Директору МУП «Партнер»

…..

пл. Советов, д. 1, г. Советск,

Щекинский р-он, Тульская обл., 301205

mup.partner@mail.ru

Генеральному директору

ООО «Наш город»

…..

ул. Интернациональная, д. 12, кв. 30, р.п. Первомайский, Щекинский р-он, Тульская обл., 301212

yknashgorod@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 13 августа 2021г.

В полном объеме решение изготовлено 27 августа 2021г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушени антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: ….. – заместитель руководителя управления – начальник отдела;

Члены комиссии: ….. – главный специалист – эксперт,

….. – специалист – эксперт,

рассмотрев дело № 071/01/10-177/2021, возбужденное по признакам нарушени Муниципальным унитарным предприятием «Партнер» (ИНН 7118010091, ОГР 1147154070447, Тульская обл., Щекинский р-он, г. Советск, пл. Советов, д. 301205, далее - МУП «Партнер») части 1 статьи 10 Федерального закона с 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании:

….. – директора МУП «Партнер» (паспорт РФ),

….. – генерального директора ООО «Наш город» (паспорт РФ),

….. – заместителя генерального директора ООО «Наш город» (паспорт РФ),

УСТАНОВИЛА:

10.02.2021г. в адрес Управления поступило заявление (вх.607) ООО «Наш город» нарушении МУП «Партнер» антимонопольного законодательства, выразившегос в применении повышающего коэффициента на холодную воду, поставленную н общедомовые нужды в многоквартирные дома г. Советска Щекинского районс обслуживание которых осуществляется ООО «Наш город».

01.08.2018г. между ООО «Наш город» (абонент) и МУП «Партнер (ресурсоснабжающая организация) заключен договор на поставку холодно воды на общедомовые нужды в целях содержания общего имуществ многоквартирного дома № 96, пунктом 1.1. которого установлено, что предмето настоящего договора является поставка - приобретение холодной воды чере присоединенную сеть. Ресурсоснабжающая организация обязуется поставлят исполнителю холодную воду, а исполнитель обязуется приобретать холодну воду в целях содержания общего имущества многоквартирного дома (далее МКД), расположенного по адресу, указанному в Приложении № 1, являющемс неотъемлемой частью настоящего договора, управление общим имуществом котором осуществляет Исполнитель по договору управления.

Приложение 1 к вышеуказанному договору содержит 99 МКД, из которых, по 8 МКД составлены акты обследования на предмет установления наличи (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общег (квартирного), коллективного (общедомового) прибора учета (далее - Акты свидетельствующие об отсутствии технической возможности установк коллективного (общедомового) прибора учета холодной воды, а именно установка прибора учета невозможна без реконструкции внутридомовь инженерных систем.

Вышеупомянутые Акты составлены между МУП «Партнер» и ООО «УК «Партнер» управляющей (обслуживающей) организацией, действующий на момент и составления, по МКД, расположенным по следующим адресам:

- ул. Комсомольская, д. 5 (акт б/н от 05.02.2015г.), д. 11 (акт б/н от

02.06.2015г.); д.12 (акт б/н от 02.06.2015г.), д. 13 (акт б/н от 02.06.2015г.), д. 14 (акт б/н от 05.06.2015г.), д. 15 (акт б/н от 05.06.2015г.), д. 17 (акт б/н от 02.06.2015г.), д. 18 (акт б/н от 02.06.2015г.), д. 20 (акт б/н от 02.06.2015г.), д. 22 (акт б/н от 02.06.2015г.);

