

РЕШЕНИЕ № 156-Т/2015

о результатах рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

23 мая 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю рассмотрела жалобу на действия (бездействие) организатора торгов, оператора торгово-сервисной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в лице:

Председатель комиссии:

Серебряков Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Серебряков А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Серебряков А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобы Межрегиональной природоохранной и правозащитной общественной организации «Экологическая вахта по Северному Кавказу» и депутата муниципального образования Приморско-Ахтарский район А.Г.Б. (далее – Заявители) на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее – Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по двум лотам «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 6» и «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 7» (звращение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 270415/10 от 27.04.2015), в присутствии представителей Заявителя – Ш.Д.А. (доверенность ЭВ-17/3-14 от 03.06.2014), Б.А.Г. (справка №48 от 03.06.2015, паспорт <...> представителей организатора торгов – Б. И.Н.(доверенность №202-8578/15-08.1 от 03.06.2015), К.С.Н. (доверенность №202-8580/15-08.1 от 03.06.2015),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрены жалобы Межрегиональной экологической и правозащитной общественной организации «Экологическая вахта Северному Кавказу» и депутата Совета муниципального образования Приморско-Ахтарский район А.Г.Б. на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по двум лотам «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 6» и «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 7» (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 15/10 от 27.04.2015).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 05.06.2015 в 11-30 по адресу: г.Краснодар, Мухомаров ,235, ком.1.

Заявители жалобы считают, что Заказчиком закупки в нарушение пункта 6 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении в отдельные законодательные акты» не извещены потенциальные участники аукциона о том, что данные участки частично располагаются в границах существующей особо охраняемой природной территории – государственного охотничьего заказника «Лотос».

Часть территории участков «Охотничье угодье 6» и «Охотничье угодье 7» попадает в существующие границы заказника, является, по мнению Заявителей, обременяющим фактором для данных участков, ограничивающим использование природных ресурсов.

Организатор торгов не согласен с доводами Заявителей, считает, что действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

Коллегия по делу №156-Т/2015, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «Об антимонопольном законодательстве», установила следующее.

На официальном сайте www.torgi.gov.ru 27.04.2015 Организатором торгов было опубликовано извещение № 270415/1041801/1 о проведении торгов на предоставление права заключения охотхозяйственного соглашения:

Лоту №1 (Приморско-Ахтарский район, согласно аукционной документации, площадь участка 37 га, земельный участок с кадастровым номером 23:25:1001000:0073, площадь лесных участков: выделы 1,3-5, части выдела 2 квартала 23Г Каневского участкового лесничества Краснодарского края (лесничества, общей площадью 37 га),

лота №2 (Приморско-Ахтарский район, согласно аукционной документации, площадь участка, земельные участки, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, в границах охотничьего угодья отсутствуют, лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья, отсутствуют).

Дата и время начала приема заявок 12.05.2015 09:00

Дата и время окончания приема заявок 01.06.2015 18:00.

Дата и время проведения аукциона 05.06.2015 10:00.

Срок действия соглашения: лет 49, месяцев 0, дней 0.

Изменение на использование земельных и лесных участков по лоту №1: обременение земельных участков, земельный участок с кадастровым номером 23:25:1001000:0073 – требуется оформление права постоянного (бессрочного) пользования.

Изменение лесных участков: выделы 1,3-5, части выдела 2 квартала 23Г Каневского лесничества Краснодарского лесничества – аренда в целях осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Изменений на использование земельных и лесных участков по лоту №2 нет.

Приказом Министерства природных ресурсов Краснодарского края №654 от 27.04.2015 утверждена документация об аукционе на право заключения охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края.

Согласно пункту 8 Документации сведения о местоположении, границах и площади охотничьих угодий, о расположенных в их границах земельных участках и лесных участках, обременениях указанных земельных участков и лесных участков, начальной цене аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), «шаге аукциона», годовом размере арендной платы за предоставляемые в аренду и расположенные в границах охотничьего угодья земельные участки и лесные участки, и годовом размере сбора за пользование объектами животного мира, размере депонирования заявки на участие в аукционе указаны в [приложении № 1](#) к настоящей документации.

