

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № Р-5/61 2018

«8» мая 2018 г.
Благовещенск

г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее - Комиссия Амурского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...>, руководитель управления,

члены Комиссии: <...>, ведущий специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № Р-5/61 2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 11 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Закон «О рекламе») по факту распространения на территории г. Благовещенска Амурской области по адресу ул. Зейская, 209 в январе 2018 года на оборотной стороне квитанции на оплату электроэнергии за декабрь 2017 года информации о продуктах ПАО «Сбербанк России»,

в присутствии представителей лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе:

1) ПАО «Сбербанк России» (ОГРН 1027700132195, ИНН 7707083893, дата регистрации: 20.06.1991, место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19):

<...> (доверенность от <...> № <...>),

<...> (доверенность от <...> № <...>),

2) ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (ОГРН 1072721001660, ИНН 2723088770, дата регистрации: 01.02.2007, место нахождения: 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Тигровая, 19):

<...> (доверенность от <...> № <...>),

<...> (доверенность от <...> № <...>),

<...> (доверенность от <...> № <...>),

в отсутствие представителей:

заявителя – физического лица (уведомлено надлежащим образом);

заинтересованного лица:

ООО «Евросервис «Д/У № 3» (ОГРН 1092801013227, ИНН 2801147513, дата регистрации: 31.12.2009, место нахождения: 675000, г. Благовещенск, ул. Октябрьская, 130, офис 1, уведомлено надлежащим образом);

эксперта – ---, переводчика – ---,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России, Управление) 09.02.2018 поступило заявление физического лица (вх. № <...>) о признаках нарушения Закона «О рекламе» при распространении на территории г. Благовещенска Амурской области по адресу ул. Зейская, 209 в январе 2018 года на оборотной стороне квитанции на оплату электроэнергии за декабрь 2017 года информации о продуктах ПАО «Сбербанк России».

09.04.2018 по данному факту Амурским УФАС России возбуждено дело Р-5/61 2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 11 статьи 5 Закона «О рекламе»). К участию в деле привлечены:

- ПАО «Сбербанк России» (ОГРН 1027700132195, ИНН 7707083893, дата регистрации: 20.06.1991, место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19) и ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (ОГРН 1072721001660, ИНН 2723088770, дата регистрации: 01.02.2007, место нахождения: 690091, Приморский край, г. Владивосток, ул. Тигровая, 19), в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе;

- ООО «Евросервис «Д/У № 3» (675000, ул. Северная, 163, г. Благовещенск), в качестве заинтересованного лица.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, признав возможным рассмотреть дело в отсутствие заявителя и представителей заинтересованного лица, заслушав участвующих в деле лиц, установила следующие обстоятельства.

На территории г. Благовещенска Амурской области по адресу ул. Зейская, 209 в январе 2018 года на оборотной стороне квитанции на оплату электроэнергии за декабрь 2017 года распространена информация следующего содержания:

«СБЕРБАНК ДомКлик Заплатить завтра Ипотека ~~30.000р.~~ 25.000
Рефинансирование ипотеки других банков от 9,5% годовых * Подайте заявку на DomClick.ru www.sberbank.ru 900** 8 800 555 55 50 *Ставка 9.5% годовых действует по кредиту «Рефинансирование под залог недвижимости» Сбербанка для цели кредитования «Рефинансирование ипотеки» (далее – Кредит) – то есть для погашения жилищного кредита в другом банке, после регистрации ипотеки, при условии оформления страхования жизни и

