

РЕШЕНИЕ

по делу № 116/А-10-2013

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «08» мая 2014

г.
«20» мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Клостер Е.А. – заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;
Члены Комиссии: Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Анкудинова А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела судебной и правовой работы;
Гилева И.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Котиков А.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

<...> – представителя по доверенности ОАО «РЖД» (доверенность от <...>.);

<...> – представителя по доверенности ООО ВЭРП «Восток» (доверенность от <...>

рассмотрев дело № 116/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2; ИНН 7708503727) (далее – ОАО «РЖД») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

12.11.2013 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление ООО Вагонное эксплуатационное ремонтное предприятие «Восток» (далее – ООО ВЭРП «Восток») на действия Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»).

По мнению заявителя, ОАО «РЖД» в нарушение антимонопольного

законодательства, неправомерно не выпустило на линию отремонтированные вагоны №№ 56352149, 67126045, 56413057, 63946933, 64660467, 66714403, 64942501.

06.12.2013 г. Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 116/А-10-2013 по признакам нарушения ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в невыпуске на линию отремонтированных вагонов из ремонта.

Определением от 10.12.2013 г. рассмотрение дела № 116/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 24.12.2013 г. на 10 часов 00 минут. Копии определения были направлены ОАО «РЖД», ООО ВЭРП «Восток».

Определением от 24.12.2013 г. на заседании по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 Комиссией Кемеровского УФАС России были уточнены признаки нарушения со стороны ОАО «РЖД», а именно: нарушение ОАО «РЖД» выразилось в неправомерном незачислении отремонтированных ООО ВЭРП «Восток» грузовых вагонов в рабочий парк.

24.12.2013 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 24.12.2013 г. рассмотрение дела № 116/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 27.01.2014 г. на 14 часов 00 минут. Копии определения были направлены ОАО «РЖД», ООО ВЭРП «Восток».

27.01.2014 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 представителем ОАО «РЖД» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела до получения ОАО «РЖД» заключения Федерального агентства железнодорожного транспорта по вопросу аттестации работников ООО ВЭРП «Восток». Заявленное ходатайство было удовлетворено.

27.01.2014 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 30.01.2014 г. рассмотрение дела № 116/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 26.02.2014 г. на 10 часов 00 минут. Копии определения были направлены ОАО «РЖД», ООО ВЭРП «Восток».

26.02.2014 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что имеющихся доказательств недостаточно для полного и всестороннего рассмотрения дела, в частности ОАО «РЖД» не представило заключение Федерального агентства железнодорожного транспорта по вопросу аттестации работников ООО ВЭРП «Восток».

Определением от 03.03.2014 г. рассмотрение дела № 116/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 02.04.2014 г. на 14 часов 00 минут. Копии определения были направлены ОАО «РЖД», ООО ВЭРП «Восток».

Уведомлением от 01.04.2014 г. № 05/2475 ООО ВЭРП «Восток» и ОАО «РЖД» были оповещены, что рассмотрение дела № 116/А-10-2013 переносится на 10 часов 00 минут на 06.05.2014 г.

06.05.2014 г. на заседании по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв до 10 часов 30 минут 08.05.2014 г. в связи с заявленным ходатайством ООО ВЭРП «Восток» о предоставлении дополнительных доказательств по делу. Ходатайство было удовлетворено.

Согласно устным и письменным пояснениям ООО ВЭРП «Восток» нарушение прав общества выразилось в неправомерных действиях ОАО «РЖД», а именно: ОАО «РЖД» приостановило исполнение Договора об электронном обмене данными при выпуске вагонов из ремонта от 31.03.2011 г. № Д-1148 НКИ/НЮ (далее - Договор Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г.), в результате чего прекратилось зачисление в рабочий парк отремонтированных ООО ВЭРП «Восток» грузовых вагонов №№ 56352149, 67126045, 56413057, 63946933, 64660467, 66714403, 64942501.

Согласно устным и письменным пояснениям ОАО «РЖД» приостановление исполнения условий Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. об электронном обмене данными вызвано несоблюдением ООО ВЭРП «Восток» пунктов 3.4.1.1, 3.4.1.2 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г.

Кроме того, по мнению ОАО «РЖД» у ООО ВЭРП «Восток» отсутствовал аттестованный технический персонал и руководящие работники для организации и производства текущего отцепочного ремонта в объемах ТР-1 и ТР-2, а так же на право приемки вагонов из ремонта.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее:

Между ОАО «РЖД» и ООО ВЭРП «Восток» заключен Договор об электронном обмене данными при выпуске вагонов из ремонта от 31.03.2011 г. № Д-1148 НКИ/НЮ.

Сторонами настоящего договора производится электронный обмен данными (ЭОД) при выпуске вагонов их всех видов ремонта. Обмен осуществляется между рабочим местом подготовки данных о комплектации вагонов и выпуске вагонов из ремонта, оборудованном клиентской частью автоматизированной системы управления работой станции железной дороги и средствами защиты информации, находящимися на стороне ООО ВЭРП «Восток», и серверной частью АСУ СТ, а через нее с автоматизированной системой оперативного управления перевозками (АСОУП), находящимися на стороне ОАО «РЖД».

