

Резолютивная часть решения оглашена «12» февраля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «18» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

<...> - и.о. руководителя управления;

Членов комиссии:

<...> - начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

<...> - старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти;

<...> - специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти,

рассмотрев дело № А-17/93 2013 по признакам нарушения МП города Благовещенска «Городской сервисно-торговый комплекс» (далее - МП «ГСТК»), находящимся по адресу: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Театральная, 276, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»), выраженного в заключении договоров с ООО «Городская платежная система» от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153 без проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Амурского УФАС России от 07.10.2013 № 373 Амурским УФАС России проведена выездная плановая проверка МП «ГСТК» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки, отраженным в акте № А-13 от 30.10.2013, в действиях МП «ГСТК» выявлены признаки нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выраженные в заключении договоров оказания услуг по предоставлению торгового места на торговых объектах, которые принадлежат предприятию на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов.

Приказом Амурского УФАС России от 19.11.2013 № 467 в отношении МП «ГСТК» возбуждено дело по признакам нарушения части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выражающегося в заключении договоров от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153 с ООО «Городская платежная система» без проведения торгов. Определением от 19.11.2013 рассмотрение дела назначено на 13.12.2013.

Определением от 13.12.2013 рассмотрение дела отложено в связи с

необходимостью получения дополнительных доказательств на 16.01.2014.

Определением от 16.01.2014 рассмотрение дела отложено в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и привлечения заинтересованных лиц: ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера» на 12.02.2014.

На заседании Комиссии интересы МП «ГСТК» представлял <...> по доверенности от 17.10.2011, ООО «Городские платежные системы», ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера» явку своих представителей не обеспечили.

Согласно пояснениям и документам, представленным МП «ГСТК» в рамках договоров от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153 ООО «Городская платежная система» предоставлено торговое место под номером 34к (21 к), расположенное вне торгового центра № 1. В рамках договоров, заключенных между МП «ГСТК» и ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера», последним предоставлены торговые места в Торговом центре № 1 площадью более 20 кв.м. В целях устранения нарушения антимонопольного законодательства МП «ГСТК» договоры по предоставлению торгового места на 2014 год с ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера» расторгнуты по соглашению сторон, торговые места освобождены.

Рассмотрев материалы, заслушав представителя ответчика, Комиссия установила следующее.

По результатам проверки, отраженным в акте № А-13 от 30.10.2013, в действиях МП «ГСТК» выявлены признаки нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выраженные в заключение договоров оказания услуг по предоставлению торгового места на торговых объектах, которые принадлежат предприятию на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов.

В частности, установлено, что МП «ГСТК» на основании заявлений заключены договоры оказания услуг по предоставлению торгового места со следующими хозяйствующими субъектами:

- ООО «Городская платежная система» (договоры от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153, согласно которым предоставлено в пользование торговое место под номером 34 к (21 к), площадью 30 кв.м. по маршруту: Торговая зона);
- ИП <...> (договор от 18.12.2012 № 75, согласно которому предоставлено в пользование торговое место под номером 9, площадью 34,5 кв.м в Торговом зале № 2);
- ООО «Сфера» (договор от 08.12.2011 № 18, согласно которому предоставлено в пользование торговое место под номером 4, площадью 48,4 кв.м, в том числе площадью 10 кв.м в Торговом зале № 3);
- ИП <...> (договор 09.12.2011 № 109, 18.12.2012 № 97, 20.08.2013 № 179, согласно которому предоставлено в пользование торговое место под номером 2, площадью 38,08 кв.м, в Торговом зале № 3).

Торговый центр № 1 – нежилое помещение, площадью 2242,3 кв.м, по адресу: г. Благовещенск, ул. Игнатьевское шоссе, 11, принадлежащее МП «ГСТК» на праве хозяйственного ведения, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 06.12.2011 28АА 618304.

Приказами МП «ГСТК» от 27.07.2012 № 90-д, 25.12.2012 № 160-д, 03.04.2013 № 49-д, 31.05.2013 № 71-д, 24.06.2013 № 78-д утверждены дислокации торговых мест в торговых центрах МП «ГСТК», в том числе в Торговом центре № 1, расположенном по адресу: г. Благовещенск, ул. Игнатъевское шоссе, 11.

