

15 июня 2011 года г. Благовещенск

Решение в полном объеме изготовлено 20.06.2011.

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: XXXXXXXXX - председатель Комиссии – руководитель управления; XXXXXXXXX – начальник отдела государственных и муниципальных заказов; XXXXXXXXX - ведущий специалист-эксперт того же отдела,

в отсутствие представителей ООО «АстраМед», Муниципального учреждения здравоохранения «Тындинская центральная районная больница» (далее – МУЗ «Тындинская ЦРБ»), Администрации города Тынды уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

В ходе заседания Комиссии велась аудиозапись.

рассмотрела поступившую 10.06.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «АстраМед» на действия аукционной комиссии, Администрации города Тынды и Муниципального учреждения здравоохранения «Тындинская центральная районная больница» и уполномоченного органа - Администрации города Тынды при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ» (максимальная цена контракта - 182000 рублей), объявленного 19.05.2011 извещением № 0123300005611000087.

ООО «АстраМед» в жалобе указывает, что вторая часть заявки необоснованно признана Единой комиссией несоответствующей требованиям извещения. В протоколе в обоснование принятого решения указано «непредоставление копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов - лицензия (Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). Общество считает действия муниципального заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии не соответствующими требованиям Федерального закона о размещении заказов, просит рассмотреть настоящую жалобу и принять меры по устранению нарушений, а также выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

ООО «АстраМед» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Общества.

Изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Постановлением мэра города Тынды № 1234 от 19.05.2011 принято решение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ», утверждена аукционная комиссия в следующем составе: Щекалева В.Г. (председатель), члены комиссии – Козлов А.Н., Магазинская О.К., Донских Г.И., Летуева Л.А., секретарь комиссии – Дектярева И.В.

19 мая 2011 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300005611000087 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ». Максимальная цена контракта - 182000,0 рублей. Заказчиком торгов определено МУЗ «Тындинская центральная районная больница». Уполномоченный орган - Администрация города Тынды. Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>. Источник финансирования – средства ОМС. Размер обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливается в размере 0,5 % от начальной цены контракта. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 27.05.2011. Документация об аукционе утверждена 19.05.2011 главным врачом МУЗ «Тындинская центральная районная больница» XXXXXXXX.

Согласно протоколу № 172 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ» от 30.05.2011 до окончания срока подачи заявок поступило шесть заявок. Все заявки допущены к участию в торгах.

В соответствии с протоколом подведения торгов от 06.06.2011 в аукционе принимали участие участники, зарегистрированные под номерами 1, 2, 4, 5, 6. Последнее предложение о цене контракта составило 117770 рублей (заявка под номером 2), предпоследнее – 118680 рублей (заявка под номером 5).

Согласно протоколу № 212 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ» от 07.06.2011 пять заявок (под номерами 1, 2, 4, 5, 6.), поданных всеми участниками открытого аукциона, принявших участие в открытом аукционе признаны несоответствующими аукционной документации. Аукцион признан несостоявшимся.

Доводы, изложенные в жалобе ООО «АстраМед» Комиссия Амурского УФАС России считает обоснованными в части по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Федерального закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно п.2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие документы и сведения копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом проводившихся торгов является поставка изделий медицинского назначения. Пунктом 18 Информационной карты документации об аукционе предусмотрено предоставление участником размещения заказа во второй части заявки на участие в торгах копии документов подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов – лицензия (Федеральный закон от 08.08.2011 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В Разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме п. 2 (стр. 19) прописано предоставление копии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или копии лицензии на производство изделий медицинского назначения, в случае, если участник размещения заказа является производителем предлагаемого товара.

Таким образом, действия аукционной комиссии при рассмотрении вторых заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствуют требованиям ч. 1 ст. 41.11 Федерального закона о размещении заказов.

Исходя из п. 3 Правил функционирования Системы добровольной сертификации "Медконтроль" (утв. Росздравнадзором 20.01.2005) изделия медицинского назначения и медицинская техника - приборы, аппараты, инструменты, устройства, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, оборудование, приспособления, перевязочные и шовные средства, стоматологические материалы, наборы реагентов, контрольные материалы и стандартные образцы, изделия из полимерных, резиновых и иных материалов, которые применяются в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой и которые предназначены для: 1) профилактики, диагностики, лечения заболеваний, реабилитации, проведения медицинских процедур, исследований медицинского характера, замены или модификации частей тканей, органов и организма человека, восстановления или компенсации нарушенных или утраченных физиологических функций, контроля над зачатием; 2) воздействия на организм человека таким образом, что их функциональное назначение не реализуется путем химического, фармакологического, иммунологического или метаболического взаимодействия с организмом человека.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» фармацевтическая деятельность это деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов;

Предметом торгов и муниципального контракта (договора) является поставка изделий медицинского назначения.

Согласно ст. 2 Федерального закон от 08.08.2001 N 128-ФЗ (ред. от 29.12.2010) "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом. Статья 17 названного Закона предусматривает закрытый перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии. В указанном перечне отсутствует такой вид деятельности как поставка и

изготовление изделий медицинского назначения.

Таким образом, действующим законодательством не предусмотрено лицензирование работ по поставке и изготовлению изделий медицинского назначения, а требование к участникам торгов о наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности или копия лицензии на производство изделий медицинского назначения, в случае, если участник размещения заказа является производителем предлагаемого товара является необоснованным и нарушает ч.7 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов. Указанные действия муниципального заказчика повлекли ограничение круга участников торгов, а также могут повлечь неэффективное расходование бюджетных средств.

Ответственность за допущенное муниципальным заказчиком нарушение требований Федерального закона о размещении заказов предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение ч.1 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме не содержит требования к качеству, безопасности и упаковке товара.

Ответственность за утверждение должностным лицом муниципального заказчика документации об аукционе не соответствующей требованиям Федерального закона о размещении заказов предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что муниципальным заказчиком 08.06.2011 года размещено извещение № 0123300005611000166 о повторном размещении указанного заказа Комиссия Амурского УФАС пришла к выводу о нецелесообразности выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

Рассмотрев жалобу ООО «АстраМед» на действия аукционной комиссии, Администрации города Тынды и Муниципального учреждения здравоохранения «Тындинская центральная районная больница» и уполномоченного органа - Администрации города Тынды при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для МУЗ «Тындинская ЦРБ» (максимальная цена контракта - 182000 рублей), объявленного 19.05.2011 извещением № 0123300005611000087, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «АстраМед» обоснованной в части необоснованного включения в документацию об аукционе в электронной форме требования о предоставлении участниками торгов копии лицензий, не относящихся к предмету торгов.

2. Признать Муниципальное учреждение здравоохранения «Тындинская центральная районная больница» нарушившим ч.1 ст. 34 и ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона о размещении заказов.

3. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: XXXXXXXXXX

Члены Комиссии: XXXXXXXXXX

XXXXXXXXXX

XXXXXXXXXX