здоровья заемщика. Указанная процентная ставка увеличивается: на 1 % годовых до подтверждения погашения рефинансируемого жилищного кредита; на 1 % годовых до регистрации ипотеки; на 1 % годовых при отказе от договора страхования жизни и здоровья заемщика. Минимальная сумма Кредита по заявкам, оформляемым в Москве и МО 7 000 000 руб., в других регионах – 5 000 000 руб., но не более 80% от стоимости кредитуемого объекта недвижимости, указанной в отчете об оценке. Срок Кредита: от 1 года до 30 лет включительно. Валюта Кредита – рубли РФ. Итоговая сумма Кредита определяется Банком индивидуально и зависит от срока Кредита, платежеспособности заемщика. Обеспечение: залог кредитуемого или иного жилого помещения, удовлетворяющего требованиям Банка. Доп. расходы: страхование жизни и здоровья заемщика, страхование и оценка объекта недвижимости, оформляемого в залог, нотариальное заверение документов, оплата пошлины за гос. регистрацию кредитного договора в Росреестре. По кредиту «Рефинансирование под залог недвижимости» возможно кредитование на цели погашения задолженности по другим типам кредитов. Банк вправе отказать в выдаче кредита без объяснения причин. Изменение условий производится Банком в одностороннем порядке. Подробнее об условиях кредитования и имеющихся ограничениях – на www.sberbank.ru или по телефонам 8 800 555 55 50 и 900. Услугу подачи онлайн-заявки по Кредиту через портал domclick.ru (0+) предоставляет ООО «Центр недвижимости от Сбербанка» (ОГРН 1157746652150, адрес 121170, г. Москва, Кутузовский пр-т, д. 32, корпус 1). Заявку возможно также подать в отделениях Банка, у партнеров Банка – застройщиков и агентств недвижимости, через менеджеров Банка, обслуживающих предприятия, являющиеся зарплатными проектами Сбербанка.

** номер <...> доступен для абонентов сотовых операторов «МТС», «Мегафон», «Билайн», «Tele2», «Мотив», «Yota» на территории России. Условия действительны с 24.08.2017. Реклама. ПАО Сбербанк. Генеральная лицензия Банка России на осуществление банковских операций № 1481 от 11.08.2015.».

Данная информация отвечает законодательному определению рекламы, указанному в пунктах 1-3 статьи 3 Закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 11 статьи 5 Закона «О рекламе», при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

В силу пункта 69 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в платежном документе предусмотрен исчерпывающий перечень информации, следовательно, размещение рекламной информации без соблюдения данных требований содержит нарушение требований части 11 статьи 5 Закона «О рекламе».

Таким образом, вышеуказанная реклама не соответствует требованиям части 11 статьи 5 Закона «О рекламе» и в силу пункта 4 статьи 3 Закона «О рекламе», является ненадлежащей.

Из письменных пояснений ООО «Евросервис «Д/У № 3» (вх. № 671 от 02.03.2018, вх. № 1213 от 19.04.2018) следует, что Общество является управляющей организацией многоквартирного дома по адресу: г. Благовещенск, ул. Зейская, 209 на основании договора № 12 от 01.05.2015. В соответствии с требованиями законодательства между ООО «Евросервис «Д/У № 3» и ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» заключен договор энергоснабжения от 01.10.2016 № БЛООЭ0000063, а также агентский договор № ДЭК-20-13/у/4-2017 ДЭК-2013/724 от 01.01.2017. По условиям указанного агентского договора ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» обязуется формировать, печатать и направлять ООО «Евросервис «Д/У № 3» для доставки потребителям платежные документы (счета-квитанции) для оплаты за коммунальную услугу по электроснабжению, а также для оплаты за коммунальный ресурс – электроэнергию, потребленную при содержании общего имущества МКД. На квитанциях, выставляемых ООО «Евросервис «Д/У № 3», реклама не размещалась, договора на размещение рекламных объявлений на квитанциях не заключались.

Согласно письменным (вх. № 673 от 02.03.2018, вх. № 1383 от 04.05.2018) и устным пояснениям представителей Благовещенского отделения № 8636 ПАО «Сбербанк России», между ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» и ПАО «Сбербанк России» заключен договор об оказании услуг по переводу денежных средств физических лиц в валюте Российской Федерации от 28.09.2017 № 70-0070-17-676022. Пунктом 3.4.1 указанного договора ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» имеет право проводить рекламные кампании и акции, содержащие упоминание о банке и/или товарный знак (и его элементы) банка, при наличии письменного согласования банком способа, места размещения и цели их использования. Договоры на производство, размещение и распространение информационных сведений или рекламы на платежных документах по оплате коммунальных услуг не заключались. Определение содержания платежных документов ПАО «Сбербанк» не осуществлялось, равно как их изготовление и распространение.

