О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-31/2020
и проведении административного расследования

«26» июня 2020 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <…>, рассмотрев обращение Минобороны России от 17.01.2020 № 141/1043 о привлечении АО «Форпост Балтики Плюс» к административной ответственности за нарушение порядка продажи государственного имущества в рамках государственного контракта № 1416187153292070620000130/204/ОК/2014/ДРГЗ от 13.03.2014, в отношении АО «Форпост Балтики Плюс» (236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Д. Донского, д. 25, корп. 1-А; ОГРН 1023900768946; ИНН 3905031593; КПП 390601001; дата регистрации – 28.08.1998),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 27.01.2020 (вх. № 13472/20) поступило обращение Минобороны России от 17.01.2020 № 141/1043 на действия организатора торгов – АО «Форпост Балтики Плюс» при проведении торгов по продаже государственного имущества в рамках государственных контрактов № 1618187253122462145000112 от 23.06.2016, № 1717187390222461145000121 от 05.12.2017, № 1416187153292070620000130/204/ОК/2014/ДРГЗ от 13.03.2014, № 1617187353562462145000156 от 29.10.2016 (далее – Торги).

Согласно обращению указанными контрактами предусмотрены выполнение АО «Форпост Балтики Плюс» установленных работ и реализация полученных продуктов утилизации вооружения и военной техники.

Реализация имущества, являющегося предметом Торгов, проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) с привлечением операторов электронных площадок, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Вместе с тем согласно договору купли-продажи от 09.08.2019 № MFB/001/00022260 указанный договор во исполнение государственного контракта № 1416187153292070620000130/204/ОК/2014/ДРГЗ от 13.03.2014 заключен сторонами в режиме непрерывного двойного встречного аукциона на организованных торгах товарами на ПАО «Санкт-Петербургская биржа».

Таким образом, по мнению Минобороны России, при организации и проведении Торгов АО «Форпост Балтики Плюс» был нарушен Закон о приватизации.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о приватизации нормы о приватизации государственного и муниципального имущества, содержащиеся в других федеральных законах, не должны противоречить Закону о приватизации.

В соответствии с пунктом 15 Порядке ликвидации вооружения и военной техники, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2016 № 561, реализация продуктов утилизации вооружения и военной техники осуществляется государственными заказчиками либо исполнителями работ, в случае если такие обязательства предусмотрены государственными контрактами (контрактами, договорами) на выполнение работ по утилизации вооружения и военной техники. Реализация продуктов утилизации может осуществляться путем проведения аукциона, посредством публичного предложения или без объявления цены в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 6 постановления Правительства Российской Федерации от 15.10.1999 № 1165 «О реализации высвобождаемого движимого военного имущества» реализация высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке осуществляется на аукционе, посредством публичного предложения или без объявления цены в соответствии с Законом о приватизации (за исключением случаев, установленных указами Президента Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18 - 20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме.

Согласно пункту 3 статьи 32.1 Закона о приватизации проведение продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме осуществляется на электронной площадке оператором электронной площадки. Оператор электронной площадки, электронная площадка, порядок ее функционирования должны соответствовать единым требованиям к операторам электронных площадок, электронным площадкам и функционированию электронных площадок, установленным в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок и функционированию электронных площадок, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с подпунктом 8.2 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации.

Перечень операторов электронных площадок утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Согласно документам, представленным АО «Форпост Балтики Плюс», Министерством обороны Российской Федерации письмом от 26.06.2019 № 141/18629 в адрес АО «Форпост Балтики Плюс» было сообщено, что реализацию продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по Контракту необходимо провести в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе в соответствии с Федеральным законом от

21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2016 № 561 «О порядке ликвидации вооружения и военной техники».

Вместе с тем Поручением на продажу № 3 от «30» июля 2019г., подписанным генеральным директором АО «Форпост Балтики Плюс» <…>, брокеру ООО «Гарант-Брокер» было поручено реализовать часть продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по Контракту посредством аукционной продажи на организованных торгах товарами ПАО «Санкт-Петербургская Биржа».

Учитывая изложенное, продажа высвобождаемого движимого военного имущества в режиме непрерывного двойного встречного аукциона на организованных торгах товарами на ПАО «Санкт-Петербургская биржа», не включенного в перечень операторов электронных площадок, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р, свидетельствует о нарушении АО «Форпост Балтики Плюс» порядка продажи, установленного статьей 32.1 Закона о приватизации.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества,за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

-
  -
    1. Возбудить в отношении АО «Форпост Балтики Плюс» дело № 04/04/7.32.4-31/2020 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 3 статьи 32.1 Закона о приватизации, выразившегося в нарушении порядка продажи государственного имущества в рамках Контракта, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП АО «Форпост Балтики Плюс» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и

материалы):

- копию отчета о финансовых результатах за 2019 год;
- информацию о процедурах продажи государственного имущества в рамках Контракта, по лоту которого был заключен договор купли-продажи от 09.08.2019 № MFB/001/00022260;
- нормативные акты, в соответствии с которыми проводилась продажа государственного имущества в рамках Контракта;
- разрешение собственника имущества о проведении продажи государственного имущества в рамках Контракта;
- сведения о должностном лице, утвердившего порядок проведения продажи государственно имущества в рамках Контракта (паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания; документы о назначении на должность; сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии);
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. Законному представителю АО «Форпост Балтики Плюс» явиться «09» июля 2020 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-31/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.