

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 503-155

РЕШЕНИЕ

по делу № Т18/51-223

Резолютивная часть решения оглашена 25.04.2018 года г. Тюмень

В полном объеме решение изготовлено 28.04.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

М -

Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля за соблюдением законодательства,

члены комиссии:

Д -

Начальник отдела контроля органов власти,

М -

Специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т18/48-223 по жалобе М (далее – Заявитель) на действия Т (далее – Ответчик, Заказчик) при проведении запроса котировок цен на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень», извещение № 31806302008, в отсутствие представителей Заявителя ходатайствовавшего о рассмотрении жалобы в отсутствие Заявителя, в присутствии представителей Заявителя Б (доверенность № 04-25/18-1 от 25.04.2018), Учунджю У (доверенность № 04-25/18-2 от 25.04.2018)

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 17.04.2018 (вх. № 2745) поступила жалоба М на действия Т при проведении запроса котировок цен на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных

дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень», извещение № 31806302008.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявка была отклонена по причине того, что в приложенных декларациях таможенного союза на краску для разметки дорог, термопластик и пластик холодный двухкомпонентный не содержится указание на соответствие материалов требованиям ГОСТ 32830-2014, однако к котировочной заявке помимо деклараций таможенного союза были приложены и иные документы, подтверждающие соответствие товаров требованиям, предъявленным организатором закупки.

Представители Заказчика, не согласившись с доводами жалобы, пояснили, что иной документ, приложенный к котировочной заявке подтверждающий соответствие товаров требованиям, предъявляемым организатором закупки является Сертификат соответствия, выданный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, данный документ является добровольной сертификацией и не применяется при обязательной сертификации на данный товар.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Согласно статье 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд, утвержденным Решением Совета директоров, Протокол № 2 от 06.03.2017 (с учетом дополнений к Положению, утвержденным Советом директоров, Протокол № 3 от 25.01.2018) (далее – Положение).

Согласно Положению при осуществлении закупок Заказчик в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Положением.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Пунктом 8 ч. 10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе котировок цен – 06.04.2018 в 10:00.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в запросе котировок цен – 09.04.2018 в 10:00.

Дата и время подведение итогов - 09.04.2018 в 10:00.

Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 46 958 828 ,42 рублей.

Предмет запроса котировок цен: Поставка материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п.2 Технического задания Извещения о проведении запроса котировок предметом закупки является поставка материалов для разметки дорог для

исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Аромашевский, Вагайский, Тобольский, Уватский, Ярковский районы, городской округ г. Тобольск».

Микросферы стеклянные (фракции 100-600, 400-900) для дорожной разметки в количестве 93918 кг. (ГОСТ 53172-2008);

Термопластик белый с 20% СМШ в количестве 395254кг. (ГОСТ 32830-2014);

Краска для разметки дорог белая в количестве 359523кг. (ГОСТ 32830-2014);

Краска для разметки дорог желтая в количестве 6475кг. (ГОСТ 32830-2014);

Пластик холодный двухкомпонентный химостойкий для нанесения дорожной разметки в количестве 16908кг. (ГОСТ 32830-2014).

В качестве подтверждающих документов согласно п.12 Технического задания Извещения о проведении запроса котировок «Требования к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам» Участники размещения заказа предоставляют следующие документы на материалы для разметки дорог (термопластик, краску для разметки, стеклошарики, пластик холодный):

- 1) Паспорт качества на товар;
- 2) Сертификат качества на товар;
- 3) Декларация соответствия Таможенного союза.

Приложением № 1 Извещения о проведении запроса котировок установлена форма заявки для участия в запросе котировок, согласно данной форме «Технические характеристики в соответствии технического задания» (приложение технического задания № 3 к запросу котировок) требуются следующие технические характеристики:

Наименование товара

Характеристика товара

Ед. измерения

Кол-во

Цена за ед., руб. в т.ч НДС

Всего, руб., в т.ч. НДС

Микросферы стеклянные (фракции 100-600, 400-900) для дорожной разметки (ГОСТ 53172-2008)

Коэффициент преломления стекла – не менее 1,5

Сферичность – не менее 90%

плотность – 2,5 г/см³,

фракции 100-600, 400-900

Упаковка – мешки массой не более 25кг.

кг

93918

Пластик холодный двухкомпонентный химостойкий (ГОСТ 32830-2014)

Цвет – белый. Коэффициент яркости β_V , % - не менее 79; плотность отвердевшего расплава, г/см³ – не менее 1,65; время отверждения, мин – не более 9. Способ нанесения – ручной.

