РЕШЕНИЕ № 054/06/67-2234/2020

20 ноября 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...> - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

<...> - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителя от подателя жалобы – ООО «Виталон»: «…» (по доверенности);

в присутствии представителей уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис»: «…» (по доверенности), «…» (по доверенности);

в отсутствие представителей заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1»: не явились, уведомлено надлежащим образом;

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Виталон» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин, размещен в ЕИС 02.11.2020, начальная (максимальная) цена контракта 3937000,00р.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Виталон» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин.

Суть жалобы ООО «Виталон» заключается в следующем.

Заявке подателя жалобы было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании представления в ней недостоверной информации о стране происхождения товара. С помощью программно-аппаратных средств электронной площадки в заявке ООО «Виталон» была указана Российская Федерация в качестве страны происхождения всего товара, вместе с тем, первая часть заявки содержала информацию о том, что лекарственный препарат «Оксалиплатин», лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 50 мг. № 1 производства РУП «Белмедпрепараты», происходит из Республики Беларусь. Аукционная комиссия уполномоченного учреждения посчитала информацию, содержащуюся в первой части заявки по типовой форме электронной площадки ООО «РТС-тендер» и в файле, содержащем конкретные показатели товара, противоречивой, следовательно, недостоверной.

ООО «Виталон» полагает, что информация, представляемая с использованием программно-аппаратных средств площадки, является факультативной и носит информативный характер, нежели обязательный, поскольку Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) не регулирует каким именно способом страна происхождения будет указана в заявке участника закупки.

На жалобу ООО «Виталон» от уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» поступили следующие возражения.

В соответствии с ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить типовую форму заявки на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, а также вправе установить требования к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке. Такие типовая заявка, типовая документация обязательны для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 N 1401 «О типовых формах заявок на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, требованиях к содержанию, составу, порядку разработки типовой документации о закупке и внесении изменения в дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок» (далее – Постановление № 1401) **утверждена типовая форма заявки на участие в электронном аукционе,** закрытом аукционе в электронной форме, где первая часть заявки данной типовой формы содержит наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 14 Дополнительных требований к операторам электронных площадок, утвержденных Постановлением № 1401, оператор электронной площадки и оператор специализированной электронной площадки **обеспечивают участнику закупки подачу заявки на** участие **в закупке путем** е е **формирования на электронной** площадке, специализированной электронной площадке **в соответствии с типовой формой заявки** на участие в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, предусмотренной ч. 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ.

Таким образом, заявка участника формируется на электронной площадке в соответствии с типовой формой заявки.

ООО «РТС-тендер» утверждена собственная типовая форма заявки на участие в электронных процедурах.

Уполномоченное учреждение полагает, что для участия в закупке участник, помимо информации о товаре, представляемой в свободной форме либо в форме, предусмотренной документацией о закупке, должен сформировать заявку с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, указав в ней, в том числе, сведения о наименовании страны происхождения предлагаемого к поставке товара, при этом, информация о стране происхождения товаров в типовой форме заявки и прилагаемом файле не должна разниться.

При рассмотрении первых частей заявок участников комиссия установила, что ООО «Виталон» подало первую часть заявки в форме электронного документа по типовой форме, утвержденной оператором электронной площадки.

Заявка содержала сведения о наименовании страны происхождения товара - **Российская Федерация** в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира. При этом, в составе первой части заявки также

был прикреплен отдельный файл, содержавший конкретные показатели товара. Данный файл содержал конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а также наименование страны происхождения товара по каждой из предложенных позиций.

Аукционной комиссией было установлено, что в представленном в составе заявки файле ООО «Виталон» указало в качестве страны происхождения лекарственного препарата «Оксалиплатин», лиофилизат для приготовления концентрата для приготовления раствора для инфузий 50 мг. № 1 производства РУП «Белмедпрепараты», Республику Беларусь.

Таким образом, ООО «Виталон» в составе первой части заявки была указана недостоверная информация о странах происхождения товара.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, пояснения представителей сторон Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки товара, в том числе, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1. согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
2. наименование страны происхождения товара;
3. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Частью 5 ст. 24.1 ФЗ № 44-ФЗ, Постановлением № 1401 прямо предусмотрена обязанность оператора электронной площадки обеспечить **подачу заявки на** участие **в закупке путем** ее **формирования на электронной** площадке **в** соответствии **с типовой формой заявки.** Такая типовая заявка обязательна для применения заказчиками и (или) участниками закупки.

Таким образом, подача заявок осуществляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, следовательно, довод подателя жалобы о том, что информация, представляемая в типовой форме заявки, имеет лишь декларативный характер и не подлежит оценке комиссией заказчика, не обоснован.

Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что типовая форма заявки и информация, представляемая участником в иной форме, представляют собой единый документ, именуемый первой частью заявки. Оценке подлежит вся совокупность представленной в ней информации. Ввиду того, что информация в заявке должна быть полной и достоверной, информация о стране происхождения также не должна носить противоречивый характер.

Ввиду одновременного указания в первой части заявки ООО «Виталон» **на то, что страной происхождения** лекарственного препарата «Оксиплатицина», производства РУП «Белмедпрепараты», **являются и Россия, и Беларусь, информация, представленная в данной заявке, носит недостоверный характер.**

Кроме того, представитель ООО «Виталон» признала, что раздел «Страна(ы) происхождения товара» заявки по форме оператора электронной площадки допускает внесение информации более чем об одной стране.

Таким образом, отказ в допуске заявке ООО «Виталон» **по данному основанию являлся правомерным. Жалоба признана необоснованной.**

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении первых и вторых частей заявок участников, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Виталон» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис», заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №1» при проведении электронного аукциона № 0851200000620005975 на поставку лекарственного препарата для медицинского применения: Оксалиплатин необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.