Согласно пунктам 2.2.2 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. ООО ВЭРП «Восток» по окончании ремонта вагона и подписания приемщиком вагонов бумажного уведомления о выпуске вагона из ремонта формы ВУ-36 (далее ВУ-36), через АРМ ООО ВЭРП «Восток» вводит и передает в АСУ СТ следующую информацию:

- сообщение 4624 «сведения по узлам и деталям вагонов» о комплектации отремонтированного вагона;

- уведомление ВУ – 36 о выпуске вагона из ремонта (заготовка).

Согласно пункту 3.4.1.1 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. ООО ВЭРП

«Восток» обязано назначить приказом работников, ответственных за оформление выпуска вагонов из ремонта, с указанием их полномочий в условиях ЭОД и предоставить ОАО «РЖД» приказы, подтверждающие назначение и полномочия указанных работников.

В соответствии с пунктом 3.4.1.2 Договора ООО ВЭРП «Восток» обязано обеспечить обучение работников, ответственных за передачу информации о выпуске вагонов из ремонта, правилам подготовки информации и порядку работы в АРМ клиента (ООО ВЭРП «Восток»).

Письмом начальника станции Новокузнецк - Северный М.Ю. Клименко от 11.09.2012 г. № 11/09-ДС, направленным в адрес начальника службы вагонного хозяйства С.В. Киселева сообщено, что ОАО «РЖД» не приняты из ремонта семь вагонов, отремонтированных ООО ВЭРП «Восток»: №№ 56352149, 67126045, 56413057, 63946933, 64660467, 66714403, 64942501.

С 13.08.2013 г. согласование формы ВУ-36 предприятию ООО ВЭРП «Восток» было временно приостановлено, в связи с отсутствием аттестованных работников ООО ВЭРП «Восток» на право принимать вагоны из ремонта и подписывать акты формы ВУ-36.

Письмом ОАО «РЖД» от 19.08.2013 г. № 19/08-ДС, направленным в адрес ООО ВЭРП «Восток», вагоноремонтное предприятие уведомлено, что в связи с несоблюдением пунктов 3.4.1.1, 3.4.1.2 Договора № Д1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г., электронный обмен данными с ООО ВЭРП «Восток» временно приостановлен.

Письмом ОАО «РЖД» от 15.11.2013 г. № 15/11-ДС, направленным в адрес ООО ВЭРП «Восток», общество было уведомлено, что в связи с отсутствием у ООО ВЭРП «Восток» аттестованных приемщиков вагонов ОАО «РЖД» приостановлено согласование уведомлений формы ВУ-36 в системе АСУ СТ.

Согласно письму ОАО «РЖД» от 14.02.2014 г. № 12-НЮП-43, направленному в адрес Кемеровского УФАС России, ОАО «РЖД» возобновило электронный обмен документами с ООО ВЭРП «Восток». О возобновлении электронного обмена данными в рамках Договора № Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. было сообщено начальником станции Новокузнецк - Северный <...> учредителю ООО ВЭРП «Восток» <...> 19.12.2013 г. по телефону <...>.

24.12.2013 г. на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 учредитель ООО ВЭРП «Восток» <...> подтвердил возобновление ОАО «РЖД» электронного обмена документами с обществом - 19.12.2013 г., тем самым, подтвердил, что отремонтированные ООО ВЭРП «Восток» вагоны стали приниматься ОАО «РЖД» из ремонта и зачисляться в рабочий парк.

Комиссией Кемеровского УФАС России было также установлено, что с целью проведения самостоятельной аттестации работников ООО ВЭРП «Восток» Приказом № 31 от 25.10.2013 г. о создании аттестационной комиссии ООО ВЭРП «Восток» была создана действующая аттестационная комиссия вагоноремонтного предприятия.

ООО ВЭРП «Восток» письмом от 20.09.2013 № 227, направленным в адрес

Кемеровского УФАС России, представило копии удостоверений о повышении квалификации работников ООО ВЭРП «Восток»: <...> .

Также ООО ВЭРП «Восток» представило аттестационный лист № 2 от 29 октября 2013 г., согласно которому работнику ООО ВЭРП «Восток» - <...> предоставлено право на производство текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов, производство текущего ремонта колесных пар и тележек грузовых вагонов. <...> выдано соответствующее удостоверение.

Согласно аттестационному листу № 1 от 29 октября 2013 г. аттестационной комиссией <...> – работнику ООО ВЭРП «Восток» предоставлено право на производство текущего отцепочного ремонта грузовых вагонов, производство текущего ремонта колесных пар и тележек грузовых вагонов, приемка грузовых вагонов из текущего отцепочного ремонта. <...> выдано соответствующее удостоверение.

