

21 ноября 2014 года

г. Ижевск

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, рассмотрев обращение Удмуртского транспортного прокурора,

у с т а н о в и л:

Удмуртское УФАС России рассмотрев заявление ОАО «Удмуртавтотранс» о нарушении Администрацией МО «Балезинское» (далее - Администрация) антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом в границах МО «Балезинское» (далее - конкурс), установило следующее.

29 августа 2014 года постановлением Администрации № 106.1-п утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок в границах МО «Балезинское» (далее - Порядок).

Разделом 3 Порядка предусмотрены требования к участникам конкурса, в том числе наличие у участников конкурса водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса не менее трех последних лет и прошедших медицинское освидетельствование (подпункт 5 пункта 8 Порядка).

Отсутствие у участника конкурса водителей автобуса с непрерывным стажем работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет в силу пунктов 21, 22 Порядка является основанием для отказа участия в конкурсе.

В настоящее время действующее законодательство Российской Федерации не предъявляет требований к конкретному стажу работы водителей автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Обязательным требованием для перевозки пассажиров автомобильным транспортом является наличие лицензии, поскольку пунктом 24 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Требование о наличии у участника конкурса водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет, предъявляемое к участникам конкурса на стадии допуска участия в конкурсе, содержащееся в Порядке, противоречит нормам действующего законодательства, приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации, в части установления в Порядке, утвержденного постановлением Администрации № 106.1-п от 29.08.2014 года, требований к участникам конкурса на стадии допуска к участию в конкурсе о наличии у участника водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

29 августа 2014 года постановлением Администрации № 106-п была утверждена конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок автомобильным пассажирским транспортом в границах МО «Балезинское» (далее – конкурсная документация).

Согласно приложению № 1 к конкурсной документации Администрацией был выставлен 1 лот, состоящий из двух маршрутов «Спиртзавод – мкр. Лесобаза», «Центр – Лыжная база».

Постановлением Администрации № 126-п от 03.10.2014 года в конкурсную документацию были внесены изменения, а именно:

- в приложение № 1 к конкурсной документации Администрацией был выставлен 1 лот «Спиртзавод – мкр. Лесобаза» ч/з Лыжную базу»;
- в приложение № 5 были изменены критерии оценки;
- в приложении № 4 был изменен график конкурсных мероприятий.

Согласно приложению № 4 к конкурсной документации (в новой редакции) заявки на участие в конкурсе принимаются с 01.10.2014 года до 10 часов 00 минут 24.11.2014 года. Подведение итогов конкурса и объявление его результатов назначено на 27.11.2014 года.

Разделом № 4 конкурсной документации установлены требования к участникам

конкурса. Согласно подпункту 3 пункта 4.3 конкурсной документации участник конкурса должен иметь, в том числе водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса не менее трёх последних лет и прошедших медицинское освидетельствование.

Согласно пункту 15.5 конкурсной документации комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае, если участник конкурса, представивший заявку, не отвечает требованиям, предъявляемым к участнику конкурса.

Таким образом, в случае, если у участника конкурса в составе заявки отсутствует информация о наличии в его штате сотрудников - водителей с непрерывным стажем работы в качестве водителя автобуса не менее 3 последних лет, то заявка такого участника будет отклонена на стадии допуска к участию в конкурсе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требование, содержащееся в подпункте 3 пункта 4.3 конкурсной документации на стадии допуска к участию в конкурсе о наличии у участника конкурса водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителя автобуса не менее 3-х последних лет, не предусмотрено действующим законодательством, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, поскольку ставит в неравные условия хозяйствующих субъектов, соответствующих всем предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации требованиям и имеющим необходимые документы и разрешения, но не имеющих в штате сотрудников - водителей со стажем работы свыше 3-х лет.

Таким образом, в действиях Администрации, в части установления в конкурсной документации требований к участникам конкурса на стадии допуска к участию в конкурсе о наличии у участника водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет имеются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 20 ноября 2014 года № 683 о возбуждении дела № ТГ08-02/2014-192 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и, в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № ТГ08-02/2014-192 к рассмотрению на **11 декабря 2014 года**

на 13 часов 00 минут (время местное) по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, Зал заседаний.

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика – Администрацию МО «Балезинское» (427550, п. Балезино, ул. Энгельса, 1).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя – ОАО «Удмуртавтотранс» (426076, г. Ижевск, ул. Ленина, 46).

4. Ответчику – Администрации МО «Балезинское» в срок **до 05 декабря 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. нормативно-правовое обоснование установления в Порядке, утвержденного постановлением Администрации № 106.1-п от 29.08.2014 года, требований к участникам конкурса, на стадии допуска к участию в конкурсе, о наличии у участника водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет;

4.2. нормативно-правовое обоснование установления в конкурсной документации требований к участникам конкурса, на стадии допуска к участию в конкурсе, о наличии у участника водителей, имеющих непрерывный стаж работы в качестве водителей не менее 3-х последних лет;

4.3. копии всех заявок (со всеми приложениями), поданных на участие в указанном конкурсе;

4.4. копии всех протоколов, составленных в ходе проведения указанного конкурса;

4.5. копию договора, заключенного по результатам проведенного конкурса (при наличии);

4.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации;

4.7. иные документы и информацию, способствующие рассмотрению дела по существу.

5. Заявителю – ОАО «Удмуртавтотранс» в срок **до 05 декабря 2014 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. письменно пояснения по изложенной в определении информации;

5.2. иные документы и информацию, способствующие рассмотрению дела по существу.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для её получения, а также реквизиты документов, адреса, ссылки (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с «...».

Председатель Комиссии