Каждое из охотничьих угодий составляет отдельный лот.

Цели использования лесов и других природных ресурсов – использование в и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

Приложением №1 к документации аукциона утвержден Перечень охотничьих угодий, расположенных на территории Краснодарского края, в отношении которых проводится аукцион на право заключения охотхозяйственных соглашений.

ЛОТ № 1 «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский б»

Местоположение охотничьего угодья: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский район.

Границы охотничьего угодья:

Северная: от исходной точки с координатами 46°00'24,76"в.д., 37°56'48,65"с.ш. в южном направлении по прямой линии до канала на северной оконечности лимана Красного в точке с координатами 46°00'06,90"в.д., 37°58'07,90"с.ш., далее в северном направлении по каналу до точки с координатами 46°00'12,41"в.д., 37°58'20,24"с.ш.

Восточная: от точки с координатами 46°00'12,41"в.д., 37°58'20,24"с.ш. в южном направлении до восточного берега лимана Красного на расстоянии 200 метров восточнее берега лимана Красного до Крутобережного канала в точке с координатами 45°58'13,27"в.д., 38°01'24,24"с.ш., далее в восточном направлении по Крутобережному каналу до точки с координатами 45°58'10,05"в.д., 38°01'20,54"с.ш., далее в юго-восточном направлении по прямой линии до канала в точке с координатами 45°55'55,69"в.д., 38°03'35,68"с.ш., далее в западном направлении до точки с координатами 45°55'36,55"в.д., 38°03'11,41"с.ш., далее в юго-западном направлении, огибая лиман Безымянный с юго-востока на расстоянии 200 метров от берега лимана Безымянного до канала в точке с координатами 45°55'26,09"в.д., 38°01'56,51"с.ш., далее в южном направлении по каналу до северной оконечности Крапивкивского лимана.

Южная: от северо-восточной оконечности Крапивкивского лимана по каналу вдоль северного берега Крапивкивского лимана до точки с координатами 45°53'01,00"в.д., 37°59'55,76"с.ш.

Западная: от точки с координатами 45°53'01,00"в.д., 37°59'55,76"с.ш. в северо-западном направлении по каналу до Бойкиевского лимана, далее в северном направлении по северному берегу Бойкиевского лимана до гирла Драного в точке с координатами 45°55'40,68"в.д., 37°57'33,91"с.ш., далее в северном направлении по гирлу Драному до места слияния с каналом в точке с координатами 45°56'40,23"в.д., 37°58'06,31"с.ш., далее в северо-западном направлении по каналу до точки с координатами 45°56'59,42"в.д., 37°57'36,46"с.ш., далее в западном направлении по прямой линии до точки с координатами 45°57'01,18"в.д., 37°56'16,09"с.ш., далее в юго-западном направлении по прямой линии до берега Азовского моря в точке с координатами 45°56'27,77"в.д., 37°56'15,01"с.ш., далее в северо-восточном направлении по берегу Азовского моря до исходной точки.

В границах охотничьего угодья не входят земли населенных пунктов и иные земли, правовой режим которых не допускает осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Площадь охотничьего угодья: 7 406 га.

Земельные участки, расположенные в границах охотничьего угодья: в границах охотничьего угодья расположен земельный участок, находящийся в государственной собственности Краснодарского края, с кадастровым номером 23:1001000:0073.

Обременения земельных участков: участок с кадастровым номером 23:25:1001000:0073 – ведется оформление права постоянного (бессрочного) пользования.

Земельные участки пригодные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, расположенные в границах охотничьего угодья и предоставляемые в аренду, отсутствуют.

ые участки, расположенные в границах охотничьего угодья: выделы 1, 3-5, части дела 2 квартала 23Г Каневского участкового лесничества Краснодарского ичества. Общая площадь лесных участков в границах охотничьего угодья составляет а.

еменения лесных участков: аренда в целях осуществления видов деятельности в ре охотничьего хозяйства.

ЛОТ № 2 «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский 7»

естоположение охотничьего угодья: Краснодарский край, Приморско-Ахтарский йон.

