

РЕШЕНИЕ № 054/06/67-2234/2020

20 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителя от подателя жалобы – ООО «Виталон»: «...» (по доверенности);

в присутствии представителей уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»: «...» (по доверенности), «...» (по доверенности);

в отсутствие представителей заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1»: не явились, уведомлено надлежащим образом;

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Виталон» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин, размещен в ЕИС 02.11.2020, начальная (максимальная) цена контракта 3937000,00р.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Виталон» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин.

Суть жалобы ООО «Виталон» заключается в следующем.

Заявке подателя жалобы было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании представления в ней недостоверной информации о стране происхождения товара. С помощью программно-аппаратных средств электронной площадки в заявке ООО «Виталон» была указана Российская Федерация в качестве страны происхождения всего товара, вместе с тем, первая часть заявки содержала информацию о том, что лекарственный препарат «Оксалиплатин», лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 50 мг. № 1 производства РУП «Белмедпрепараты», происходит из Республики Беларусь. Аукционная комиссия уполномоченного учреждения посчитала информацию, содержащуюся в первой части заявки по типовой форме электронной площадки ООО «РТС-тендер» и в файле, содержащем конкретные показатели товара, противоречивой, следовательно, недостоверной.

ООО «Виталон» полагает, что информация, представляемая с использованием программно-аппаратных средств площадки, является факультативной и носит информативный характер, нежели обязательный, поскольку Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) не регулирует каким именно способом страна происхождения будет указана в заявке участника закупки.

На жалобу ООО «Виталон» от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили следующие возражения.

В соответствии с ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 N 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок» (далее – Постановление № 1401) **утверждена типовая форма заявки на участие в электронном аукционе**, закрытом аукционе в электронной форме, где первая часть заявки данной типовой формы содержит наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 14 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, утвержденных Постановлением № 1401, оператор электронной площадки и оператор специализированной электронной площадки **обеспечивают участнику закупки подачу заявки на участие в закупке путем ее формирования на электронной площадке**, специализированной электронной площадке **в соответствии с типовой формой заявки** на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, предусмотренной ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким образом, заявка участника формируется на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки.

ООО «РТС-тендер» утверждена собственная типовая форма заявки на участие в электронных процедурах.

Уполномоченное учреждение полагает, что для участия в закупке участник, помимо информации о товаре, представляемой в свободной форме либо в форме, предусмотренной документацией о закупке, должен сформировать заявку с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, указав в ней, в том числе, сведения о наименовании страны происхождения предлагаемого к поставке товара, при этом, информация о стране происхождения товаров в типовой форме заявки и прилагаемом файле не должна различаться.

При рассмотрении первых частей заявок участников комиссия установила, что ООО «Виталон» подало первую часть заявки в форме электронного документа по типовой форме, утвержденной оператором электронной площадки.

Заявка содержала сведения о наименовании страны происхождения товара - **Российская Федерация** в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. При этом, в составе первой части заявки также

был прикреплен отдельный файл, содержащий конкретные показатели товара. Данный файл содержал конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а также наименование страны происхождения товара по каждой из предложенных позиций.

Аукционной комиссией было установлено, что в представленном в составе заявки файле ООО «Виталон» указало в качестве страны происхождения лекарственного препарата «Оксалиплатин», лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 50 мг. № 1 производства РУП «Белмедпрепараты», Республику Беларусь.

Таким образом, ООО «Виталон» в составе первой части заявки была указана недостоверная информация о странах происхождения товара.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, пояснения представителей сторон Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе, поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2. наименование страны происхождения товара;
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Частью 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ, Постановлением № 1401 прямо предусмотрена обязанность оператора электронной площадки обеспечить **подачу заявки на участие в закупке путем ее формирования на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки**. Такая типовая заявка обязательна для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Таким образом, подача заявок осуществляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, следовательно, довод подателя жалобы о том, что информация, представляемая в типовой форме заявки, имеет лишь декларативный характер и не подлежит оценке комиссией заказчика, не обоснован.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что типовая форма заявки и информация, представляемая участником в иной форме, представляют собой единый документ, именуемый первой частью заявки. Оценке подлежит вся совокупность представленной в ней информации. Ввиду того, что информация в заявке должна быть полной и достоверной, информация о стране происхождения также не должна носить противоречивый характер.

Ввиду одновременного указания в первой части заявки ООО «Виталон» на то, что страной происхождения лекарственного препарата «Оксиплатина», производства РУП «Белмедпрепараты», являются и Россия, и Беларусь, информация, представленная в данной заявке, носит недостоверный характер.

Кроме того, представитель ООО «Виталон» признала, что раздел «Страна(ы) происхождения товара» заявки по форме оператора электронной площадки допускает внесение информации более чем об одной стране.

Таким образом, отказ в допуске заявке ООО «Виталон» по данному основанию являлся правомерным. Жалоба признана необоснованной.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок участников, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Виталон» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.