

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-19-10-15

Резолютивная часть решения объявлена 7 апреля 2015 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 21 апреля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе «...», в присутствии «...», рассмотрев дело № 02-01-19-10-15 от 10.03.2015 г. по признакам нарушения Районной общественной организацией «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов Сибирского отделения Российской Академии Наук (ИНН 5408176088, почтовый адрес: 630058, г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, 5, юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление гражданина «...» на действия РОО ВСБ «Наука», выразившиеся в прекращении подачи электрической энергии на объект, принадлежащий заявителю. Заявитель сообщает следующее.

Длительное время заявитель являлся членом районной общественной организации «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов СО РАН (далее - РОО ВСБ «НАУКА»), которая располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик. В указанной организации на праве собственности заявителю принадлежит эллинг № «...».

Директор РОО ВСБ «НАУКА» «...» внёс предписание №2 «К выполнению требований Правил устройства электроустановок (Издание 7)». Из этого предписания следует, что заявитель препятствует приведению локальной электрической сети РОО ВСБ «НАУКА» к соответствию требованиям ПУЭ-7 и отказывается подключаться к реконструированной сети. В этом же предписании заявителя обязали в пятидневный срок подписать «соглашение на выполнение проекта приведения локальной электрической сети РОО ВСБ «НАУКА» к соответствию требованиям ПУЭ-7». Невыполнение требований предписания «...» влечёт прекращение подачи электроэнергии в принадлежащий заявителю на праве собственности эллинг № «...».

Предписание от 20.08.2014 № 2 директора РОО ВСБ «НАУКА» «...» незаконно, поскольку уставом РОО ВСБ «НАУКА» не предусмотрено такой меры реагирования, как предписание. Само РОО ВСБ «НАУКА» не является энергоснабжающей организацией и не уполномочена вносить предписания (в том числе не предусмотрена такая мера реагирования и договором на оказание услуг по передаче электрической энергии от 01.04.2011 № «...», заключённым энергоснабжающей организацией с РОО ВСБ «НАУКА»).

Книга (ПУЭ 7) рассчитана на инженерно-технический персонал, занятый проектированием, монтажом и эксплуатацией установок электрического освещения, а также электрооборудования специальных установок. Кроме того, пунктом 1.1.1. Правил устройства электроустановок утвержденных приказом Минэнерго России от 08.07.2002 № 204, Правила устройства электроустановок (ПУЭ) распространяются на вновь сооружаемые и реконструируемые электроустановки постоянного и переменного тока напряжением до 750 кВ. РОО ВСБ «НАУКА» существует с 2001 года, электрические сети в указанной организации так же существуют давно и не требовали реконструкции.

Вместе с тем, внесённое 20.08.2014 «...» предписание не содержит ссылки на норму закона или подзаконного акта, в соответствии с которым действующая сеть РОО ВСБ «НАУКА» в общем, и электрическая сеть эллинга № «...» в частности, не соответствует требованиям законодательства.

Обследование электрических сетей РОО ВСБ «НАУКА» и эллинга № «...» не проводилось, соответствующие акты не составлялись.

В ответ на предписание директора РОО ВСБ «НАУКА» заявителем подготовлено и направлено в РОО ВСБ «НАУКА» письмо, в котором указано, что электрическая сеть эллинга к электрической сети РОО ВСБ «НАУКА» подключена в установленном порядке, задолженности перед организацией, в том числе по оплате электроэнергии, у заявителя не имеется.

02.11.2014 заявителем обнаружено прекращение подачи электроэнергии № «...». Подача электроэнергии прекращена электриком РОО ВСБ «НАУКА» по указанию директора РОО ВСБ «НАУКА» «...», который отказался восстановить подачу электроэнергии в элинг.

Кроме того, РОО ВСБ «НАУКА», не являясь энергоснабжающей организацией, самостоятельно устанавливает ставку тарифа за потребление электроэнергии.

Так, 30.03.2014 на заседании правления РОО ВСБ «НАУКА» для членов общества установлен тариф 3 рубля 70 копеек за 1 кВт/ч. В связи с этим, все потребители электроэнергии РОО ВСБ «НАУКА» вынуждены оплачивать электроэнергию по указанной цене.

