

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-629/15

11 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «Балтийский завод-Судостроение» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности;

ООО "Диалог-Техника" (далее – Заявитель)

- – по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "Диалог-Техника" вх.№25962 от 04.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов 4-й очереди для заказа 05620 проекта 22600 (извещение №31502876060, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502876060 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов 4-й очереди для заказа 05620 проекта 22600 (далее – Извещение о закупке), включая документацию открытого запроса предложений в электронной форме (далее – Документация).

1. Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Балтийский завод-судостроение», утвержденным решением единственного участника ООО «Балтийский завод-судостроение» от 26 марта 2014 года № б/н (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было

опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010690, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 172 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.11.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	26.11.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов.

Заявитель считает, что закупочная комиссия Организатора торгов необоснованно приняла решение о проведении дополнительной заочной переторжки, что повлекло нарушение законных интересов ООО "Диалог-Техника" на заключение договора по результатам очной переторжки.

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-1443 от 08.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «Балтийский завод-Судостроение» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст.1 Закона №223-ФЗ установлены общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Осуществление Организатором торгов закупки способом открытого запроса предложений установлено п.6 Порядка проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод-судостроение» (является неотъемлемой частью Положения о закупках). Порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п.п. 6.1-6.5.15. Порядка проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод-судостроение».

Согласно протокола открытия доступа № 2215361-1-1 от 05.11.2015 г. на участие в Закупке поступили заявки следующих участников: ООО «Кронштадт», ООО «Диалог-Техника», ООО «МТ-Групп», АО «ГМС Ливгидромаш».

Решением закупочной комиссии Организатора торгов от 19.11.2015 г. (Протокол № 755/1/1) допущены к участию в процедуре как соответствующие требованиям закупочной документации все 4 заявки.

Решением закупочной комиссии Организатора торгов от 19.11.2015 г. (Протокол № 755/1/1) допущены к участию в процедуре как соответствующие требованиям закупочной документации все 4 заявки.

Тем же решением закупочной комиссии Организатора торгов назначена очная переторжка по цене среди допущенных участников.

Решением закупочной комиссии Организатора торгов от 24.11.2015 г. (Протокол № 755/1/2) назначена заочная переторжка по условиям цена.

Решением Закупочной комиссии от 26.11.2015 г. (Протокол № 755/1/3) подведены итоги закупки, утверждена оценка и сопоставление заявок, победителем признано ООО «МТ-Групп» со 100 баллами против 97,23 баллов второго места (ООО «Диалог-Техника»).

Согласно Положению о закупках (лист 5), переторжка – процедура, которая может дополнять закупочную процедуру, с целью получения наиболее выгодных по цене, относительно изначальных, предложений участников. Является видом коммерческих переговоров, проводимых с целью улучшения предложений Участников при проведении закупочных процедур в электронной форме.

В соответствии с п. 3.8.5. Положения о закупках, при проведении закупочных

процедур с применением ЭТП, следует руководствоваться настоящим Положением с учетом правил/регламентов, действующих на ЭТП.

В силу п. 3.11. Положения о закупках при проведении процедуры закупки в электронной форме документация о закупке может предусматривать право Организатора закупки проведения переторжки с целью предоставить Участникам закупки возможность добровольно повысить рейтинг своих заявок путем улучшения условий первоначальных предложений.

Если переторжка предусмотрена, она должна проводиться только после процедуры оценки и сопоставления заявок до выбора победителя (п. 3.12. Положения о закупках).

При проведении очной переторжки на ЭТП изменению подлежит только цена предложения. Заочная переторжка на ЭТП может проводиться в отношении любых коммерческих условий предложений Участников (п. 3.12.1. Положения о закупках).

Организатор торгов может воспользоваться правом на проведение коммерческих переговоров или переторжки, если такое решение примет Закупочная комиссия (п. 3.13. Положения о закупках и п.3.2 Документации).