кг

16908

Краска разметочная дорожная, цвет желтый (ГОСТ 32830-2014)

Цвет – белый, Плотность, г/см³ – не менее 1,5, Содержание нелетучих веществ, % - не менее 75, Условная вязкость, с – не шире 140-170, Время высыхания при 20С и влажности 65%, мин – не более 15, Степень перетира, мкм – не более 50, Адгезия к стеклу, усл. Балл – не менее 1, Стойкость к статическому воздействию 3% раствора NaCl, ч - не более 48, Стойкость к статическому воздействию воды, ч- не менее 48, коэффициент яркости β_V , % - не менее 50

кг

6475

Краска разметочная дорожная, цвет белый (ГОСТ 32830-2014)

Цвет – белый, Плотность, г/см³ – не менее 1,5, Содержание нелетучих веществ, % - не менее 75, Условная вязкость, с – не шире 140-170, Время высыхания при 20С и влажности 65%, мин – не более 15, Степень перетира, мкм – не более 50, Адгезия к стеклу, усл. Балл – не менее 1, Стойкость к статическому воздействию 3% раствора NaCl, ч - не более 48, Стойкость к статическому воздействию воды, ч- не менее 48, коэффициент яркости β_V , % - не менее 80

кг

359523

Термопластик белый с 20% МСШ (ГОСТ 32830-2014)

Коэффициент яркости – не менее 80%, плотность, г/см – не менее 1,85 ,

температура размягчения по КиШ не менее +95°С,

температура хрупкости, 0 (+2)°С,

рабочая температура приготовления - +185±5°С,

адгезионная прочность – не менее 30 кгс/см²,

толщина слоя нанесения – 2-5 мм,

устойчивость к знакопеременным колебаниям – не менее 20000 циклов,

водопоглощение – 0,1%,

время отверждения – не более 5-9 минут

Динамическая вязкость по Брукфильду при температуре укладки (шпндель 64, скорость 30) 4,5-5,0 Мпа/с;

Пенетрация (при температуре 20оС при использовании иглы диаметром 3мм) 35-40 мкм.

Упаковка – мешки массой не более 20 кг.

кг

395254

ИТОГО:

06.04.2018 М в соответствии с установленной формой Приложение № 1 к запросу котировок № 14-18 от 29.03.2018 представило котировочную заявку на участие в запросе котировок на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень». В котировочной заявке М были представлены следующие технические характеристики товара:

Наименование товара

Характеристика товара

Ед. измерения

Кол-во

Микрошарики стеклянные для разметки дорог, фракции 100-600, фракции 400-900

Коэффициент преломления стекла – 1,5

Сферичность – 92%

плотность – 2,5 г/см³,

фракция – 100-600, 400-900 мкм

Упаковка – мешки массой 25кг.

кг

93918

Холодный двухкомпонентный пластик «Магистраль Пласт» ХП белый

Цвет – белый. Коэффициент яркости βV , % - 80; плотность отвердевшего расплава, г/см³ – 2,2; время отверждения, мин – 7. Способ нанесения – ручной.

кг

16908

Эмаль разметочная «Магистраль» желтая

Цвет – желтый, Плотность, г/см³ – 1,6, Содержание нелетучих веществ, % 76, Условная вязкость, с – 150, Время высыхания при 20С и влажности 65%, мин – 7, Степень перетира, мкм – 35, Адгезия к стеклу, усл. Балл – 1, Стойкость к статическому воздействию 3% раствора NaCl, ч - 48, Стойкость к статическому воздействию воды, ч - 48, коэффициент яркости βv , % - 56

кг

6475

Эмаль разметочная «Магистраль» белая

Цвет – белый, Плотность, г/см³ – 1,66, Содержание нелетучих веществ, % - не менее 79, Условная вязкость, с – не шире 150, Время высыхания при 20С и влажности 65%, мин – 8, Степень перетира, мкм – 35, Адгезия к стеклу, усл. Балл – 1, Стойкость к статическому воздействию 3% раствора NaCl, ч - 48, Стойкость к статическому воздействию воды, ч-48, коэффициент яркости βv , % - 86

кг

359523

Термопластик «Магистраль Пласт» Т для разметки дорог белый

Коэффициент яркости – 86%, плотность, г/см – 2,1 ,

температура размягчения по КиШ +95°С,

температура хрупкости, 0°С,

рабочая температура приготовления - +185°С,

адгезионная прочность – 35 кгс/см²,

толщина слоя нанесения – 3 мм,

устойчивость к знакопеременным колебаниям – 25000 циклов,

водопоглощение – 0,1%,

время отверждения – 7 минут

Динамическая вязкость по Брукфильду при температуре укладки (шпндель 64, скорость 30) 4,6 Мпа/с;

Пенетрация (при температуре 20оС при использовании иглы диаметром 3мм) 35

МКМ.

Упаковка – мешки массой 20 кг.

кг

395254

ИТОГО:

Также Заявитель в котировочной заявке в соответствии с требованиями установленной формы на участие в запросе котировок указал, что:

Термопластик «Магистраль Пласт» для разметки дорог соответствует требованиям ГОСТ 32830-2014.