Заявитель просит антимонопольный орган оказать содействие в решении данного вопроса.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес РОО ВСБ «НАУКА» исх. №№ 02-13370 от 12.12.2014 г., 02-197 от 15.01.2015г., 02-196 от 15.01.2015г., 02-657 от 23.01.2015г., 02-656 от 23.01.2015г., 02-1147 от 05.02.2015г., 02-1148 от 05.02.2015г.

В ответ на указанные запросы РОО ВСБ «Наука» сообщило следующее, РОО ВСБ «НАУКА» получает электрическую энергию согласно договору № «...», заключенному с ЗАО «УЭС САС» от 01 апреля 2011г. Коллективные приборы учёта, распределительные шкафы, электросети Организации приобретались и устанавливались за счёт членских взносов и предназначены исключительно для снабжения электроэнергией объектов членов организации используемых согласно уставных целей Организации (это популяризация водного спорта,

отдыха, туризма среди населения в летнее и зимнее время).

Согласно п. 4.1.11. договора № «...» абонент обязан: «Не подключать к своим энергопринимающим устройствам субабонентов, новые системы энергопотребления или их отдельные части, а так же не присоединять системы энергопотребления до приборов учёта и не нарушать схем учёта электрической энергии».

Заявитель «...» исключён из числа членов Организации за нарушение Устава. Членские и целевые взносы, необходимые, в том числе, для обеспечения ремонта и обслуживания подводящих электросетей, «...» не оплачивает, отдельный договор на оказание услуг по передаче электрической энергии с энергоснабжающей организацией не заключал, для заключения договора на обслуживание электросети своего эллинга в администрацию ВСБ «НАУКА» не обращался.

Эти факторы явились обоснованием прекращения подачи электроэнергии на объект заявителя.

Электрохозяйство РОО ВСБ «НАУКА» состоит из:

двух подземных кабельных трасс, соединяющих трансформатор КТПН-22, принадлежащий электроснабжающей организации с энергопринимающими устройствами;

восьми распределительных электрощитов, обеспечивающих электроснабжение блоков эллингов и кабин-моторохранилищ;

шестнадцати групповых распредел. щитов, обеспечивающих мелкие группы потребителей;

кабельной электросети, обеспечивающей подачу электроэнергии отдельным объектам;

сети уличного освещения, состоящей из 24 светильников.

ВСБ «НАУКА» расходует электроэнергию не только для снабжения объектов членов Организации. Она также расходуется для освещения мест общего пользования, для обеспечения работы въездных ворот, для электроснабжения административных помещений. Помещения используются для размещения работников администрации базы, охраны и для хранения общественного имущества.

ВСБ «НАУКА» получает электроэнергию с повышающим коэффициентом по тарифу, составляющему 3 руб. 20 коп. Правление организации уполномочено Общим собранием устанавливать определённые правила энергопотребления, действующие внутри организации и касающиеся её членов. В связи с необходимостью энергообеспечения мест общего пользования, подключенных к общей энергосистеме и не имеющих отдельных приборов учёта, а также с тем, что в электросетях неизбежно существуют потери, правление организации установило надбавку равную 50 коп. за 1 квт\ч потреблённой электроэнергии для членов ВСБ «НАУКА».

РОО ВСБ «Наука» получает для осуществления установленных целей

электрическую энергию по договору оказания услуг по передаче электрической энергии № «...» от 01.04.2011 г. от ЗАО «УЭС САС». Согласно п. 4.1.11 данного договора РОО ВСБ «Наука» не имеет право подключать к своим электропринимающим устройствам субабонентов.

РОО ВСБ «Наука» не заключает с членами организации договоров по потреблению электроэнергии, соответственно не выставляет платежных документов по оплате потребленной ими электроэнергии.

Члены РОО ВСБ «Наука» оборудуют выделенные точки подключения к электрическим сетям приборами учета потребления электроэнергии и самостоятельно оплачивают показания приборов учета в кассу РОО ВСБ «Наука» или на расчетный счет по соответствующим тарифам.

Новосибирским УФАС России были направлены запросы информации в адрес гражданина «...» исх. № 02-737 от 27.01.2014 г., 02-14663 от 12.02.2015г.

В ответ на указанный запрос заявителю сообщил следующее.