ООО ВЭРП «Восток» письмом от 25.11.2013 г. № 252 в адрес Кемеровского УФАС России было представлено уведомление за подписью ведущего технолога ОИТ «Новокузнецк» РИВЦ «Кузбасс» Новосибирского ИВЦ ГВЦ ОАО «РЖД» <...> о внесении изменений в список работников, ответственных за выпуск вагонов из ремонта, а именно добавлены: приемщик и мастер <...>, мастер <...>, оператор <...> .

Доказательств направления удостоверений сотрудников, аттестационной документации, приказов ООО ВЭРП «Восток» о назначении новых работников на должности приемщиков вагонов из ремонта в адрес филиала ОАО «РЖД» (630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 14) обществом представлено не было.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 приходит к следующим выводам:

В соответствии с разъяснениями Министерства транспорта Российской Федерации, направленными в адрес Кемеровского УФАС России письмом от 16.04.2014 г. № 04-06/1468, порядок, сроки проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии утвержден Приказом Минтранса России от 11.07.2012 № 231 «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии» (далее – Приказ).

В соответствии с пунктом 3 Приказа перечень профессий и должностей работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, определяется работодателем с учетом мнения соответствующего выборного органа первичной профсоюзной организации, представляющей интересы большинства работников, а при его отсутствии с иным представительным органом.

Целью проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, является проверка знаний правил технической эксплуатации железных дорог, инструкций по движению поездов, маневровой работе и сигнализации на железнодорожном транспорте, а также иных нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Задачами проведения аттестации работников являются обеспечение безопасности движения, повышение качества и эффективности работы при эксплуатации железнодорожного транспорта общего пользования.

Порядок проведения аттестации определен разделом 2 Приказа.

Согласно пункту 7 Приказа аттестационную комиссию формирует работодатель.

Согласно пункту 10 Приказа состав аттестационной комиссии утверждается работодателем, владельцем инфраструктуры (при формировании аттестационной комиссии владельцем инфраструктуры).

В состав аттестационной комиссии включаются, в том числе, уполномоченные представители владельца инфраструктуры (для работодателей, не являющихся владельцами инфраструктуры).

Таким образом, аттестационная комиссия вагоноремонтного предприятия ООО ВЭРП «Восток» должна включать в себя уполномоченных представителей владельца инфраструктуры (представителей ОАО «РЖД»).

Между тем, аттестационная документация ООО ВЭРП «Восток», представленная обществом, не содержит сведений, достоверно подтверждающих участие в аттестации работников вагоноремонтного предприятия, представителей ОАО «РЖД».

По вопросу приостановления электронного обмена документами между ООО ВЭРП «Восток» и ОАО «РЖД» Кемеровское УФАС России приходит к следующим выводам:

Согласно пункту 3.4.1.1 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. ООО ВЭРП «Восток» обязано назначить приказом работников, ответственных за оформление выпуска вагонов из ремонта, с указанием их полномочий в условиях ЭОД и предоставить ОАО «РЖД» приказы, подтверждающие назначение и полномочия указанных работников.

Согласно пункта 3.4.1.2 Договора ООО ВЭРП «Восток» обязано обеспечить обучение работников, ответственных за передачу информации о выпуске вагонов из ремонта, правилам подготовки информации и порядку работы в АРМ ООО ВЭРП «Восток».

Исходя из пояснений представителей ООО ВЭРП «Восток», сделанных при рассмотрении дела № 116/А-10-2013, а также письменных пояснений ООО ВЭРП «Восток» следует, что ООО ВЭРП «Восток» при проведении аттестации работников предприятия были изготовлены удостоверения о повышении квалификации, аттестационные листы, протоколы заседания аттестационной комиссии.

Между тем приказы, подтверждающие назначение и полномочия указанных работников, ООО ВЭРП «Восток» в адрес ОАО «РЖД» и Кемеровского УФАС России представлены не были.

Кроме того, вышеуказанные аттестационные листы и удостоверения не были направлены официально на Западно - Сибирскую железную дорогу - филиал ОАО «РЖД», а сотрудники ОАО «РЖД» не привлекались к участию в аттестации работников ООО ВЭРП «Восток».

Согласно пункту 3.1.2 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. ОАО «РЖД» вправе приостановить электронный обмен документами при неисполнении клиентом договорных обязательств.

Следовательно, действия ОАО «РЖД» по приостановлению с 13.08.2013 г. по 19.12.2013 г. электронного обмена документами в связи с неисполнением ООО ВЭРП «Восток» пункта 3.4.1.1 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. предусмотрены положением пункта 3.1.2 Договора Д-1148 НКИ/НЮ от 31.03.2011 г. и не противоречат антимонопольному законодательству.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела № 116/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 116/А-10-2013, возбужденному по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием в действиях ОАО «Российские железные дороги» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2) нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

А.А. Анкудинова

И.С. Гилева

А.С. Котиков

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.