Организатора конкурса, которые указаны в жалобе ООО «Авто-Экспресс-4», а также проведена полная внеплановая проверка всей процедуры открытых конкурсов и приняты соответствующие решения № 04-НТ-04-17, № 05-НТ-04-17, № 06-НТ-04-17, № 07-НТ-04-17, № 08-НТ-04-17, № 09-НТ-04-17 от 23.01.2017.

В ходе проведения указанной проверки Комиссией было установлено следующее.

Постановлением администрации г.Астрахани от 21.12.2015 №8916 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам» было утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Положение).

Постановлением администрации г.Астрахани от 17.05.2016 №3219 был утвержден Документ планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования в муниципальном образовании «Город Астрахань» на 2016-2018 гг. (далее – Документ планирования).

Постановлением администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624 (с изменениями от 28.07.2016 №4898) утверждена Типовая конкурсная документация к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования г. Астрахань, устанавливающая шкалу для оценки по критериям, предусмотренным частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о перевозках).

Данное постановление опубликовано в газете "Астраханский вестник" от 28.07.2016 №29 и вступило в законную силу немедленно после опубликования.

Постановлением администрации г.Астрахани от 19.12.2016 №8625 «Об установлении маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам» был утвержден перечень маршрутов, на которых планируется проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. В данный перечень был включен и маршрут № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат», № 16н «Пос.Стрелецкое — Центральный стадион», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)».

22.12.2016 администрацией г.Астрахани были объявлены открытые конкурсы на право получения свидетельства о праве осуществления перевозок по маршрутам № 4Тн, № 16н, № 19н, № 23н, № 25н, № 30н, № 31н в соответствии с требованиями, установленными Законом о перевозках, путем размещения на официальном сайте Организатора торгов astragorod.ru извещения о проведении вышеуказанных конкурсов и конкурсных документов к открытым конкурсам на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам № 4Тн «Пос. Советский — Мясокомбинат», № 16н «Пос.Стрелецкое — Центральный стадион», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)», № 19н «ТЦ Московский — Школа № 79», № 23н «Кири-Кили — Дачи (Соликамская)», № 25н «ул. Кубанская-ул.Жилая», № 30н «Кафе Светофор — пл. Октябрьская», № 31н «ул. Звездная — Дачи (Соликамская)» на территории муниципального образования г. Астрахань (далее — конкурсная документация), дублирующей положения Закона о перевозках и Типовой документации, утвержденной

Организатором торгов 20.12.2016.

Проанализировав положения конкурсных документаций, Комиссия установила следующее.

Пунктом 3.2 конкурсных документаций установлен перечень документов, прилагаемых претендентом к заявке:

- нотариально заверенная копия лицензии на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек;
- копии регистрационных документов транспортных средств, паспортов транспортных средств;
- копии документов, подтверждающих право пользования транспортным средством, в случае, если претендент не является собственником транспортного средства;
- справка произвольной формы об отсутствии процедуры банкротства, ликвидации и реорганизации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, отсутствии ареста на имущество, необходимое для обеспечения организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с поданной заявкой на участие в конкурсе (для юридических лиц - подписывается руководителем и главным бухгалтером, для индивидуальных предпринимателей – индивидуальным предпринимателем);
- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная налоговым органом;
- копия договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);
- копия свидетельства о постановке на налоговый учет, копии учредительных документов и выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении открытого конкурса, или копия свидетельства о регистрации индивидуального предпринимателя и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения объявления о проведении конкурса;
- сведения о водителях с приложением копии водительского удостоверения, медицинской справки, трудовой книжки и/или трудового договора с водителем. Документы, подтверждающие стаж работы водителем автобуса не менее трех последних лет;
- договор на проведение предрейсового и послерейсового медосмотра водителей (если медицинский работник не состоит в трудовом отношении с претендентом) с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию работника (в противном случае представляется копия трудового договора с медицинским специалистом);
- договор на проведение предрейсового и послерейсового технического осмотра автобусов с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию специалиста, если специалист с надлежащей квалификацией не состоит в трудовых отношениях с претендентом (в противном случае представляется копия трудового договора с соответствующим специалистом);

