

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/21-2012

02.04.2012г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Зими́на К.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Андрю́щенко-Н.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителей Управления по недропользованию по Магаданской области Кушнеровой Е.А. – заместителя начальника отдела экономики, финансов и правового обеспечения (дов. от 02.04.2012 №ЖД-04/б/н), Поповой Л.Н. – главного специалиста-эксперта геологического отдела (дов. от 28.03.2012 №СМ-04/489), Поповой И.Г. – главного специалиста-эксперта отдела экономики, финансов и правового обеспечения (дов. от 28.03.2012 №СМ-04/489), с участием представителей ОАО «Магадангеология» Мальцева В.М. – заместителя директора (паспорт <...>), Сокаль А.В. – уполномоченного представлять интересы ОАО «Магадангеология» (дов. от 30.03.2012 №6), Сидорова В.А. – главного геолога, – рассмотрела жалобу ОАО «Магадангеология» от 26.03.2012г. на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения в 2012 году государственного контракта на выполнение работ по объекту государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) срок. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает, что конкурсной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске ОАО «Магадангеология», считает, что заявка участника подана в соответствии с требованиями конкурсной документации. Заявитель просит обязать конкурсную комиссию Управления по недропользованию по Магаданской области устранить допущенные нарушения прав и законных интересов ОАО «Магадангеология» путем отмены решения

конкурсной комиссии, оформленного протоколом от 15.03.2012 года № 0147100001212000002-2, в части отказа в допуске к участию в конкурсе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. Согласно представленным документам 08.02.2012 года заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения в 2012 году государственного контракта на выполнение работ по объекту государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 150 000 000,00 рублей.

Вскрытие конвертов произведено 12 марта 2012 года, о чем составлен протокол №0147100001212000002-1 от 12.03.2012г.

Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе произведено 15.03.2012г., о чем составлен протокол №0147100001212000002-2 от 15.03.2012г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок №0147100001212000002-2 от 15.03.2012г. на участие в рассматриваемом конкурсе была подана одна заявка участника размещения заказа ОАО «Магадангеология».

Данная конкурсная заявка ОАО «Магадангеология» была отклонена конкурсной комиссией по следующему основанию: «Указанные в заявке объемы работ не позволяют в полной мере выполнить геологическое задание (объемы колонкового бурения не обеспечивают оценку потенциальных рудных зон на глубину). Нерациональное использование бюджетных средств (47% от стоимости полевых геологоразведочных работ) составляет устройство дорог».

2. Требования к участникам размещения заказов установлены статьей 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с представленными документами ОАО «Магадангеология» соответствует требованиям установленным действующим федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о размещении заказов, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 вышеуказанного закона.

В соответствии с ч.2 ст.27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [статьей 12](#) указанного Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Условия допуска к участию в торгах установлены статьей 12 Закона о размещении заказов. Согласно части 1 вышеуказанной статьи при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 указанного Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 указанного Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 указанного Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах;

- несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона;

- непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

- несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно нормам части 2 вышеуказанной статьи Закона о размещении заказов иных оснований для отказа в допуске к участию в торгах, кроме указанных в [части 1](#) статьи 12 Закона случаев, не допускается.

На основании п.1.2.2.1. Конкурсной документации, расчет цены контракта представляется по усмотрению участника размещения заказа. В представленных материалах дела ОАО «Магадангеология» имеется предложение участника размещения заказа о цене государственного контракта, где цена контракта, предлагаемая участником размещения заказа, не превышает начальную (максимальную) цену контракта указанную для объекта в п.3 Информационной карты. Следовательно, предложение участника размещения заказа о цене государственного контракта соответствует требованиям конкурсной

документации, что не может являться основанием для отказа в допуске к участию в торгах ОАО «Магадангеология».

Таким образом конкурсной комиссией при рассмотрении заявок допущено нарушение ч.ч.1,2 ст.12, ч.ч.1,2 ст.27 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с ч.2 ст.22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следует из представленных сведений конкурсной документации, требования к результатам работ установлено в техническом (геологическом) задании. При этом в данном разделе не установлены примерные объемы колонкового бурения (что явилось основанием для отказа в допуске ОАО «Магадангеология» к участию в торгах) или иных показателей, связанных с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч.2 ст.22 Закона о размещении заказов, чем нарушены права и законные интересы ОАО «Магадангеология».

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Магадангеология» на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения в 2012 году государственного контракта на выполнение работ по объекту государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (реестровый номер <...>) обоснованной.

2. Признать в действиях конкурсной комиссии Управления по недропользованию по Магаданской области, при проведении открытого конкурса на право заключения в 2012 году государственного контракта на выполнение работ по объекту государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета нарушение ч.ч.1,2 ст.12, ч.ч.1,2 ст. 27 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Управления по недропользованию по Магаданской области нарушения ч.2 ст.22 Закона о размещении заказов.

4. Выдать конкурсной комиссии Управления по недропользованию по Магаданской области предписание об аннулировании торгов.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №04-30/21-2012

02.04.2012г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Зими́на К.В. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Андрю́щенко-Н.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 02.04.2012г. №04-30/21-2012, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Магадангеология» от 26.03.2012г. на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения в 2012 году государственного контракта на выполнение работ по объекту государственного заказа Федерального агентства по недропользованию по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Управления по недропользованию по Магаданской

области аннулировать торги.

2. Заказчику разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информацию об аннулировании торгов на основании решения и предписания Комиссии Магаданского УФАС России.

3. Дальнейшую процедуру размещения заказа произвести в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 09.04.2012 г.

5. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 10.04.2012 г. копии документов, подтверждающих исполнение п.п. 1-2 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.