Порядок проведения переторжки, в том числе в форме очной и заочной, также установлен разделом 13 Порядка проведения процедур закупки ООО «Балтийский завод – Судостроение» (Приложение № 1 к Положению о закупках).

Что касается заочной переторжки, то в п. 13.8.2. Порядка проведения процедур закупки, форма и порядок проведения заочной переторжки, сроки подачи новых предложений, определенные закупочной комиссией, условия договора, которые могут быть улучшены, указываются в уведомлениях, направляемых Участникам электронной торговой площадкой.

Таким образом, выбор формы, и принятие решение о проведении/не проведении, количестве переторжек, относится к компетенции закупочной комиссии Организатора торгов.

В порядке реализации такой компетенции, своим решением, оформленным Протоколом № 755/1/2 от 24.11.2015 г., закупочная комиссия Организатора торгов, после утверждения оценки и сопоставления заявок, назначила заочную переторжку на ЭТП «Фабрикант» по условиям цена.

Представитель Организатора торгов в письменном отзыве на жалобу указал, что размещенная на ЭТП «Фабрикант» электронная версия протокола № 755/1/2 от 24.11.2015 г содержит следующие сведения о ходе закупки: дату, время, участников, их условия, результаты переторжки, и что все участники Закупки были уведомлены о проведении заочной переторжки.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, Организатор торгов должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ, в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет) должна быть размещена информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

Представитель Заявителя в заседание Комиссии указала, что на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет отсутствует протокол, в котором содержится решение закупочной комиссии Организатора торгов о проведении заочной переторжки.

На момент рассмотрения жалобы, ни на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет ни на сайте ЭТП «Фабрикант», полная версия протокола №755/1/2 от 24.11.2015 г. отсутствует, соответственно, информация о принятии решения закупочной комиссии Организатора торгов о проведении заочной переторжки недоступно заинтересованным участникам Закупки.

Поскольку протокол №755/1/2 от 24.11.2015 г. с указанием того, что закупочная комиссия Организатора торгов приняла решение о проведении заочной переторжки, участник Закупки - ООО «Диалог-Техника» усомнился в правомерности проведения заочной переторжки и не принимал в ней участие.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия Организатора торгов при проведении Закупки, в нарушение нормы п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, согласно которой Организатор торгов должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки, не разместила на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет протокол №755/1/2 от 24.11.2015 г., в котором указано решение закупочной комиссии Организатора торгов о проведении заочной переторжки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "Диалог-Техника" вх.№25962 от 04.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов 4-й очереди для заказа 05620 проекта 22600 (извещение №31502876060), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов и Заявителя, с оригиналами документов по Закупке, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение», нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, согласно которой Организатор торгов должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки, выразившееся в неразмещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет протокола №755/1/2 от 24.11.2015 г., в котором указано решение закупочной комиссии Организатора торгов о проведении заочной переторжки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Диалог-Техника" вх.№25962 от 04.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов 4-й

очереди для заказа 05620 проекта 22600 (извещение №31502876060), обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение», нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, согласно которой Организатор торгов должен руководствоваться принципом информационной открытости закупки, выразившееся в размещении на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет протокола №755/1/2 от 24.11.2015 г., в котором указано решение закупочной комиссии Организатора торгов о проведении заочной переторжки.
3. Выдать закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем отмены протоколов (№755/1/2, №755/1/3), составленных в ходе проведения Закупки и завершения процедуры Закупки в соответствии с Положением о закупке и нормами Закона №223-ФЗ.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 11.12.2015 по жалобе № Т02-629/15 ООО "Диалог-Техника" вх.№25962 от 04.12.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов 4-й очереди для заказа 05620 проекта 22600 (извещение №31502876060), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Закупочной комиссии Организатора торгов - ООО «Балтийский завод-Судостроение» совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:

- отмены протоколов (№755/1/2, №755/1/3), составленных в ходе проведения закупки и завершения процедуры закупки (извещение №31502876060) в соответствии с Положением о закупке и нормами Закона №223-ФЗ.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 декабря 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.