Подача электроэнергии в принадлежащий заявителю элинг № «...» не возобновлена, внешняя электропроводка не восстановлена.

28.12.2014г. директору РОО ВСБ «Наука» направлена претензия, в которой предложено добровольно восстановить подачу электроэнергии в элинг. Претензия оставлена без внимания. Задолженности по оплате электроэнергии заявитель не имеет.

В результате рассмотрения обращения гр. «...» и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Заявителю на праве собственности принадлежит элинг № «...» в РОО ВСБ «НАУКА»), который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик.

РОО ВСБ «НАУКА» вынесла предписание №2 «К выполнению требований Правил устройства электроустановок (Издание 7)», из которого следует, что заявитель препятствует выполнению проекта приведения локальной электрической сети РОО ВСБ «НАУКА» к соответствию требованиям ПУЭ-7 и отказывается подключаться к реконструированной сети.

В данном предписании заявителя обязали в пятидневный срок подписать «соглашение на выполнение проекта приведения локальной электрической сети РОО ВСБ «НАУКА» к соответствию требованиям ПУЭ-7». Невыполнение требований предписания влечёт прекращение подачи электроэнергии в принадлежащий заявителю на праве собственности элинг № «...».

02.11.2014 заявителем обнаружено прекращение подачи электроэнергии № «...», что подтверждается Актом об отключении электроэнергии от 02.11.2014г.

Как следует из ответа РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, приведенного выше, заявитель был исключён из числа членов Организации за нарушение Устава. Заявитель членские и целевые взносы, необходимые для обеспечения ремонта и обслуживания подводящих электросетей, не оплачивает; заявитель отдельный договор на оказание услуг по передаче электрической энергии с

энергоснабжающей организацией не заключал.

В представленной РОО ВСБ «НАУКА» справке № 1 от 29.12.2014г. оплата за электроэнергию гр. «...» с 01.01.2012 по 29.12.2014 не производилась, что является нарушением п. 3.1 «Положения об электропотреблении» РОО ВСБ «НАУКА».

Ежегодно РОО ВСБ «НАУКА» платит в УЭВ СО РАН за потребленную электроэнергию больше, чем собирает с членов базы. Недобор оплаты за электроэнергию за 2013г. составил около 480 000 руб., за 11 месяцев – около 460 000 руб.

В представленной РОО ВСБ «НАУКА» справке № 2 от 29.12.2014г. на счете 01.01 (основные средства) числится «электролиния э311-э362» первоначальной стоимостью 658 916 руб. Поставлена на учет 30.09.2014г.

Также РОО ВСБ «НАУКА» владеет старыми электролиниями, по которым ведется подача тока к другим блокам эллингов и кабинок. Линии нуждаются в замене, сейчас завершаются работы по замене линии блока э243-э298.

Кроме того, РОО ВСБ «НАУКА» арендует трансформатор тока у электроснабжающей организации УЭВ СО РАН.

В справке, выданной заявителю РОО ВСБ «НАУКА» от 10.04.2014г., указано, что гражданин «...» владеет на территории РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН эллингом № «...» площадью 18,7 м.кв. с 19.07.2013г. по настоящее время. Гражданин «...» задолженностей перед РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН не имеет.

Заявителем также представлена квитанция к приходному кассовому ордеру № 1145 от 30.12.2014г. об оплате электроэнергии.

Таким образом, заявителем в адрес антимонопольного органа были представлены копии документов, подтверждающие отсутствие задолженности гражданина «...» за потребленную электроэнергию.

РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН сообщила, что получает электроэнергию с повышающим коэффициентом по тарифу, составляющему 3 руб. 20 коп.

Согласно плановой калькуляции № 1-2014-а стоимости электроэнергии ЗАО «УЭС САС» для абонента ВСБ «Наука» от 17.12.2013г. и выписке из Протокола №3 заседания правления РОО ВСБ «НАУКА» от 30.03.2014 с учетом износа электросетей и высоких внутренних потерь установлена цена за 1 кВт/ч – 3,70 руб. с 01.04.2014г.

Согласно п. 1 договора от 01.04.2011г. № «...» по передаче электрической энергии ВСБ «НАУКА» (Абонент) поручает и обязуется оплатить, а ЗАО «УЭС САС» (Исполнитель) обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии до точек поставки Абонента и оказывать иные услуги, неразрывно связанные с процессом поставки электрической энергии.