- обязательство (в свободной письменной форме) претендента размещать в салонах автобусов расписание движения;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности). В случае если от имени претендента действует иное лицо, к заявке прилагается также доверенность (в простой письменной форме) на осуществление действий от имени претендента, которым подана заявка, заверенная печатью претендента и подписанная руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
- информация о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших по вине участника конкурса;
- документы и сведения, подтверждающие оснащенность транспортных средств, для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные улучшенные характеристики транспортных средств;
- документы, подтверждающие сроки эксплуатации транспортных средств или даты их выпуска.

Вышеперечисленные требования к содержанию заявки соответствуют действующим нормам права (Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования», принятый постановлением Госстандарта Российской Федерации от 14 ноября 2001 г. №461-ст; Закон Астраханской области от 28.12.2015 N 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»), за исключением одного условия, предъявляемого Организатором торгов к стажу работы водителем, который должен быть не менее трех лет. Данное условие может ограничить количество потенциальных участников конкурса и доступ к участию в нем по следующим основаниям.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 23 Закона о перевозках к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, у которых имеется лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров.

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за

исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 №280, одним из лицензионных требований, предъявляемых к соискателю, является наличие у него водителей транспортных средств, заключивших с ним трудовой договор или договор об оказании услуг и имеющих необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке.

В силу пункта 6 Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 28.09.2015 №287, требования к стажу водителей автобусов предъявляются только к водителям, осуществляющим организованную перевозку групп детей. К остальным водителям автобусов требования к стажу не предъявляются.

В силу требований части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, если их организаторами являются органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Из вышеизложенного следует, что действия администрации г.Астрахани по установлению в пункте 3.2 конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, подтверждающих стаж работы водителем не менее трех лет, нарушают часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Представитель администрации г.Астрахани на рассмотрении дела пояснила, что постановлением от 28.07.2016 №4898 в постановление администрации г. Астрахани от 07.06.2016 №3624, которым утверждена Типовая конкурсная документация, внесены изменения. Из Типовой конкурсной документации исключено требование о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа работы.

Данное постановление опубликовано в газете «Астраханский вестник» от 28.07.2016 №29 и вступило в законную силу немедленно после опубликования.

На момент рассмотрения жалобы на официальном сайте Организатора торгов astragorod.ru конкурсные документации для проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам № 4Тн, № 16н, № 19н, № 23н, № 25н, № 30н, № 31н размещены были с вышеуказанными изменениями.

Между тем, при анализе конкурсных документаций, распечатанных с официального сайта в день поступления жалобы (16.01.2017), и конкурсных документаций, распечатанной в день рассмотрения жалобы (23.01.2017), Комиссией установлены различия между ними. Так, в конкурсных документациях последних версий не содержалось требование о предоставлении в составе

заявки документов, подтверждающих наличие у водителей трехлетнего стажа работы, в отличие от первоначальных версий конкурсных документаций. Данное обстоятельство свидетельствует о совершении действий Организатором торгов по внесению изменений в конкурсные документации, при этом срок подачи заявок на участие в открытых конкурсах не был продлен, что является нарушением части 4 статьи 22 Закона о перевозках и положений конкурсных документаций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе требованию о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией. В нарушение указанного порядка в конкурсных документациях сведения о сроках приобретения транспортных средств отсутствуют.

Вышеописанные действия Организатора торгов содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В связи с тем, что постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 20.01.2017 № 399 открытый конкурс отмене и, Комиссия полагает, что необходимость в выдаче предписания отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авто-Экспресс-4» на действия организатора торгов – Управления транспорта и пассажирских перевозок администрации г.Астрахани при проведении открытых конкурсов на право заключения договора использования регулярного муниципального маршрута г.Астрахани № 4Тн, № 16н, № 19н, № 23н, № 25н, № 30н, № 31н необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.