

РЕШЕНИЕ

27.05.2024 Дело № 073/06/106-309/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя комиссии - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>,
- заместителя начальника отдела <...>,
членов комиссии: - специалиста-эксперта <...>,
в присутствии - от ООО «ПС ТРЕЙД»:
(с использованием - <...> (доверенность № 01/24 от 23.05.2024),
системы видео- - от ФГБУ ФНКЦРиО ФМБА России, комиссии по
конференц-связи): осуществлению закупок:
- <...> (доверенность № 67 от 12.12.2023, паспорт),

рассмотрев дело № 073/06/106-309/2024 по жалобе ООО «ПС ТРЕЙД» (далее - заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368400000224000350 (наименование объекта закупки – «Поставка источника бесперебойного питания и его компонентов (Филиал №1)»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный научно-клинический центр медицинской радиологии и онкологии» Федерального медико-биологического агентства (далее – заказчик); начальная (максимальная) цена контракта – 600 060,00 руб., дата подведения итогов – 20.05.2024) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3425-ЭП/24 от 20.05.2024 (дата размещения в ЕИС – 20.05.2024) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ПС ТРЕЙД» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0368400000224000350.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее.

По мнению заявителя, при рассмотрении заявок на участие в закупке необоснованно не были применены ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Вх. № 3541-ЭП/24 от 23.05.2024 в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения, содержащие указание на то, что, по мнению заказчика, жалоба не соответствует требованиям статьи 105 Закона о контрактной системе и не подлежит рассмотрению антимонопольным органом, а также на то, что при рассмотрении заявок нарушения требований законодательства комиссией по осуществлению закупок допущено не было, заявки были рассмотрены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и извещения № 0368400000224000350.

На заседании Комиссии 24.05.2024, которое проходило в дистанционном режиме, представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представитель заказчика и член комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы не согласился, поддержал представленные письменные возражения и указал, что ограничения, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 не были применены ввиду неустановления их в извещении.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 27.05.2024 для документального анализа материалов дела.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ПС ТРЕЙД» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 06.05.2024 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0368400000224000350, наименование объекта закупки – «Поставка источника бесперебойного питания и его компонентов (Филиал №1)» (начальная (максимальная) цена контракта – 600 060,00 руб.).

13.05.2024 были опубликованы разъяснения положений извещения и в извещение были внесены изменения.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 17.05.2024 на участие в закупке поступило 5 заявок, цена была снижена на 21,06 %.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.05.2024 заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы и проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «ПС ТРЕЙД» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

На основании пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14

Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с указанной нормой Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень Постановления № 878).

1) В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о контрактной системе отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным Законом о контрактной системе, не допускается.

Согласно части 2 статьи 27 Закона в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0368400000224000350 заказчиком **не установлено** ограничение в соответствии с Постановлением № 878.

Полномочия аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в аукционе нормативно ограничены проверкой их соответствия требованиям

извещения.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению.

Учитывая, что ограничения, предусмотренные Постановлением № 878 в спорной закупке не были установлены, положения указанного постановления при рассмотрении заявок не подлежат применению.

Таким образом, Комиссия Ульяновского УФАС не усматривает в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушения положений Закона о контрактной системе, и жалоба ООО «ПС ТРЕЙД» является необоснованной.

2) Вместе с тем, в ходе проведения в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки № 0368400000224000350 объектом закупки является поставка следующих товаров: «Источник бесперебойного питания» – коды позиции ОКПД2 и позиция КТРУ - 26.20.40.110 и 26.20.40.110-00000001, соответственно, а также «Устройства, в том числе с дистанционным управлением, для сбора различных физико-химических величин и передачи данных по проводным или беспроводным каналам связи (датчики Интернета вещей)» - код позиции ОКПД2 26.30.23.130.

При этом, Перечень, утвержденный Постановлением № 878 включает в себя код 26.20.4 (пункт 15 Перечня), который также включает в себя код позиции 26.20.40.110 («Источник бесперебойного питания»), в связи с чем при осуществлении закупки товара по данной позиции подлежит применению Постановление № 878, устанавливающее ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства.

Вместе с тем, в нарушение требований части 3 статьи 14 и пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона № 0368400000224000350 заказчиком не установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 878, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, согласно пункту 7 Постановления № 878 для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в Перечень радиоэлектронной продукции и не включенная в него, тогда как объектом закупки являются товары включенные в Перечень («Источник бесперебойного питания» – 26.20.40.110 и 26.20.40.110-00000001) и не включенные в него («Устройства, в том числе с дистанционным управлением, для сбора различных физико-химических величин и передачи данных по проводным или беспроводным каналам связи (датчики Интернета вещей)» - 26.30.23.130).

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПС ТРЕЙД» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 3 статьи 14 и пункта 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Обязать заказчика устранить допущенное нарушение путем аннулирования закупки № 0368400000224000350, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела № 073/06/106-309/2024 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.