- пер. Комсомольский д. 5 (акт б/н от 05.10.2016г.);
- ул. Красноармейская, д. 34 (акт б/н от 18.05.2015г.), д. 41 (акт б/н от 20.05.2015г.);
- ул. Октябрьская, д. 5 (акт б/н от 03.11.2016г.);
- ул. Парковая, д. 1 (акт б/н от 06.02.2017г.), д. 3 (акт б/н от 06.10.2016г.), д. 6 9акт б/н от 03.06.2015г.), д. 7 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 8 (акт б/н от 21.05.2015г.), д. 9 (акт б/в от 05.10.2016г.), д. 12 (акт б/н от 12.05.2015г.), д. 14 (акт б/н от 12.05.2015г.), д. 16 (акт б/в от 19.05.2015г.), д. 27 (акт б/н от 19.05.2015г.), д. 36 (акт б/н от 03.06.2015г.);
- ул. Первомайская, д. 24 (акт б/н от 13.05.2015г.), д. 26 (акт б/н от 13.05.2015г.);
- пер. Рабочий, д. 1 (акт б/н от 08.06.2015г.);
- пл. Советов, д. 4 (акт б/н от 07.10.2016г.), д. 5 (акт б/н от 19.06.2015г.), д. 6 (акт б/г от 11.06.2015г.), д. 7 (акт б/н от 11.06.2015г.), д. 8 (акт б/н от 19.06.2015г.), д. 11 (акт б/н от 15.05.2015г.), д. 12 (акт б/н от 15.05.2015г.), д. 13 (акт б/н от 20.05.2015г.);
- ул. Школьная, д. 1 (акт б/н от 09.07.2015г.), д. 3 (акт б/н от 18.06.2015г.), д. 4А (акт б/н от 09.07.2015г.), д. 6А (акт б/н от 24.06.2015г.), д. 8 (акт б/н от 18.06.2015г.), д. 9 (акт б/н от 29.05.2015г.), д. 11 (акт б/н от 09.07.0.2015г), д. 13 (акт б/н от 26.06.2015г.);
- ул. Энергетиков, д. 1 (акт б/н от 25.06.2015г.), д. 3 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 8 (акт б/н от 17.06.2015г.), д. 13 (акт б/н от 10.11.2016г.), д. 17 (акт б/н от 29.06.2015г.), д. 20 (акт б/н от 05.06.2015г.), д. 21 (акт б/н от 15.06.2015г.), д. 22 (акт б/н от 26.05.2015г.), д. 23 (акт б/н от 15.06.2015г.), д. 26 (акт б/н от 26.05.2015г.), д. 29 (акт б/н от 30.06.2015г.), д. 33 (акт б/н от 14.05.2015г.), д. 34 (акт б/н от 10.06.2015г.), д. 35 (акт б/н от 28.05.2015г.), д. 36 (акт б/н от 29.05.2015г.), д. 37 (акт б/н от 08.05.2015г.), д. 38 (акт б/н от 17.06.2015г.), д. 39 (акт б/н от 06.05.2015г.), д. 40 (акт б/н от 09.06.2015г.), д. 41 (акт б/н от 23.05.2015г.), д. 42 (акт б/н от 22.06.2015г.), д. 43 (акт б/н от 27.05.2015г.), д. 44 (акт б/н от 07.05.2015г.), д. 45 (акт б/н от 10.06.2015г.), д. 52 (акт б/н от 10.11.2016г.), д. 53 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 54 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 56 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 58 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 61 (акт б/н от 04.06.2015г.), д. 62 (акт б/н от 22.05.2015г.), д. 63 (акт б/н от 22.05.2015г.), д. 64 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 66 (акт б/н от 05.10.2016г.), д. 67 (акт б/н от 19.06.2015г.), д. 68 (акт б/н от 10.11.2016г.), д.69 (акт б/н от 27.05.2015г.), д. 71 (акт б/н от 16.06.2015г.), д. 73 (акт б/н от 16.06.2015г.).

В настоящее время вышеуказанные МКД находятся на обслуживании ООО «Наш город», что подтверждается Приложением 1 к Договору на поставку холодной воды на общедомовые нужды в целях содержания общего имущества многоквартирного дома № 96.

Представленные ООО «Наш город» платежные документы:

- счет-фактуры № 424 от 30.06.2020г., № 442 от 31.07.2020г., № 532 от 31.08.2020г., № 578 от 30.09.2020г., № 697 от 31.10.2020г., № 833 от 30.11.2020г., № 834 от 31.12.2020г.;
- счета на оплату № 420 от 30.06.2020г., № 438 от 31.07.2020г., № 528 от 31.08.2020г, № 575 от 30.09.2020г, № 693 от 31.10.2020г, № 829 от 30.11.2020г, № 830 от 31.12.2020г.;
- акты № 427 от 30.06.2020г, № 445 от 31.07.2020г, № 535 от 31.08.2020г, № 581 от 30.09.2020г, №701 от 31.10.2020г, № 837 от 30.11.2020г, № 838 от 31.12.2020г,

свидетельствуют о применении МУП «Партнер» с июня 2019г. повышающи коэффициентов на холодную воду, поставленную на общедомовые нужды.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса РФ размер платы з коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемь коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при и отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг (в том числ нормативов накопления твердых коммунальных отходов), утверждаемь органами государственной власти субъектов Российской Федерации порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчет платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирнь домах, которые имеют установленную законодательством Российско Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещени приборами учета используемой воды и помещения которых не оснащены таким приборами учета, применяются повышающие коэффициенты к норматив потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователя помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденнь постановлением Правительства РФ от 06.05.2011г. № 354 (далее - Правила предусмотрено, что повышающие коэффициенты не применяются, есл потребителем представлен акт обследования на предмет установления наличи (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общег (квартирного) прибора учета холодной воды, подтверждающий отсутстви технической возможности установки такого прибора учета, начиная расчетного периода, в котором составлен такой акт (пункты 4, 7(1) Приложени 2 «Расчет размера платы за коммунальные услуги» к вышеуказанным Правилам).

Действующий в период с 01.09.2012г. по 25.09.2020г. Приказ Министерств регионального развития РФ от 29.12.2011г. № 627 «Об утверждении критерие наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального общего (квартирного), коллективного (общедомового) прибора учета, а такж формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия технической возможности установки таких приборов учета и порядка е заполнения» определял, что техническая возможность установки прибора учет соответствующего вида в многоквартирном доме отсутствует, если в ход обследования будет выявлено, что установка прибора учета соответствующег вида по проектным характеристикам многоквартирного дома невозможна бе

реконструкции, капитального ремонта существующих внутридомовь инженерных систем (внутриквартирного оборудования) и (или) без создани новых внутридомовых инженерных систем (внутриквартирного оборудования).

