



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть решения оглашена «19» июня 2014 года
Курск

г.

В полном объеме решение изготовлено «01» июля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 04-05/08-2014 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ООО «Курская теплосетевая компания» (далее — ООО «Курская ТСК»), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при осуществлении расчетов за услуги горячего водоснабжения жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 г., результатом которого является или может явиться ущемление интересов других лиц, в присутствии представителей ООО «Курская ТСК» (по доверенности) П, Б, представителя (по доверенности) комитета по тарифам и ценам Курской области С

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России поступило заявление жилищно-строительного кооператива № 94 (вх. № 836 от 20.02.2014 г.) с жалобой на действия ООО «Курская ТСК», выразившиеся в неправильном начислении платы за услуги по горячему водоснабжению жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 года.

При рассмотрении указанного заявления и дополнительно представленной информации Курским УФАС России было установлено, что ООО «Курская ТСК» при определении стоимости услуги по горячему водоснабжению многоквартирного жилого дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 года,

применяло порядок расчета, не соответствующий требованиям Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г. (далее — Правила № 354).

ООО «Курская ТСК», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно ч. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

По этой причине ООО «Курская ТСК» при оказании услуг по теплоснабжению юридических и физических лиц обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела № 04-05/08-2014 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ООО «Курская ТСК», выразившегося в применении для определения стоимости услуги по горячему водоснабжению многоквартирного жилого дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 года порядка расчета, не соответствующего требованиям законодательства РФ, а именно требованиям Правил № 354.

На заседании Комиссии по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства представители ООО «Курская ТСК» пояснили, что порядок расчета стоимости услуг горячего водоснабжения, предоставленных жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе и феврале 2014 года соответствует положениям законодательства РФ.

При расчете стоимости услуг горячего водоснабжения, предоставленных жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе и феврале 2014 года ООО «Курская ТСК» использовались компоненты на тепловую энергию и на холодную воду, утвержденные постановлением комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 г. № 478.

Рассмотрение дела откладывалось определением от 15.05.2014 г. в связи с необходимостью получения дополнительных сведений от ООО «Курская ТСК», жилищно-строительного кооператива № 94 и комитета по тарифам и ценам Курской области.

В ходе рассмотрения дела представитель комитета по тарифам и ценам Курской области пояснила, что по обращению управляющих организаций (в т.ч. жилищно-строительного кооператива № 94) комитетом была проведена проверка, в ходе которой выявлены нарушения ООО «Курская ТСК» при осуществлении в январе-феврале 2014 года начислений за услуги горячего водоснабжения, которые

привели к превышению стоимости 1 м³ горячей воды для населения.

По итогам проведенной проверки в соответствии с предписанием комитета по тарифам и ценам Курской области от 10.04.2014 г. об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных правовыми актами ООО «Курская ТСК» в отношении ЖСК-94 были устранены нарушения и представлены подтверждающие это документы.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

ООО «Курская ТСК», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно ч. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

По этой причине ООО «Курская ТСК» при оказании услуг по теплоснабжению юридических и физических лиц обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как подтверждается материалами дела, дом № 51 по ул. Серегина г. Курска находится в управлении жилищно-строительного кооператива № 94 (далее — ЖСК-94).

В соответствии со ст. 110 ЖК РФ жилищным или жилищно-строительным кооперативом признается добровольное объединение граждан на основе членства в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье, а также управления многоквартирным домом.

Горячее водоснабжение указанного дома в соответствии с договором № 2311201 на снабжение тепловой энергией в горячей воде от 01.01.2013 г. осуществляет ООО «Курская ТСК».

Многоквартирный жилой дом № 51 по ул. Серегина г. Курска оборудован общедомовым прибором учета тепловой энергии, который допущен в эксплуатацию с 27.08.2013 г. по 27.08.2014 г., что подтверждается актом повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя от 06.09.2013 г.

Как установлено Комиссией Курского УФАС России, услуга горячего водоснабжения указанного жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска общество оказывает по закрытой схеме горячего водоснабжения с использованием теплового пункта, что подтверждается паспортом теплового пункта.

Согласно ст. 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии.

В соответствии со ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов РФ, в порядке, установленном Правительством РФ.

Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги установлен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (далее — Правила).

Согласно постановлению комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 г. № 478 с 01.01.2014 г. на территории Курской области в отношении потребителей ООО «Курская ТСК» для закрытой системы горячего водоснабжения вводится в действие тариф в размере 106,29 руб./м³ (в том числе компонент на холодную воду — 16,46 руб./м³ и компонент на тепловую энергию — 1470,69 руб./Гкал).

Расчет размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению жилых многоквартирных домов должен производиться в соответствии с п. 40, 42, 44 Правил, а также согласно приложению 2 к указанным Правилам.