Границы охотничьего угодья:

верная: от исходной точки с координатами 45°56'27,77"в.д., 37°54'50,13"с.ш., расположенной на берегу Азовского моря, в северо-восточном направлении по ямой линии до точки с координатами 45°57'01,18"в.д., 37°56'16,09"с.ш., далее в сточном направлении по прямой линии до точки с координатами 45°56'59,42"в.д., °56'36,46"с.ш., далее в юго-восточном направлении по каналу до места слияния с олом Драным в точке с координатами 45°56'40,23"в.д., 37°58'06,31"с.ш.

сточная: от точки с координатами 45°56'40,23"в.д., 37°58'06,31"с.ш. в южном правлении по гирлу Драному до Бойкиевского лимана, далее в южном направлении в восточному берегу Бойкиевского лимана до устья канала в точке с координатами °53'23,85"в.д., 37°59'31,11"с.ш., далее по каналу в юго-восточном направлении до уста впадения канала в Крапивкивский лиман, далее в южном направлении по падному берегу Крапивкивского лимана до устья канала в точке с координатами °52'07,51"в.д., 38°00'07,24"с.ш., далее в южном направлении по каналу до лимана сного в точке с координатами 45°51'43,47"в.д., 37°59'58,60"с.ш.

жная: от точки с координатами 45°51'43,47"в.д., 37°59'58,60"с.ш. в западном правлении по северному берегу лимана Рясного до канала в точке с координатами °51'34,29"в.д., 37°58'56,49"с.ш., далее в западном направлении по каналу до йкиевского лимана, далее по южному берегу Бойкиевского лимана до его юго- падной оконечности, далее на запад по прямой линии до внутрхозяйственной роги в точке с координатами 45°51'27,34"в.д., 37°55'45,97"с.ш., далее на запад до рега Азовского моря в точке с координатами 45°51'48,20"в.д., 37°53'14,31"с.ш.

падная: от точки с координатами 45°51'48,20"в.д., 37°53'14,31"с.ш. в северном правлении по берегу Азовского моря до исходной точки.

состав охотничьего угодья не входят земли населенных пунктов и иные земли, авовой режим которых не допускает осуществление видов деятельности в сфере отничьего хозяйства.

Площадь охотничьего угодья: 6 347 га.

Земельные участки, расположенные в границах охотничьего угодья: земельные участки, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, в границах охотничьего угодья отсутствуют.

Обременения земельных участков: отсутствуют.

Земельные участки пригодные для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, расположенные в границах охотничьего угодья, и предоставляемые в аренду, отсутствуют.

Лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья: отсутствуют.

Обременения лесных участков: отсутствуют.

Заявитель указывает о нарушении Организатором торгов требований пункта 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и охрании охотничьих ресурсов и о внесении в отдельные законодательные акты», а именно, что Организатором торгов не указаны сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков об ограничении использования лесов и других природных ресурсов.

Комиссией по делу №156-Т/2015 установлено, что границы лота №1 «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский 6» и границы лота №2 «Охотничье угодье «Приморско-Ахтарский 7» совпадают с границами участков «Приморско-Ахтарский 6» и «Приморско-Ахтарский 7», утвержденными на схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Краснодарского края, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края №1285 от 17.11.2014.

Также установлено, что согласно информации департамента имущественных отношений Краснодарского края (№52-7000/15-31.67 от 17.04.2015) в границах охотничьих угодий Приморско-Ахтарский 7 земельные участки, находящиеся в государственной собственности Краснодарского края, отсутствуют;

в границах охотничьих угодий в том числе, Приморско-Ахтарский 6, расположен земельный участок, находящийся в государственной собственности Краснодарского края, кадастровый номер 23:25:1001000:0073 – ведется оформление права постоянного (бессрочного) пользования.

По информации, представленной Организатору торгов управлением лесного хозяйства министерства природных ресурсов Краснодарского края (№202-6222/15-5.3 от 23.04.2015) на участке Приморско-Ахтарский 6 - выделы 1,3-5, части выдела 2 квартала 23Г Каневского участкового лесничества Краснодарского лесничества, общей площадью 37 га., на участке Приморско-Ахтарский 7 лесные участки, расположенные в границах охотничьего угодья, отсутствуют.