Холодный двухкомпонентный пластик «Магистраль Пласт» ХП соответствует требованиям ГОСТ 32830-2014.

Эмаль разметочная «Магистраль» соответствует требованиям ГОСТ 32830-2014.

Микрошарики стеклянные для разметки дорог соответствуют требованиям ГОСТ Р 53172-2008.

В качестве подтверждающих документов согласно п.12 Технического задания Извещения о проведении запроса котировок «Требования к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам» Участник размещения заказа М предоставил следующие документы на материалы для разметки дорог (термопластик, краску для разметки, стеклошарики, пластик холодный):

Паспорт качества на товар № 4 Термопластик «Магистраль Пласт» Т белый по ТУ 2253-003-83637640-2011.

Паспорт качества на товар № 5 Холодный двухкомпонентный пластик «магистраль пласт» белый по ТУ 2253-006-83637640-2014.

Паспорт качества на товар № 5 Эмаль для дорожной разметки «Магистраль» белая по ТУ 2313-001-83637640-2011.

Паспорт качества на товар № 13 Эмаль для дорожной разметки «Магистраль» желтая по ТУ 2313-001-83637640-2011 6.

Сертификат соответствия (качества на товар) № 0162276.

Сертификат соответствия (качества на товар) № 0162037.

Сертификат соответствия (качества на товар) № 0162556.

Сертификат соответствия (качества на товар) № 0160406.

Декларация соответствия таможенного союза регистрационный номер ТС № RU Д- RU.Н012.В.03908.

Декларация соответствия таможенного союза регистрационный номер ТС № RU Д- RU.Н012.В.08261.

Декларация соответствия таможенного союза регистрационный номер ТС № RU Д- RU.HO12.B.08262.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 234999 от 10.04.2018 заявка М отклонена от участия в запросе котировок по причине несоответствия заявки участника закупки требованиям документации закупки (в приложенных декларациях таможенного союза на краску для разметки дорог, термопластик и пластик холодный двухкомпонентный не содержится указание на соответствие материалов требованиям ГОСТ 32830-2104. Таким образом, заявка не соответствует требованию пп. 2, 3, 4 п.2 Технического задания, а именно: краска для разметки дорог, термопластик и пластик холодный двухкомпонентный должны соответствовать ГОСТ 32830-2014).

Вместе с тем, Комиссией Тюменского УФАС России установлено, что в качестве подтверждающих документов согласно п.12 Технического задания Извещения о проведении запроса котировок «Требования к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам» Участниками размещения заказа предоставляют следующие документы на материалы для разметки дорог (термопластик, краску для разметки, стеклошарики, пластик холодный):

- 1) Паспорт качества на товар;
- 2) Сертификат качества на товар;
- 3) Декларация соответствия Таможенного союза.

При этом в Извещении о проведении запроса котировок отсутствует требования о том, что декларации таможенного союза на краску для разметки дорог, термопластик и пластик холодный двухкомпонентный должны содержать указание на соответствие материалов требованиям ГОСТ 32830-2104.

Так же в установленной форме Приложение № 1 к запросу котировок № 14-18 от 29.03.2018 отсутствует прямое указание на то, что декларации таможенного союза на краску для разметки дорог, термопластик и пластик холодный двухкомпонентный должны содержать указание на соответствие материалов требованиям ГОСТ 32830-2104, при этом в установленной форме заявки содержится требование, что технические характеристики поставляемого товара должны соответствовать ГОСТ 32830-2104.

М в котировочной заявке указало, что поставляемый товар соответствует ГОСТ 32830-2104, а также приложил требуемые подтверждающие документы, а именно:

Паспорт качества на товар.

Сертификат качества на товар.

Декларация соответствия таможенного союза.

Таким образом, Комиссия Тюменского УФАС России пришла к выводу, что Т отклонила котировочную заявку М от участия в запросе котировок на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы,

Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень» по критериям не указанным в документации о закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Тюменского УФАС России установлено нарушение Т ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок цен на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень», извещение № 31806302008, выразившееся в отклонении котировочной заявки М от участия в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Комиссия Тюменского УФАС России приходит к выводу признать жалобу Заявителя обоснованной и выдать предписание Заказчику об устранении выявленных нарушений.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М на действия Т при проведении запроса котировок цен на поставку материалов для разметки дорог для исполнения регионального контракта «Содержание автомобильных дорог (Армизонский, Исетский, Нижнетавдинский, Омутинский, Тюменский, Упоровский, Юргинский, Ялуторовский районы, Заводоуковский городской округ, городской округ г.Тюмень», извещение № 31806302008, обоснованной.
2. Признать Т нарушившим ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тюменского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии М

Члены Комиссии: Д

М

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.