Согласно вышеуказанным приказам торговые места, предоставленные ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера», расположены в здании Торгового центра № 1. Торговое место, предоставленное ООО «Городская платежная система» в 2012, 2013 годам по договорам от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153 находится вне торгового центра, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Игнатъевское шоссе, 11.

Согласно отношению от 31.10.2012 договор от 08.12.2011 № 18, заключенный между МП «ГСТК» и ООО «Сфера», расторгнут с 01.12.2012.

Согласно представленным МП «ГСТК» документам на 2014 год заключены договоры по предоставлению торговых мест площадью более 20 кв. м в Торговом центре № 1 со следующими хозяйствующими субъектами:

- ИП <...> (договор от 13.12.2013 № 42, согласно которому предоставлено торговое место под номером 9, площадью 34,5 кв.м в Торговом зале № 2);

- ИП <...> (договор от 14.12.2013 № 125, согласно которому предоставлено торговое место под номером 2, площадью 38,08 кв.м, в Торговом зале № 3).

Анализ договоров оказания услуг по предоставлению торгового места, заключенных между МП «ГСТК» и ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера» свидетельствует о том, что предметом договоров является передача МП «ГСТК» пользователям за плату муниципального недвижимого имущества - торгового места для осуществления торговли, предоставляющего собой часть помещения, находящегося в хозяйственном ведении у МП «ГСТК». В договорах по предоставлению торгового места содержатся сведения, позволяющие установить имущество, подлежащее передаче. Сведения, содержащиеся в договоре по предоставлению торгового места, позволяют его квалифицировать как договор аренды.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, осуществляется в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи.

Частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Предоставление прав на недвижимое муниципальное имущество без торгов возможно в исключительных случаях, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». В частности, пунктом 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» предусмотрена возможность предоставления прав на недвижимое муниципальное имущество без торгов в случае предоставления прав на имущество, являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Действия МП «ГСТК» по заключению с ИП <...> договора от 18.12.2012 № 75, от 13.12.2013 № 42, ИП <...> договоров от 09.12.2011 № 109, 18.12.2012 № 97, от 20.08.2013 № 179, 14.12.2013 № 125, ООО «Сфера» договора от 08.12.2011 № 18 не подпадают ни под одно из исключений, предусмотренных частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Передача в аренду муниципального имущества без проведения торгов ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера» в рамках вышеуказанных договоров ограничивает доступ иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной торговле товарами, на товарный рынок по оказанию услуг розничной торговли в здании Торгового центра № 1, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Игнатьевское шоссе, 11.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что действия МП «ГСТК», выражающиеся в заключении договоров с ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера», предусматривающих предоставление торговых мест площадью более 20 кв.м в здании Торгового центра № 1, без проведения торгов нарушают часть 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что торговое место, предоставленное МП «ГСТК» в 2012, 2013 годам по договорам от 08.12.2011 № 14, от 18.12.2012 № 153 ООО «Городская платежная система» находится вне торгового центра, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Игнатьевское шоссе, 11, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях МП «ГСТК» по заключению с ООО «Городская платежная система» указанных договоров нарушения части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно соглашению от 21.01.2014, достигнутому между МП «ГСТК» и ИП <...> договор по предоставлению торгового места от 13.12.2013 № 42 расторгнут.

Согласно соглашению от 21.01.2014, достигнутому между МП «ГСТК» и ИП <...> договор по предоставлению торгового места от 14.12.2013 № 125 расторгнут.

В связи с этим, Комиссия приходит к выводу о необходимости прекращения производства по делу без выдачи предписания в связи с фактическим устранением нарушения путем расторжения договоров с ИП <...>, ИП <...>, предусматривающих предоставление в 2014 году торговых мест площадью более 20 кв.м в здании Торгового центра № 1.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия МП города Благовещенск «Городской сервисно-торговый комплекс», выраженные в заключении договоров оказания услуг по предоставлению торгового места с ИП <...>, ИП <...>, ООО «Сфера», предусматривающих предоставление торговых мест площадью более 20 кв.м в здании Торгового центра № 1, без проведения торгов, нарушающими часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить производство по делу в отношении МП «ГСТК» в связи с добровольным устранением нарушения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>