

АКТ

по результатам проведения внеплановой проверки

10.02.2015г.

г. Саранск

пр. Ленина, 14

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) от 27.01.2015 года № 17-од в отношении ГКОШИ РМ «Кочелаевская школа-интернат» (Российская Федерация, 431310, Республики Мордовия, Ковылкинский р-н, Кочелаево с., Дружбы ул., 1 «А») (далее – Заказчик) проведена внеплановая проверка (далее – проверка). Приказом Мордовского УФАС России от 05.02.2015 года №29-од срок проведения проверки был продлен.

Продолжительность проверки: 10 (десять) рабочих дней.

Акт составлен специалистом - экспертом отдела контроля закупок Мордовского УФАС России <...>.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель Инспекции:

<...> – начальник отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

Члены Инспекции:

<...>. – государственный инспектор отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

<...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок Мордовского УФАС России.

Предметом проводимой проверки является соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту ГКОШИ РМ «Кочелаевская школа-интернат» (извещение о проведении электронного аукциона от 26.12.2013 года № 0109200002413005777) (далее – Аукцион).

Срок проведения проверки: с 28.01.2015 по 10.02.2015 включительно.

Внеплановой проверкой установлено:

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон о контрактной системе) применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

Следовательно, проведение открытого аукциона в электронной форме № 5512-ОАЭФ-13/КР на выполнение работ по капитальному ремонту ГКОШИ РМ «Кочелаевская школа-интернат» (далее - Аукцион), размещенного в 2013 году, осуществлялось в соответствии с Законом о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок Аукциона от 08 апреля 2014 г. №0109200002413005777-1 по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе поступило 12 (двенадцать) заявок, по результатам рассмотрения которых, комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе и признании участниками аукциона участников, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковыми номерами № 1,10,11,13,14,15,16,17,18,19, а также отказать в допуске к участию в Аукционе участникам, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковыми номерами № 4,8 по причине их не соответствия требованиям п.1 ч.4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно не предоставление сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки, Инспекцией Мордовского УФАС России установлено следующее.

Согласно п.1 ч.4 ст 41.6. Закона о размещении заказов Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или

эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

Как установлено, документация об Аукционе содержит Раздел №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ.

Согласно ч.4 ст. 41.8 первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара,

а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Как установлено, в соответствии с п.22 Информационной карты аукционной документацией, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

22.1.1.1. Согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме;

22.1.1.2. при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара:

согласие, предусмотренное подпунктом 22.1.1. настоящего пункта, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак

которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное подпунктом 22.1.1. настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме,

б) при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара:

согласие, предусмотренное подпунктом 22.1.1. настоящего пункта, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08 апреля 2014 г. аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе и признании участником аукциона заявки:

- с порядковым номером №1, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 1 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №3,31,32,34,44,49;

- с порядковым номером №10, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 10 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по всем позициям;

- с порядковым номером №11, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 11 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №7,24;

- с порядковым номером №13, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 13 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по всем позициям;

- с порядковым номером №14 (победитель), которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 14 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №2,28,30,38,44;

- с порядковым номером №15, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 15 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №7;

- с порядковым номером №17, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 17 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №31;

- с порядковым номером №18, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 18 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №2;

- с порядковым номером №19, которая не соответствуют пункту 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Изучив указанную заявку, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером № 19 в составе первой части заявок не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и Разделом №2 «Техническая часть» требования к техническим характеристикам материалов, используемых при производстве ремонтно-строительных (монтажных) работ, по позициям №2,14,24,30,34.

Таким образом, решение аукционной комиссии Заказчика в части допуска участников с порядковыми номером № 1,10,11,13,14,15,17,18,19 к участию в Аукционе является не правомерным и нарушает положения ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение существенных условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

В соответствии со статьей 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон (часть 1 статьи 766 ГК РФ).

Как установлено, по результатам проведения Аукциона заключен муниципальный контракт № 0109200002413005777_162753 от 28.04.2014 года с ИП <...>

В соответствии с пунктом 17 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме № 5512-0АЭФ-13/КР, пункта 2.2. Контракта оплата за выполненные работы производится Заказчиком по безналичному расчету после полного завершения работ ИП <...>, включая устранение выявленных дефектов на основании подписанных актов приемки формы КС-2, КС-3 в течение 60 календарных дней с возможностью отсрочки платежа до 31.12.2014. Оплата работ производится за фактически выполненные работы и не может превышать цену Контракта.

Согласно пункту 3.1 Контракта работы по настоящему Государственному контракту должны быть выполнены: с момента заключения Государственного контракта, в течение 70 дней (Приложение 2). Срок фактического исполнения Государственного контракта определяется датой подписания «Акта сдачи - приемки выполненных работ».

При этом, Заказчиком, осуществляющим деятельность по адресу: РМ, Ковылкинский район, с. Кочелаево, ул. Дружбы, 1 «А», 22.08.2014, 05.09.2014, 11.09.2014, 15.09.2014, 17.09.2014 произведена частичная оплата выполненных ИП <...> строительных работ по Контракту, на суммы 618624 рублей, 387230 рублей, 123571 рублей, 749094 рублей, 706006 рублей соответственно - платежные поручения №№ 655458, 705192, 727155, 737190, 745554.

Таким образом, в нарушение части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов Заказчик изменил условия контракта путем оплаты работ, выполненных не в полном объеме, до полного их завершения.

Заключение:

По результатам проведенной проверки в действиях Заказчика, аукционной комиссии Заказчика выявлены нарушения ч.5 ст.9, ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов.

<...>