

ФКУ «Колония-поселение № 37
ГУФСИН России по Приморскому
краю»

ул. Октябрьская, д. 4, с.
Дзержинское, Октябрьский р-н,
Приморский край, 692577

Решение № ВП 51

по результатам проведения внеплановой проверки

21 июня 2024 г. г. Владивосток

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) Комиссия Приморского УФАС России в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...> – начальник отдела контроля торгов и органов власти;

Члены комиссии:

<...> – специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов и органов власти,

проведена внеплановая проверка соблюдения ФКУ «Колония-поселение № 37 ГУФСИН России по Приморскому краю» требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при заключении контракта с единственным поставщиком на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров декретированных групп работников ФКУ КП-37 ГУФСИН России по Приморскому краю (Контракт от 24.05.2024 № 64, ИКЗ № 241252201017025220100100040018690244)

Адрес проверяемой организации: ул. Октябрьская, д. 4, с. Дзержинское, Октябрьский р-н, Приморский край, 692577;

Место проверки: ул. 1-ая Морская д. 2, каб. 443, г. Владивосток,

Проверкой установлено:

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) проводит проверку соблюдения ФКУ «Колония-поселение № 37 ГУФСИН России по Приморскому краю» требований Закона № 44-ФЗ при заключении контракта с единственным поставщиком на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров декретированных групп работников ФКУ КП-37 ГУФСИН России по Приморскому краю (Контракт от 24.05.2024 № 64, ИКЗ № 241252201017025220100100040018690244).

В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Отношения, связанные с медицинским обеспечением сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, таможенных органах Российской Федерации, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, отдельных категорий граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, регулируются, в том числе положениями Федеральных законов от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации» (далее - Закон № 283-ФЗ, Закон № 247-ФЗ).

Частью 2 статьи 10 Закона N 283-ФЗ и частью 2 статьи 11 Закона N 247-ФЗ установлено, что при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций уполномоченного федерального органа исполнительной власти либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинское обеспечение сотрудника осуществляется в иных медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения.

При этом положения частей 1 и 8 статьи 21, статьи 25 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», часть 2 статьи 10 Закона № 283-ФЗ, часть 2 статьи 11 Закона № 247-ФЗ не содержат специальных положений о том, кто именно выбирает медицинскую организацию при отсутствии ведомственных медицинских организаций по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника.

Порядок медицинского обеспечения сотрудника и возмещения расходов указанным организациям установлен, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2018 № 1563 «О порядке оказания сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, членам их семей и лицам, находящимся на их иждивении, медицинской помощи и обеспечения их санаторно-курортным лечением» (далее - Постановление № 911; Правила оказания медицинской помощи, утвержденные Постановлением № 911; Правила возмещения, утвержденные Постановлением № 911; Постановление № 1563, Правила оказания медицинской помощи, утвержденные Постановлением № 1563).

В соответствии с пунктом 5 Правил оказания медицинской помощи, утвержденных Постановлением № 911, при отсутствии по месту военной службы (службы), месту жительства (проживания) или иному месту нахождения военнослужащих (сотрудников) медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации, медицинских

организаций Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также при наличии медицинских показаний к оказанию медицинской помощи в экстренной и неотложной формах медицинская помощь оказывается в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим организациям здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Согласно пункту 4 Правил оказания медицинской помощи, утвержденных Постановлением № 1563, при отсутствии по их месту службы, месту жительства или иному месту нахождения медицинских организаций Министерства внутренних дел Российской Федерации или медицинских организаций Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации либо при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования направление сотрудников для оказания медицинской помощи в плановой форме в медицинские организации осуществляется:

а) медико-санитарной частью, осуществляющей медицинское обеспечение прикрепленных к ней сотрудников, заключившей договор;

б) иной медицинской организацией Министерства внутренних дел Российской Федерации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях и осуществляющей медицинское обеспечение прикрепленных к ней сотрудников, по согласованию с соответствующей медико-санитарной частью, заключившей договор.

При этом положениями Правил оказания медицинской помощи, утвержденных Постановлением № 1563, не установлен порядок выбора медицинской организации для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме сотрудникам.

Таким образом:

1) в случае, если выбор медицинской организации осуществляется непосредственно получателем (военнослужащим или лицом, приравненным по медицинскому обеспечению к военнослужащему) медицинских услуг, то последующее возмещение медицинским организациям расходов на оказание медицинской помощи не является закупкой в понимании Закона № 44-ФЗ (аналогично возмещению расходов в соответствии с Федеральным законом от 08.05.1994 № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации");

2) в случае, если выбор медицинской организации осуществляет соответствующий орган исполнительной власти (а не военнослужащий или лицо, приравненное по медицинскому обеспечению к военнослужащему) путем осуществления закупки и заключения с медицинской организацией контракта - заключение такого контракта осуществляется в порядке, установленном Законом N 44-ФЗ, при этом:

а) при необходимости закупки на оказание медицинской помощи в неотложной или экстренной форме контракт может быть заключен с единственным исполнителем на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, предусматривающего возможность такой закупки в требуемом объеме и вне зависимости от возникновения обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайной ситуации;

б) при необходимости закупки на оказание плановой медицинской помощи - закупка осуществляется по общему правилу путем выбора соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом:

закупки в отношении плановой медицинской помощи не носят чрезвычайного характера и могут быть осуществлены заблаговременно на длительный срок исполнения контракта (по общему правилу на срок действия федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период - на 3 года);

закупка может быть проведена по цене за единицу товара, работы, услуги, если объем оказываемых услуг невозможно определить. В этом случае заказчик определяет начальную сумму цен единиц всех возможных закупаемых услуг, а также максимальное (то есть предельное) значение цены контракта.

Предметом контракта является оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров декретированных групп работников ФКУ КП-37 ГУФСИН России по Приморскому краю.

Из положений пункта 6 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика должна обосновываться исключительностью полномочий соответствующих органов или предприятий и подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами (Определение Верховного суда Российской Федерации от 09.11.2023 № 305-ЭС23-9643 по делу № А40-76838/2022).

При этом из указанных заказчиком нормативных правовых актов не

следует, что КГБУЗ «Октябрьская центральная городская больница» наделено исключительными полномочиями на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров.

На основании изложенного, в действиях государственного заказчика - ФКУ «Колония-поселение № 37 ГУФСИН России по Приморскому краю» установлено нарушение части 1 статьи 24, пункта 6 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, в части неправомерного заключения государственного контракта от 24.05.2024 № 64 на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров без применения конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Указанные выше действия государственного заказчика содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Комиссия Приморского УФАС России по результатам проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой (камеральной) проверки соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при проведении закупки решила:

1. Признать, что заказчик допустил нарушение части 6 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

2. Не выдавать обязательное для исполнения предписание в связи с тем, что на момент выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя) заключен контракт.

3. Передать материалы дела ответственному должностному лицу для возбуждения административного производства.

_____ • <...>
(подпись)

Сотрудники Приморского УФАС

России, осуществившие внеплановую
проверку

_____ • <...>
(подпись)

_____ • <...>

(ПОДПИСЬ)