

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

640000, г. Курган, ул. М. Горького, 40  
(3522) 46-39-85

тел., факс 8

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 40

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

20.10.2015 г.

г. Курган

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Курганской области (далее – Курганское УФАС России, антимонопольный орган) в результате рассмотрения заявления гр. Хмара С.А. (далее – заявитель) в действиях Акционерного общества «Курганэнерго» (далее – АО «Курганэнерго») (место нахождения: 640003, г. Курган, ул. Неvejeина, д. 3; ИНН 4501101712; ОГРН: 1034500005715) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в необоснованном уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с заявителем к электрическим сетям АО «Курганэнерго».

В ходе рассмотрения заявления антимонопольным органом установлено следующее:

В силу положений [п. 1 ст. 4](#) Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Одним из основных видов деятельности ОАО «Курганэнерго» согласно Устава является передача электроэнергии. Услуги по технологическому присоединению являются составной частью технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии ([ч. 5 ст. 5](#) Закона о защите конкуренции). Таким образом,

положение ОАО «Курганэнерго» является доминирующим.

Согласно [пункту 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861 утверждены [Правила](#) технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила № 861).

Правила № 861 определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Согласно пункта 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве

собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил № 861 определено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами № 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя (пункт 8 Правил № 861).

Пункт 14 Правил № 861 гласит, что в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные [подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9](#) Правил № 861 (наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации, сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям), наименование организации - субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор);

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

С целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств (электрических установок) жилого дома, расположенного по адресу: г. Курган, СНТ «Березка-Уралметаллургмонтаж», участок № 92, к электрическим сетям, гр. Хмара С.А. подала 25 декабря 2014 года в сетевую организацию АО «Курганэнерго» заявку на заключение договора на технологическое присоединение и получение технических условий на присоединение энергопринимающих устройств нежилого дома к электрическим сетям АО «Курганэнерго».

В силу [пункта 11](#) Правил № 861 сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими [Правилами](#), а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими [Правилами](#).

Согласно пункта 15 Правил № 861 в адрес заявителей сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной, в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

По истечении срока, предусмотренного пунктом 15 Правил № 861 в адрес заявителя АО «Курганэнерго» проект договора об осуществлении технологического присоединения не был направлен.

4 июня 2015 г. Хмара С.А. обратилась с письмом в АО «Курганэнерго», в котором просила направить в ее адрес проект договора об осуществлении технологического присоединения в соответствии с поданной ей заявкой.

25 июня 2015 г. АО «Курганэнерго» в ответ на письмо Хмара С.А. от 04.06.2015 г. сообщило, что для осуществления технологического присоединения принадлежащих Рыбиной Н.А. энергопринимающих устройств, а также для заключения соответствующего договора, ей необходимо обратиться в СНТ «Березка-Уралметаллургмонтаж» с целью урегулирования вопроса о подаче в сетевую организацию заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от имени данного СНТ.

Таким образом, на основании вышеизложенного, АО «Курганэнерго» своими действиями (бездействиями) нарушило пункт 6, 11, 15 Правил № 861, следовательно, АО «Курганэнерго» продолжает уклоняться от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с гр. Хмара С.А.

АО «Курганэнерго» в обоснование своих действий (бездействий) указывает на пункт 8 (5) Правил № 861.

Пунктом 8 (5) Правил № 861 установлено, что в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому объединению либо его членам, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию указанным некоммерческим объединением либо его представителем. В случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, заявка на технологическое присоединение этих энергопринимающих устройств подается в сетевую организацию непосредственно гражданами, ведущими садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, или иными лицами.

Однако пункт 8 (5) Правил № 861 введен в действие Постановлением Правительства РФ от 13.03.2015 г. № 219 «О внесении изменений в Правила

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», который вступил в силу 25.03.2015 г.

Таким образом, на дату подачи заявки гр. Хмара С.А. пункт 8 (5) Правил № 861 не действовал, а, следовательно, уклонение АО «Курганэнерго» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с гр. Хмара С.А. являлось незаконным.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие): экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Курганэнерго» установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения с гр. Хмара С.А.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона.

Курганское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения нарушения антимонопольного законодательства ОАО «Курганэнерго» путем совершения следующих действий:

- рассмотрения заявки гр. Хмара С.А. от 25.12.2015 г.;
- уведомления гр. Хмара С.А. о предоставлении документов, подтверждающих

статус гр. Хмара С.А. в отношении СНТ «Березка-Уралметаллургмонтаж», а также копии договора об использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования;

- направления в адрес гр. Хмара С.А. проекта договора на технологическое присоединение в ответ на заявку от 25.12.2015 г. в соответствии с Правилами № 861.

Срок исполнения предупреждения: не позднее 25-ти дней с момента получения настоящего предупреждения.

О выполнении предупреждения сообщить в Курганское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

И.о. заместителя руководителя

Курганского УФАС России

Т.С. Киселева