В соответствии с п. 40 Правил потребитель коммунальных услуг в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные в жилом помещении, и плату за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды.

Согласно п. 42 Правил размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным прибором учета, определяется в соответствии с формулой 1 приложения № 2 к Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период, как произведение объема на тариф.

В соответствии с п. 44. Правил размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется в соответствии с формулой 10 приложения № 2 к Правилам, как произведение объема на тариф.

Таким образом, плата за коммунальную услугу, предоставленную за расчетный период многоквартирному дому, определяется в соответствии с приложением № 2 к Правилам по следующей формуле:

$$P = V \times T$$

где:

P — размер платы за коммунальную услугу, предоставленную многоквартирному жилому дому;

V — объем (количество) коммунального ресурса, предоставленный за расчетный период многоквартирному дому;

T — тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом, согласно п.п. «а» п. 1 примечания к приложению № 2 для применения настоящего приложения при расчете размера платы за коммунальную услугу по горячему водоснабжению в отношении объема горячей воды используется единица измерения — м³.

В соответствии с п.п. «в» п. 1 примечания к Приложению № 2 при расчете размера платы за коммунальные услуги в отношении тарифа на горячую воду необходимо исходить из стоимости 1 м³.

В этой связи, размер платы за коммунальную услугу горячего водоснабжения, предоставленную ООО «Курская ТСК» жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе 2014 года с учетом НДС, составит:

$$374,6 \text{ м}^3 \times 106,29 \text{ руб./м}^3 = \underline{\underline{39\ 816,23 \text{ руб.}}}$$

где:

106,29 руб./м³ — размер тарифа на горячую воду, утвержденный постановлением комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 г. № 478;

374,6 м³ — объем потребленной жилым домом № 51 по ул. Серегина г. Курска горячей воды в январе 2014 года согласно представленным ЖСК-94 в ООО «Курская ТСК» сведениям.

Согласно имеющейся в материалах дела документированной информации (счет № 46-00/00/191 от 31.01.2014 г.), ООО «Курская ТСК» осуществляло начисления за коммунальную услугу по горячему водоснабжению, предоставленную жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе 2014 года, в соответствии с законодательно не закрепленным алгоритмом расчета, а именно:

$$37,38 \text{ Гкал} \times 1\ 246,35 \text{ руб./Гкал} = 46\ 588,56 \text{ руб.} \text{ — компонент на тепловую энергию,}$$

$374,6 \text{ м}^3 \times 13,95 \text{ руб./ м}^3 = 5\,225,67 \text{ руб.}$ — компонент на холодную воду,

где:

37,38 Гкал — количество тепла, использованного для приготовления горячей воды, потребленной жилым домом № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе 2014 года;

374,6 м³ — объем потребленной жилым домом № 51 по ул. Серегина г. Курска горячей воды в январе 2014 года;

1 246,35 руб./Гкал — тариф на тепловую энергию (без учета НДС), утвержденный постановлением комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 г. № 478;

13,95 руб/ м³ — тариф на холодную воду (без учета НДС), утвержденный постановлением комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 г. № 478.

Выставленная ООО «Курская ТСК» плата за потребленную жилым домом № 51 по ул. Серегина г. Курска горячую воду в январе 2014 года без учета НДС составила — 51 814,23 руб. (46 588,56 руб. + 5 225,67 руб.), с учетом НДС — **61 140,79 руб.**

Таким образом, жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска за январь 2014 года на основании законодательно не закреплённого алгоритма расчета ООО «Курская ТСК» было начислено **61 140,79 руб.**, что на 54 % превышает рассчитанную Комиссией согласно положениям Правил сумму.

Вышеизложенные выводы подтверждаются также актом внеплановой выездной проверки комитета по тарифам и ценам Курской области в отношении ООО «Курская ТСК» по вопросу правильности применения тарифов на горячую воду № 04-05/5 от 10.04.2014 г., согласно которому в отсутствие утвержденного на федеральном уровне порядка расчета платы за горячую воду по двухкомпонентным тарифам, ООО «Курская ТСК» в январе-феврале 2014 года был произведен неправомерный расчет стоимости тепловой энергии на цели горячего водоснабжения жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска.

По итогам проведенной проверки в соответствии с предписанием комитета по тарифам и ценам Курской области от 10.04.2014 г. об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных правовыми актами, ООО «Курская ТСК» в отношении ЖСК-94 были устранены вышеуказанные нарушения.

05.06.2014 г. ООО «Курская ТСК» в материалы дела № 04-05/08-2014 письмом (исх. № АВ-20/2461) были представлены сведения о произведенном в соответствии с положениями Правил перерасчете стоимости услуг горячего водоснабжения, предоставленных в январе-феврале 2014 года жителям многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска, а также сведения о размере получившейся в связи с этим корректировки.