Указанный критерий и был установлен в ходе составления Актов между МУ «Партнер» и ООО « УК «Партнер».

Вступивший 26.09.2020г. в действие новый Приказ Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28.08.2020г. № 485/пр «Об утверждени критериев наличия (отсутствия) технической возможности установк индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового прибора учета, а также формы акта обследования на предмет установлени наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учет и порядка ее заполнения» не содержит положений, отменяющих акт обследования на предмет установления наличия (отсутствия) техническо возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективног приборов учета, составленных в период действия Приказа № 627.

Поскольку данные Акты не признаны недействующими (ничтожными), он являются действующими, и при расчете платы за холодную воду МУП «Партнер обязано ими руководствоваться.

Кроме того, сведения, имеющееся в Актах, подпись уполномоченного лиц (директора МУП «Партнер» …..), печать ресурсоснабжающей организаци (МУП «Партнер»), и количество составленных экземпляров Актов (3 экземпляра свидетельствуют об их (Актов) наличии у МУП «Партнер».

Применение МУП «Партнер» повышающих коэффициентов на холодную воду постановленную на общедомовые нужды, по 82 МКД, находящимся обслуживании ООО «Наш город», свидетельствует о наличии нарушени антимонопольного законодательства в действиях ресурсоснабжающе организации.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установле запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положени хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являтьс недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемлени интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательско деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147- ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественно монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), заняты производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополи Услуги по водоснабжению и водоотведению с использование централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесены сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положени

хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарно рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признаетс доминирующим.

МУП «Партнер», осуществляя деятельность по водоснабжению, являяс субъектом естественной монополии, необоснованно применяет повышающи коэффициенты на холодную воду, поставную на общедомовые нужды, в МКД находящиеся на обслуживании ООО «Наш город», что влечет за собо нарушение антимонопольного законодательства, а также ущемление интересо последнего и собственников помещений в данных многоквартирных домах.

В ходе рассмотрения дела представитель МУП «Партнер» ….. пояснил, что него как нового директора Предприятия отсутствуют спорные акт обследования на предмет установления наличия (отсутствия) техническо возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективног (общедомового) прибора учета, а применение повышающего коэффициент является стимулом к установке приборов учета и применяется в рамко соблюдения Федерального закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «О энергосбережения энергетической эффективности и о внесении изменений отдельные законодательные акты РФ». Иного обоснования применени повышающих коэффициентов и непринятие вышеуказанных актов со сторон МУП «Партнер» не представлено.

Комиссия отмечает, что отсутствие вышеуказанных Актов у конкретног должностного лица Предприятия, не может являться основанием для и игнорирования и непринятия при расчетах с потребителями.

Как уже отмечалось выше, в Актах присутствует печать МУП «Партнер» подпись его уполномоченного должностного лица (предыдущего директора ….. .). Со своей стороны ни настоящий директор – ….. , ни Предприятие адрес ООО «Наш город» с заявлением о повторной выдаче Актов н обращались.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что «стимулирование» потребителе путем применения к ним повышающих коэффициентов, не может быть признан обоснованным (законным) действием хозяйствующего субъекта, посколь фактически запрет на эти действия прямо установлен законодательными нормативными актами.

Представители ООО «Наш город» поддержали позицию, изложенную письменных пояснениях Общества.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дело заслушав пояснения, лиц, участвующих в деле, Комиссия Управления приходит выводу о том, что действия МУП «Партнер» по применению повышающи коэффициентов на холодную воду, постановленную общедомовые нужды, по 8 МКД, находящимся в обслуживании ООО «Наш город», ущемляют интерес Общества и собственников помещений в данных многоквартирных домах, свидетельствует о нарушении Предприятием части 1 статьи 10 Федеральног

закона «О защите конкуренции».

06.07.2021г. всем лицам, участвующим в деле, направлено заключение о обстоятельствах дела № 071/01/10-177/2021 (исх.2/3840 от 09.07.2021) согласн статье 48.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

От МУП «Партнер», ООО «Наш город» в адрес Управления (Комиссии п рассмотрению настоящего дела) письменных пояснений, возражений дополнительный доказательств не поступало.

Учитывая, что документов, свидетельствующих о прекращении нарушения МУ «Партнер» не представлено, Комиссия полагает необходимым выдат Предприятию предписание о прекращении нарушения.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 3 частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона «О защит конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Партнер» занимающим доминирующее положение н товарном рынке услуг по водоснабжению с использованием централизованнь систем на территории города Советска Щекинского района Тульской области географических границах, определенных балансовой принадлежностью ег оборудования и сетей водоснабжения, с долей 100 процентов.

2. Признать МУП «Партнер» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закон «О защите конкуренции», путем ущемления прав и законных интересов ОО «Наш город».

3.Выдать МУП «Партнер» предписание о прекращении нарушени антимонопольного законодательства.

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульског УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ответственных лиц МУ «Партнер» к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: …..

Члены Комиссии: …..

…..

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решени антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях установлена административна ответственность.