Согласно п. 2.1 Договора Исполнитель осуществляет поставку электрической энергии в точках поставки Абонента в соответствии с договорным объемом электропотребления с учетом годовой заявки Абонента, в пределах мощности 16 кВт, разрешенной к использованию.

Согласно п. 4.1.1 Договора Абонент обязуется оплачивать потребленную электрическую энергию, включая потери, связанные с передачей электрической энергии согласно расчета, а также производить другие платежи, предусмотренные Договором.

Электросетевое хозяйство РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН состоит из:

двух подземных кабельных трасс, соединяющих трансформатор КТПН-22, принадлежащий электроснабжающей организации с энергопринимающими устройствами;

восьми распределительных электрощитов, обеспечивающих электроснабжение блоков эллингов и кабин-моторохранилищ;

шестнадцати групповых распределительных щитов, обеспечивающих мелкие группы потребителей;

кабельной электросети, обеспечивающей подачу электроэнергии отдельным объектам;

сети уличного освещения, состоящей из 24 светильников.

Следовательно, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН владеет объектами электросетевого хозяйства, что подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон (акт разграничения) от 17.02.2009г.

Объекты, принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, участвуют в процессе передачи электрической энергии. Таким образом, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе, из положений Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составляющей частью единого процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

На основании представленной копии налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2013 год, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН в указанном периоде получены внереализационные доходы в сумме «...» руб.

Согласно п. 4.1 Устава имущество организации формируется на основе членских,

целевых взносов, а также доходов от предпринимательской деятельности организации, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности и других, не запрещенных законом, поступлений.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является хозяйствующим субъектом и на него распространяются требования Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 4.1 Устава имущество организации формируется на основе членских, целевых взносов, а также доходов от предпринимательской деятельности организации, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности и других, не запрещенных законом, поступлений.

Основания для введения ограничения и прекращения подачи электрической энергии закреплены в действующем законодательстве, а именно Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

В соответствии с п. 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442), сетевая организация:

выявляет лиц, которые не заключили договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности), и при этом фактически потребляют электрическую энергию;

составляет в установленном настоящим документом порядке акт о неучтенном потреблении электрической энергии;

рассчитывает в соответствии с настоящим документом объемы бездоговорного потребления электрической энергии за период, истекший с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей;

принимает меры по прекращению потребления электрической энергии в отсутствие договора и по обеспечению оплаты объемов электрической энергии, потребляемой без заключенного договора лицом, потребляющим электрическую энергию, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Согласно п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств:

а) соглашение сторон договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

б) нарушение своих обязательств потребителем.

Согласно п. 3.4 Устава ООО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН Организация обязана

соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы права, касающиеся сферы его деятельности.

Не соответствие электрооборудования Правилам устройства электроустановок (ПУЭ), (в том числе не удостоверено уполномоченным органом) принадлежащего заявителю эллинга № «...» не может являться основанием для отключения электроэнергии на указанном объекте. РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН не вправе принимать предписания, которые противоречат вышеуказанным правовым нормам. Таким образом, в результате рассмотрения заявления не установлено предусмотренных действующим законодательством оснований для отключения электроснабжения на объекте заявителя.

В рассматриваемом случае действия РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по отключению от электроэнергии объекта заявителя противоречат действующему законодательству и являются препятствованием перетоку электроэнергии, нарушая законные права заявителя на получение электрической энергии.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Частью 5 статьи 5 № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите

конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является субъектом естественной монополии на рынке передачи (перетока) электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих Обществу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН занимает доминирующее положение по оказанию перетока (передачи) электрической энергии через принадлежащие Организации электрические сети.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании изложенного, действия РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по перетоку (передаче) электрической энергии в границах расположения сетей Организации, выразившиеся в прекращении подачи электрической энергии на принадлежащий заявителю элинг № «...» в РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, препятствуют перетоку электрической энергии через объекты РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, тем самым ущемляя законные интересы заявителя, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Приказом Новосибирского УФАС России № 46 от 10.03.2015г. в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН было возбуждено дело №02-01-19-10-15.