В силу положений статьи 544 ГК РФ оплата потребленной воды производится за

фактически принятое абонентом количество в соответствии с данными произведенного учета, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В силу ст. 153 ЖК РФ граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

В соответствии со ст. 154 ЖК РФ собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

Согласно ч. 6.2 ст. 155 ЖК РФ жилищный кооператив, который получает плату за коммунальные услуги, осуществляет расчеты за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, с лицами, с которыми таким жилищным кооперативом заключены договоры холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения и т.д.

Ст. 157 ЖК РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок расчета и внесения платы за коммунальные услуги установлен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354.

П. 38 Правил установлено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам (ценам), установленным для ресурсоснабжающей организации в порядке, определенном [законодательством](#) Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов).

Как предусмотрено п. 40 Правил потребитель коммунальных услуг в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные в жилом помещении, и плату за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды.

Согласно п. 42 Правил размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным прибором учета, определяется в соответствии с формулой 1 приложения № 2 к Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период.

В соответствии с п. 44. Правил размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется в соответствии с формулой 10 приложения № 2 к Правилам.

То есть, способы определения месячного объема и стоимости поставляемой

горячей воды, конечными потребителями которой являются граждане, установлены императивными нормами действующего законодательства.

При этом, в результате правильного применения ресурсоснабжающей организацией данного способа расчета формируется обоснованная итоговая цена (стоимость) горячей воды, которая подлежит применению при оказании услуг горячего водоснабжения потребителям.

Нарушение установленного императивными нормами порядка расчета цены (стоимости) оказываемых услуг и её применение влечет неправомерное изменение (увеличение) такой цены (стоимости) и является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ООО «Курская ТСК» при оказании услуг горячего водоснабжения жилого дома № 51 по ул. Серегина г. Курска обязано было руководствоваться вышеуказанными императивными нормами действующего законодательства, определяющими расчет размера платы за коммунальные услуги гражданам.

Как установлено Курским УФАС России при рассмотрении дела № 04-05/08-2014, при определении стоимости оказанных в январе-феврале 2014 года услуг горячего водоснабжения, предоставленных жителям многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска ООО «Курская ТСК» нарушило требования Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. №354, что повлекло ущемление законных интересов ЖСК-94 и жильцов данного дома.

ООО «Курская ТСК» не был соблюден определенный императивными нормами Правил порядок расчета стоимости услуги горячего водоснабжения, предоставленной жителям многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска, что свидетельствует о нарушении ООО «Курская ТСК» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг горячего водоснабжения.

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 10 ч. 1).

ООО «Курская ТСК», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии, также в соответствии с ч. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Курская ТСК» является доминирующим хозяйствующим субъектом, осуществляющим расчеты за оказание услуг по передаче тепловой энергии на основании императивных правовых норм, в связи с чем обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в том числе законодательно установленный порядок ценообразования.

Согласно пункту 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного

законодательства» исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В этой связи Комиссия приходит к выводу о нарушении ООО «Курская ТСК» п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при осуществлении расчетов за услуги горячего водоснабжения жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 года, результатом которого является или может явиться ущемление интересов ЖСК-94 и собственников помещений в данном жилом многоквартирном доме.

В соответствии со ст. 22 ФЗ «О защите конкуренции» основными функциями антимонопольных органов являются: выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушений, привлечение к ответственности за такие нарушения, а также предупреждение монополистической деятельности.

В этой связи Комиссия считает необходимым выдать ООО «Курская ТСК» предписание о недопущении в будущем действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ст. 41, ст. 49, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Курская теплосетевая компания» нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением, выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при осуществлении расчетов за услуги горячего водоснабжения жилого многоквартирного дома № 51 по ул. Серегина г. Курска в январе-феврале 2014 года, результатом которого является или может явиться ущемление интересов жилищно-строительного кооператива № 94 и собственников помещений в данном жилом многоквартирном доме.

2. Выдать ООО «Курская теплосетевая компания» предписание о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

**о недопущении действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного
законодательства**

Резолютивная часть предписания оглашена «19» июня 2014 года

В полном объеме предписание изготовлено «01» июля 2014 года
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 04-05/08-2014 о нарушении ООО «Курская теплосетевая компания» п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Курская теплосетевая компания» не допускать нарушений антимонопольного законодательства, для чего при осуществлении деятельности по предоставлению жилому многоквартирному дому № 51 по ул. Серегина г. Курска услуг горячего водоснабжения производить расчет стоимости в строгом соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных жилых домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г.

2. Доказательства исполнения настоящего предписания представлять в Курское УФАС России ежегодно до 25 декабря в течение срока действия договора № 2311201 на снабжение тепловой энергией в горячей воде 01.01.2013 г., заключенного с жилищно-строительным кооперативом № 94.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч.2.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии