

П Р Е Ш Е Н И
П О Ж А Л О

06 июля 2017 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Промышленные Системы» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 28.06.2017 № 15972-ЭП/17) ООО «Промышленные Системы» действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Гознак» при проведении мелкой закупки на право заключения договора на поставку расходного материала для компрессора МЗ_8_0002679_2017_АО (извещение № 2343744), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

14 июня 2017 года на официальном сайте электронной торговой площадки ЭТП «Фабрикант.ру» (<http://ws.fabrikant.ru/>) было размещено извещение № 2343744 о проведении мелкой закупки на право заключения договора на поставку расходного материала для компрессора МЗ_8_0002679_2017_АО (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	190 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.06.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.06.2017 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	19.06.2017 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	на сайте в сети Интернет по адресу: fabrikant.ru.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 2343744 был заключен Договор № 26/1132 от 23.06.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии и Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

1) Указание противоречивых сведений в составе Документации и на сайте электронной торговой площадки ЭТП «Фабрикант.ру» в части возможности поставки аналогичного товара.

2) Неправомерный выбор победителя Закупки ООО «Голубой шар», предложившего аналогичный товар в нарушение установленных Документацией требований.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к

закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19467/17 от 03.07.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно п. 1.3.6 Положения о закупках не подлежат размещению на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 500 000 (Пятьсот тысяч) рублей, если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем 5 000 000 000 (Пять миллиардов) рублей.

Таким образом, при установленной начальной (максимальной) цене 190 000,00 руб. с НДС, процедура закупки (извещение № 2343744) не размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Вместе с тем, процедура закупки проводилась на сайте электронной торговой площадки ЭТП «Фабрикант.ру».

1) По первому доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

Как следует из п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик в документации о закупке вправе устанавливать требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам,

потребительским свойствам товаров и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В соответствии с информацией, указанной в электронной версии Извещения на сайте электронной торговой площадки ЭТП «Фабрикант.ру» – «Допустимость замен, аналогов: не допускается»

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснил, что сведения о недопустимости поставки аналогов в электронной версии Извещения на сайте ЭТП «Фабрикант.ру» в поле «Допустимость замен, аналогов» сотрудниками Организатора торгов не указывались, а содержимое упомянутого поля заполняется автоматически по умолчанию функционалом ЭТП «Фабрикант.ру».

В Извещении на сайте электронной торговой площадки ЭТП «Фабрикант.ру» также указано, что полные условия закупки указаны в Извещении МЗ_8_0002679_2017_АО, являющимся неотъемлемой частью Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Извещение МЗ_8_0002679_2017_АО не содержит требований о поставке какой-либо оригинальной продукции.

Вместе с тем в соответствии с Извещением МЗ_8_0002679_2017_АО предметом Закупки является **«поставка расходного материала для компрессора»**.

В п. 1 Извещения МЗ_8_0002679_2017_АО установлен перечень расходных материалов необходимых к поставке:

№ п/п	Название ТМЦ (лотов)	Кол-во	Ед. изм.	Начальная (максимальная) цена договора с НДС, руб.
1	Приводной ремень для компрессора Gardner Denver ES55 EANA № 88037179	16	шт.	190 000,00
2	Фильтр масляный для компрессора Gardner Denver ES55 EANA	4	шт.	
3	Фильтр воздушный для компрессора Gardner Denver ES55 EANA	4	шт.	
4	Маслоуловительный элемент (патрон) для компрессора Gardner Denver ES55 EANA	4	шт.	
	Итого			190 000,00

Также в Извещении указано, что оценка и сопоставление заявок на

участие в закупке, которые содержат предложение о поставке товаров российского происхождения, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства № 925 от 16.09.2016г. Страна происхождения поставляемого товара указывается участником закупки и включается в состав коммерческого предложения.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что установление вышеуказанного порядка оценки и сопоставления заявок прямо свидетельствует о том, что к поставке могут быть предложены любые расходные материалы, подходящие к компрессору Gardner Denver ES55 EANA.

Помимо прочего, в п. 5 Извещения МЗ_8_0002679_2017_АО установлены требования к расходным материалам: «продукция должна быть новой, соответствовать требованиям нормативных документов и сопровождаться необходимыми сертификатами, обязательными для данного вида товара, оформленными согласно действующему законодательству».

Таким образом, согласно условиям Документации к поставке могут быть предложены любые расходные материалы, подходящие к компрессору Gardner Denver ES55 EANA.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений по данному доводу жалобы.

2) По второму доводу жалобы о неправомерном выборе победителя Закупки ООО «Голубой шар», предложившего аналога в нарушение установленных Документацией требований, Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 23.06.2017

ООО «Голубой шар» было признано победителем Закупки.

В Извещении МЗ_8_0002679_2017_АО установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок:

«Победителем в процедуре мелкой закупки признается Участник, предложивший самую низкую цену, при соответствии требованиям Извещения, с учетом соблюдения требований, предъявляемым к Участникам и товаров российского происхождения».

Как указано выше, по условиям Документации к поставке могут быть предложены любые расходные материалы, подходящие к компрессору Gardner Denver ES55 EANA.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «Голубой шар» предложило расходные материалы, соответствующие установленным требованиям, а также наименьшую цену договора – 94 000 руб. в т.ч. НДС 18%.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. ООО «Голубой шар» правомерно выбрано победителем, предложившим наилучшие условия исполнения договора.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 28.06.2017 № 15972-ЭП/17) ООО «Промышленные Системы» действия Закупочной комиссии и Организатора торгов АО «Гознак» при проведении мелкой закупки на право заключения договора на поставку расходного материала для компрессора МЗ_8_0002679_2017_АО (извещение № 2343744), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.