На заседании комиссии 07.04.2015 ответчик признал, что отключил от электроснабжения элинг гр. «...», что зафиксировано в протоколе заседания Комиссии. Основными причинами отключения э/э ответчик назвал исключение из членства гр. «...», ненадлежащее состояние электрических сетей, а также указал, что при подключении заявителя к новому кабелю, он будет являться субабонентом, что противоречит заключенному договору с энергоснабжающей организацией.

Выше изложенные доводы не могут быть приняты по следующим основаниям.

Комиссией установлено, данный факт признается сторонами и подтверждается квитанцией об оплате э/э, что изначально элинг заявителя был присоединен надлежащим образом к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН. В соответствии со ст. 26 ФЗ № 35 «Об электроэнергетики», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Сведений об уменьшении присоединенной мощности ответчиком не представлено. Следовательно, сетевой организацией в рамках договора с ответчиком была выделена мощность, в том числе для электроснабжения объектов заявителя. Следовательно, заявитель имеет право на законных основаниях пользоваться э/э.

Исключение из членства гр. «...», не является основанием прекращения либо ограничения электроснабжения в соответствии с законодательством РФ.

Согласно пункту 2 статьи 546 ГК РФ, перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

У ответчика отсутствует удостоверенный органом энергетического надзора документ о неудовлетворительном состоянии энергетической установки, следовательно, соответствующие доводы ответчика как основания прекращения подачи электрической энергии не могут быть приняты.

Изучив материалы дела, доводы заявителя и ответчика в полном объеме, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с абз. 3 ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку

через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Прекращение подачи электроэнергии РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН на эллинг гр. «...» с 02.11.2014 г. по настоящее время подтверждается актом обнаружения прекращения передачи электрической энергии от 02.11.2014г и ответами ответчика на запросы антимонопольного органа, а также пояснениями сторон, зафиксированными в Протоколе заседания комиссии.

В ходе рассмотрения дела факты взимания РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН платы за передачу электроэнергии не установлены.

В рассматриваемом случае, действия ответчика по прекращению подачи электрической энергии на эллинг гр. «...», являются препятствованием перетоку (передаче) электроэнергии через принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН объекты на энергопринимающие устройства потребителей.

В соответствии с разъяснениями ФАС России исх. № ЦА/18776/14 от 08.05.2014г., подготовленными на основании положений действующего законодательства и актов судебной практики, при безвозмездном характере деятельности лиц, обеспечивающих беспрепятственный переток электроэнергии, товарного рынка в целях применения статьи 10 Закона о защите конкуренции не существует.

Невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного нормами Правил недискриминационного доступа, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции.

Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011).

Таким образом, по мнению ФАС России, дела о препятствовании перетоку электрической энергии должны рассматриваться антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Согласно п. 62 Правил недискриминационного доступа основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

При этом необходимо отметить, что Правилами недискриминационного доступа не предусмотрена необходимость установления признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке для признания данного субъекта нарушившим Правила недискриминационного доступа.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению, однако, исходя из изложенного выше, действия РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН в части прекращения подачи электрической энергии на принадлежащие гр. «...» объекты, что является препятствованием перетоку электрической энергии через принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН объекты на энергопринимающие устройства потребителя гр. «...», нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, статьей 48, частью 1 статьи 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электрической энергии (прекращению электроснабжения) на принадлежащий гр. «...» объект (эллинг № «...», который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик).

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

3. Выдать РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН предписание о прекращении нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии (восстановить электроснабжение) на принадлежащий гр. «...» объект (эллинг № «...», который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик).

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-19-10-15

21 апреля 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе «...», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21 апреля 2015 года по делу № 02-01-19-10-15 от 10.03.2015 г. о нарушении Районной общественной организацией «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов Сибирского отделения Российской Академии Наук (ИНН 5408176088, почтовый адрес: 630058, г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, 5, юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2) (далее - РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН устранить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии на принадлежащий гр. «...» элинг № «...» в РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик.

2. С целью устранения нарушения РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН в срок до 21.05.2015 г.:

обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии (восстановить электроснабжение) на принадлежащий гр. «...» объект (элинг № «...», который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик).

О выполнении настоящего предписания сообщить Новосибирскому УФАС России в течение трех дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.