

Решение № 03-10.1/32-2016

о признании жалобы обоснованной

18 февраля 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Шевченко А.Н. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Вормсбехера А.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрев жалобу ООО «Альтаир» (далее – Заявитель, Общество) на действия КОУ «Школа-интернат № 19» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка продуктов молочных (извещение № 0352200035916000006) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя и Заказчика, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы.

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1096 от 15.02.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По мнению Заявителя, Заказчик нарушил требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) назначив проведение электронного аукциона на нерабочий день.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-952 от 16.02.2016) Заказчиком были представлены материалы закупки.

Из представленных материалов и информации следует, что 11.02.2015 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 406456,50 руб.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона дата окончания срока

подачи заявок 18.02.2016, а дата проведения электронного аукциона 22.02.2016.

На момент рассмотрения жалобы, т.е. 17.02.2016 Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона, согласно которым дата окончания срока подачи заявок перенесена на 25.02.2016, а дата проведения электронного аукциона назначена на 22.02.2016.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. Пунктом 3 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указывается дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. **В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день.**

Исходя из части 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является **рабочий день**, следующий после истечения двух дней с даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 11.02.2016 дата проведения электронного аукциона назначена на 22.02.2016.

Постановлением Правительства РФ от 24.09.2015 N 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» установлено, что в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней подлежат переносу в 2016 году следующие выходные дни:

с субботы 2 января на вторник 3 мая;

с воскресенья 3 января на понедельник 7 марта;

с субботы 20 февраля на понедельник 22 февраля.

Таким образом, 22 февраля 2016 года является выходным днем.

Исходя из изложенного, Заказчик нарушил требования пунктом 3 части 5 статьи 63 и части 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе, назначив дату проведения электронного аукциона на выходной день, в связи с чем жалоба признается обоснованной.

3.2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Извещением о проведении аукциона и пунктом 18 документации об аукционе предусмотрено, что субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлены преимущества.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм Федерального закона о контрактной системе **извещение о проведении аукциона** не содержит информации об ограничении участия в определении поставщика.

3.4. Пунктом 4 статьи 3 Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 № 227-ФЗ) установлено, что участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В нарушение указанной нормы в документации об аукционе содержится следующее определение:

«Участником электронного аукциона может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя».

3.5. Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями пункта 10 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

В пункте 14 «Требования к участникам электронного аукциона, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона» документации об аукционе не установлено данное требование к участникам закупки.

При этом Комиссия считает, что данные нарушения не могли повлиять на права участников аукциона, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный [закон](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"» со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **оператор электронной площадки прекращает действие аккредитации на электронной площадке участника закупки, не соответствующего требованию, указанному в [пункте 10 части 1 статьи 31](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** (в редакции настоящего Федерального закона). При этом прекращается блокирование денежных средств, внесенных таким участником в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Альтаир» на действия КОУ «Школа-интернат № 19» при осуществлении закупки «Поставка продуктов молочных (извещение № 0352200035916000006).

2. Признать в действиях КОУ «Школа-интернат № 19» нарушение требований пункта 4 статьи 3, пункта 10 части 1 статьи 31, пункта 4 статьи 42, пункта 3 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64, части 3 статьи 68 Федерального закона о контрактной системе, учитывая, что на момент рассмотрения жалобы Заказчиком внесены соответствующие изменения в документацию об аукционе и указанные нарушения не повлияли на результат закупки, предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.