

РЕШЕНИЕ по делу № 81/22-2011 о рассмотрении жалобы о нарушении законодательства о размещении заказов 22.04.2011 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «СпецМашСтрой» от 18.04.2011 года исх. № 093/11 (вх. № 1855ф от 18.04.2011 года) на действия государственного заказчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Алексинский опытный механический завод» (далее – государственный заказчик) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» (Заказ № 0566100000311000001), а также дополнение к жалобе ООО «СпецМашСтрой» на действия государственного заказчика при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» (Заказ № 0566100000311000001) от 21.04.2011 года исх. № 099/11 (далее - дополнение к жалобе ООО «СпецМашСтрой») в рамках полномочий Комиссии по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: - < --- > - представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Алексинский опытный механический завод» (доверенность от 20.04.2011 года); - < --- > - представителя Федерального государственного унитарного предприятия «Алексинский опытный механический завод» (доверенность от 20.04.2011 года № 20-юр); (ООО «СпецМашСтрой», уведомленное надлежащим образом, ходатайствовало о рассмотрении дела № 81/22-2011 в отсутствие представителей общества (письмо от 20.04.2011 года исх. № 095/11, письмо от 22.04.2011 года исх. № 100/11), УСТАНОВИЛА: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступили жалоба ООО «СпецМашСтрой» (далее - Заявитель) от 18.04.2011 года исх. № 093/11, а так же дополнение к жалобе ООО «СпецМашСтрой» от 21.04.2011 года исх. № 099/11 на действия государственного заказчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Алексинский опытный механический завод» при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» (Заказ № 0566100000311000001) (далее - открытый аукцион

в электронной форме). В жалобе Заявитель указывает, что государственный заказчик включил в один лот (предмет) аукциона товары, работы, услуги различного технологического и функционального назначения, а именно, строительно-монтажные работы, поставка и монтаж электрооборудования, поставка монтаж, пуско-наладка технологического оборудования. В пунктах 10, 14 раздела I.3. «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» к участникам размещения заказа предъявляется требование о наличии собственного действующего свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в приложении к свидетельству должны быть указаны виды работ, являющиеся предметом конкурса в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) на следующие виды работ: Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3.1. Промышленное строительство 3.3.1.6. Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки. Так как ООО «СпецМашСтрой» является организацией, занимающейся оптовой торговлей оборудованием, а также его монтажом и пуском в эксплуатацию, и, исходя из предмета данного аукциона в электронной форме, может осуществить только такие виды работ, как поставку, монтаж и пуско-наладочные работы оборудования, на которые допуск СРО либо лицензия не требуется, то Заявитель считает, что, включив в предмет данного открытого аукциона в электронной форме товары, работы, услуги различного технологического и функционального назначения, государственный заказчик нарушил статью 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции». Из дополнения к жалобе ООО «СпецМашСтрой» следует, что, по мнению Заявителя, вышеуказанные действия государственного заказчика по включению в один лот (предмет аукциона) товаров, работ, услуг различного технологического и функционального назначения нарушают также часть 3.1 статьи 34 Закона и влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Представители государственного заказчика не согласились с доводами жалобы ООО «СпецМашСтрой», представили возражение. Согласно вышеуказанному возражению, государственный заказчик включил в состав части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме работы и товары, технологически и функционально неразрывно связанные между собой и которые направлены на следующее: - изготовление фундаментов под оборудование; - монтаж оборудования, которое поставляется в разобранном виде; - установка поставленного оборудования; - производство электромонтажных работ; - осуществление пусконаладочных работ. Данные виды работ в своей совокупности направлены на достижение возможности эксплуатировать оборудование в регламентированном режиме и обеспечивать его правильную и точную работу без ущерба для самого оборудования. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также

на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения государственным заказчиком требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» (Заказ № 0566100000311000001) (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> 12.04.2011 года. Комиссия установила, что ООО «СпецМашСтрой» с запросом о разъяснении положений документации об аукционе в электронной форме к государственному заказчику не обращался. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» государственным заказчиком установлен предмет открытого аукциона в электронной форме - выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ». В части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме государственным заказчиком установлено, что работы, предусмотренные настоящим Техническим заданием, должны быть выполнены в четком соответствии с «Проектом реконструкции производства для организации выпуска специзделий на ФГУП «Алексинский опытный механический завод», г. Алексин, Тульской области» (Приложение № 1 к настоящему Техническому заданию). Исходя из содержания части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме, а также проектной документации «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» (Приложение № 1 к Техническому заданию), установлено, что в предмет данного открытого аукциона в электронной форме включены следующие работы: - Строительно-монтажные работы; - Поставка и монтаж электрооборудования; - Поставка, монтаж, пуско-наладка технологического оборудования. Заданием на проектирование на объекты промышленного назначения по объекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» (пункт 12.2 «Технологические решения и оборудование»), являющимся неотъемлемой частью проектной документации, предусмотрено, что для изготовления специзделий необходима установка дополнительно к существующему нового оборудования. В рассматриваемом случае, реконструкция производства для организации выпуска специзделий включает в себя не только непосредственно строительно-монтажные работы, но и оснащение производства технологическим оборудованием, и также неразрывно связанные с ними пусконаладочные работы, монтаж поставленного оборудования, обеспечивающие возможность пуска объекта в эксплуатацию. Таким образом, строительно-монтажные работы и оснащение производства для организации выпуска специзделий оборудованием технологически и функционально взаимосвязаны между собой, так как представляют собой единый комплексный процесс создания готовой продукции в виде реконструкции производства для организации выпуска специзделий на ФГУП «Алексинский опытный механический завод». Подтверждением того, что строительно-монтажные работы и поставка

оборудования представляют собой единый комплексный процесс является и единая проектная документация по объекту капитального строительства «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод», прошедшая государственную экспертизу (положительное заключение автономного учреждения Тульской области «Управление государственной экспертизы в строительстве по Тульской области» № 71-1-4-0034-10 от 20.04.2010 года) Согласно части 3.1. статьи 34 Закона документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Частью 5 статьи 41.6 Закона предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона. Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов. Пунктом 14 раздела 1.3. «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено, что участник размещения заказа должен удовлетворять обязательным требованиям, указанным в пункте 1.4.2. Раздела 1.2. «Общие условия проведения аукциона» настоящей документации об аукционе, в том числе иметь: - собственное действующее свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в приложении к свидетельству должны быть указаны виды работ, являющиеся предметом конкурса в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) на следующие виды работ: Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3.1. Промышленное строительство 3.3.1.6. Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки. Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень). Так как предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий», то государственный заказчик установил требования к участникам размещения заказа о наличии у последних свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на виды работ, являющихся предметом торгов, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона. Таким образом, довод Заявителя о нарушении государственным заказчиком части 3.1 статьи 34 Закона в ходе заседания Комиссии не нашел своего подтверждения. Комиссия не рассматривала доводы Заявителя о нарушении государственным заказчиком статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», изложенные в жалобе ООО «СпецМашСтрой» от 18.04.2011 года исх. № 093/11, так как рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «СпецМашСтрой» (далее - Заявитель) от 18.04.2011 года исх. № 093/11, а так же дополнение к жалобе ООО «СпецМашСтрой» от 21.04.2011 года исх. № 099/11 на действия государственного заказчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Алексинский опытный механический завод» при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по проекту «Реконструкция производства для организации выпуска специзделий» на ФГУП «Алексинский опытный механический завод» на ФГУП «АОМЗ» (Заказ № 0566100000311000001) необоснованными. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.