Из письменных (вх. № 719 от 06.03.2018, вх. № 1331 от 28.04.2018) и устных пояснений представителей филиала ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» «Амурэнергосбыт» следует, что между ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» и ООО «Евросервис «Д/У № 3» заключен агентский договор № ДЭК-20-13/у/4-2017 ДЭК-2013/724 от 01.01.2017, в соответствии с которым ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» осуществляется формирование и печать платежных документов для оплаты за коммунальную услугу электроснабжение, в частности для потребителей электроэнергии дома № 209 по ул. Зейская, г. Благовещенск (п. 2.1.5 договора). Печать квитанций осуществляется филиалом ПАО «Дальневосточная энергетическая

компания» по ул. 50 лет Октября, 65/5, г. Благовещенск. Содержание сформированных ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» платежных документов за декабрь 2017 г. полностью отвечало требованиям п. 69 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 и не включало в себя информации, не предусмотренной действующим законодательством. При этом, в январе 2018 г., печать квитанций для жителей г. Благовещенска осуществлялась как на бумаге, принадлежащей ПАО «Дальневосточная энергетическая компания», так и на бумаге, полученной от ПАО «Сбербанк России», которая в момент получения уже частично содержала на себе сведения о кредитных продуктах ПАО «Сбербанк России». Бумага, поступившая из ПАО «Сбербанк России», была использована непредумышленно и в незначительном объеме, какие – либо договоры на печать информации о кредитных продуктах ПАО «Сбербанк России» и её распространении с ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» не заключались.

Таким образом, по совокупности документов установлено, что по вине ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» произошло распространение на территории г. Благовещенска вышеназванной ненадлежащей рекламы, не соответствующей требованиям части 11 статьи 5 Закона «О рекламе».

Комиссия Амурского УФАС России считает, что ПАО «Дальневосточная энергетическая компания», являясь рекламодателем вышеназванной рекламы, имело возможность не размещать рекламу ПАО «Сбербанк России» на оборотной стороне квитанции на оплату электроэнергии за декабрь 2017 года, что исключило бы нарушение требований части 11 статьи 5 Закона «О рекламе», однако не предприняло для этого необходимых мер.

На основании изложенного установлен факт нарушения ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» требований части 11 статьи 5 Закона «О рекламе».

Производство в отношении ПАО «Сбербанк России» подлежит прекращению в соответствии с подпунктом «а» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее - Правила рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе), поскольку ПАО «Сбербанк России» не является рекламодателем и рекламодателем вышеназванной рекламы.

ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (рекламодателю) в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктом 44 Правил

рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 11 статьи 5 Закона «О рекламе»): - о прекращении распространения и не распространении впредь вышеназванной рекламы на оборотной стороне квитанций на оплату коммунальных услуг.

Согласно части 4 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 38 названного Закона ответственность за нарушение требований, установленных частью 11 статьи 5 Закона «О рекламе», в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, не предусмотрена.

Резолютивная часть решения, принятого Комиссией Амурского УФАС России по результатам рассмотрения настоящего дела, оглашена Председателем Комиссии <...> немедленно по окончании рассмотрения дела – 08.05.2018.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу продуктов ПАО «Сбербанк России», распространенную в январе 2018 года на территории г. Благовещенска Амурской области по адресу ул. Зейская, 209 на оборотной стороне квитанции на оплату электроэнергии за декабрь 2017 года,

поскольку в ней нарушены требования части 11 статьи 5 Закона «О рекламе».

2. Выдать ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме 16.05.2018.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента вынесения Решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>