Указанные сведения совпадают со сведениями, опубликованными Организатором

эргов в документации аукционов.

части опубликования сведений об ограничении использования других природных ресурсов установлено следующее.

остановлением главы администрации Краснодарского края от 18.04.1994 №219 предельно организовать государственные комплексные заказники, в том числе заказник «Лотос» площадью 487845 га на базе обходов Приморско-Ахтарского охотничьего участка арендного предприятия «Кубаньохота». Границы заказника «Лотос» установить в пределах 4,5,8,9 обходов Приморско-Ахтарского охотничьего участка АП «Кубаньохота».

омимо представленных сведений, иных сведений, документально подтверждающих географические границы заказника «Лотос», ни Заявителями, ни Организатором эргов, не представлено.

ыпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и делок с ним от 18.04.2015 №90-6583538 на земельном участке с кадастровым номером 23:25:1001000:0073 ограничений (обременений) права не зарегистрировано.

акже постановлением главы администрации Краснодарского края №413 от 4.07.1995 утверждены границы водно-болотных угодий Ахтаро-Гривенской системы лиманов и группы лиманов между р.Кубань и Протокой Восточного Приазовья, имеющих международное значение, главным образом в качестве места обитания одоплавающих птиц. Указанным постановлением закреплено выделить средства из краевого экологического фонда с целью проведения инвентаризации водно-болотных угодий, имеющих международное значение, уточнений границ и созданию банка данных по состоянию водно-болотных угодий.

В настоящее время указанное уточнение границ не произведено.

з то же время заявителями представлена выписка из реестра данных о проведении государственных экологических экспертиз, в том числе по обращению Министерства природных ресурсов Краснодарского края от 07.04.2015 вх.№138, в разделе «Текущие объекты ГЭЭ» материалы комплексного экологического исследования природной территории, обосновывающие изменение границ, площади, категории, функционального зонирования государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос».

Таким образом, на момент выставления на торги лотов № 1,2 границы, площади, категории, функциональное зонирование государственного природного комплексного заказника регионального значения «Лотос» не установлены.

унктом 9 документации об аукционе закреплено: Ограничения использования лесов и других природных ресурсов – использование лесов и других природных ресурсов, расположенных в границах охотничьих угодий, ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

огласно части 16 документации об аукционе заявка должна содержать согласие

а осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и охоты на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья, с соблюдением установленных для данных территорий режима особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности, с перечнем мероприятий по соблюдению режима особой охраны, особого режима хозяйственной и иной деятельности, таким образом, по мнению Организатора торгов, потенциальные участники торгов предупреждены об ответственности, которая возникает у пользователя охотничьих угодий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края, при том, что заявка участника должна содержать согласие на осуществление видов на особо охраняемых природных территориях и иных территориях, на которых установлен особый режим природопользования, находящихся в границах охотничьего угодья.

Комиссия Краснодарского УФАС России считает, что доводы Заявителей к Организатору о введении в заблуждение потенциальных участников аукциона, не сообщении о том, что данные участки частично располагаются в границах действующей особо охраняемой природной территории – государственного природного заказника «Лотос», а также возможности повлечь со стороны будущего арендатора различные нарушения природоохранного законодательства – необоснованны.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов .

Установлено, что заявители не являются участниками аукциона, не подавали заявку на участие в аукционе. Таким образом, комиссией по делу №156-Т/2015 не установлено нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов с учетом того, что заявители не указали, **какие их права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов** .

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобы Межрегиональной природоохранной и правозащитной общественной организации «Экологическая вахта по Северному Кавказу» и депутата Совета муниципального образования Приморско - Ахтарский район А.Г.Б. на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на право заключения хотхозяйственного соглашения по двум лотам «Охотничье угодье Приморско-ахтарский 6» и «Охотничье угодье Приморско-Ахтарский 7» (ул.Красная, 180, Краснодар, 350020) (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованными.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г.Еременко

А.А.Камалова

О.Ю.Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.