Государственному заказчику –

Отделению Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Новгородской области
и его аукционной комиссии

e-mail: opfr063@yandex.ru

zakaz@063.pfr.ru

Оператору электронной площадки –

ООО «РТС-тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

Решение № 053/10/99-636/2023

по результатам внеплановой документарной проверки

08 ноября 2023 года
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление)
(далее – Инспекция) в составе:

...;

...;

....

во исполнение запроса прокуратуры Новгородской области, на основании
приказа Новгородского УФАС России № 95/23 от 31.10.2023, в соответствии с
частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе; здесь и далее – в редакции, действовавшей на момент осуществления закупки), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления государственным заказчиком – Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области (далее – ОСФР по Новгородской области) и его аукционной комиссией закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ремонту протезно-ортопедических изделий, извещение № 0250100000123000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 07.02.2023, без участия представителей государственного заказчика и членов его аукционной комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В феврале 2023 года государственным заказчиком – ОСФР по Новгородской области и его аукционной комиссией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по ремонту протезно-ортопедических изделий, извещение № 0250100000123000007 о проведении которого было размещено на официальном сайте 07.02.2023 (максимальное значение цены контракта - 670 000, 00 рублей).

Извещение о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение) утверждено ... 07.02.2023.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) проект контракта;
- 6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:
 - а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;
 - б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;
 - в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В Извещении определен следующий объект рассматриваемой закупки – оказание услуг по ремонту протезно-ортопедических изделий.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

1.1. С 01.01.2022 при проведении электронного аукциона отсутствует такой документ как «документация об аукционе».

Между тем, в Техническом задании (является одним из приложений к Извещению) указано, что в соответствии с ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) оплата выполненных работ по ремонту протезов нижних конечностей осуществляется по цене единицы работы исходя из объема фактически выполненных работ, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в п. 21 Информационной карты аукционной документации.

Аукционной документации и, соответственно, информационной карты аукционной документации, при проведении рассматриваемого аукциона заказчиком не было разработано и утверждено.

1.2. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Проект государственного контракта (далее – Проект контракта) является одним из приложений к Извещению, размещен в его составе на официальном сайте.

Согласно пункту 8.2 Проекта контракта если Заказчиком проведена экспертиза результатов исполнения Контракта с привлечением экспертов, экспертных организаций в соответствии с подпунктом 3.2.4 пункта 3.2 Контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта может быть принято Заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

Подпункт 3.2.4 пункта 3.2 в Проекте контракта отсутствует.

Также, согласно пункту 8.3 Проекта контракта в случае принятия Заказчиком предусмотренного пунктом 13.1. Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, Заказчик осуществляет действия, указанные в ч. 12.1 ст. 95 Федерального Закона № 44-ФЗ.

Пункт 13.1 в Проекте контракта также отсутствует.

1.3. Согласно преамбуле Проекта контракта лицо, оказывающее требуемые услуги, именуется по Проекту контракта «Исполнитель».

Между тем, в пунктах 6.6, 8.4, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8, 9.6 Проекта контракта лицо, оказывающее требуемые услуги, обозначено как «Поставщик».

1.4. Согласно пункту 2.1.4 Проекта контракта исполнитель обязуется вести аудиозаписи телефонных разговоров с Получателем по телефонным звонкам, указанным в п.2.1.2 Контракта, обеспечить ведение каждого переговора с озвучиванием ФИО Получателя (его представителя), а также соответствие даты и времени аудиозаписи телефонного звонка сведениям журнала телефонных звонков для идентификации Получателя при прослушивании аудиозаписи, сохранность аудиозаписей до полного исполнения Сторонами обязательств по контракту. По запросу Заказчика и в сроки, установленные в таком запросе, предоставлять Заказчику указанные аудиозаписи телефонных разговоров с Получателем. За нарушение условий о ведении аудиозаписи телефонных разговоров, требований к ее оформлению и сроков ее предоставления Исполнитель несет ответственность в соответствии с п. 5.7 контракта.

Однако, указание на обязанность исполнителя вести телефонные переговоры с получателями в действительности содержится в пункте 2.1.3 Проекта контракта.

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика – ОСФР по Новгородской области содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в наличии вышеуказанной недостоверной, противоречивой информации.

Установленное в действиях государственного заказчика нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе указывает на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При решении вопроса о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении допущенного нарушения, Инспекция Новгородского УФАС России учитывает тот факт, что по результатам проведения рассматриваемой закупки 27.02.2023 между ОСФР по Новгородской области и Акционерным обществом «Московское протезно-ортопедическое предприятие» был заключен государственный контракт № 0250100000123000007-35 на оказание требуемых услуг.

Согласно сведениям официального сайта, данный контракт исполнен.

Таким образом, выдача обязательного для исполнения предписания об устранении допущенного нарушения в данном случае невозможна.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Предписание об устранении выявленного нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выдавать в связи с заключением по результатам рассматриваемой закупки государственного контракта, а также его исполнением.
3. Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика - Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Новгородской области.

....

....

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.