РЕШЕНИЕ по делу № 155-6633-10/4

Резолютивная часть решения оглашена
11.06.2010г. г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Центр Строительных Технологий» на действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в документации об аукционе противоречащих требований к качеству и техническим характеристикам товара, при проведении открытого аукциона в электронной форме на осуществление поставки трубы медной (извещение № 17.05.2010-2492-ОАЭФ, начальная (максимальная) цена контракта — 3 500 000 рублей),

в присутствии представителей: от ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет» - <...>по доверенности, представители от ООО «Центр Строительных Технологий» на рассмотрение жалобы не явились, надлежащим образом уведомлены, заявили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие (исх. № 27 от 10.06.2010г.),

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 14 ноября 2007 г. № 379 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр Строительных Технологий» (далее - Заявитель) на действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в документации об аукционе проиворечащих требований к качеству и техническим характеристикам товара, при проведении открытого аукциона в электронной форме на осуществление поставки трубы медной (извещение № 17.05.2010-2492-ОАЭФ, начальная (максимальная) цена контракта — 3 500 000 рублей) (далее — Заказчик, Аукцион).

Согласно доводам жалобы, на основе тщательного изучения документации об аукционе, а также законодательства, Заявителем было установлено следующее. Требования к качеству и техническим характеристикам товара (п. 13 документации об открытом аукционе в электронной форме) содержит описания характеристик и параметров товара (трубы медной), не позволяющие достоверно определить необходимые заказчику размеры труб. В частности, в документации указаны следующие характеристики трубы медной:

- диаметр внешний 18 мм (длина 2,1 м, толщина 2 мм) и условное обозначение Труба ДКРПМ 40'2 '200 М2Б;
- диаметр внешний 25 мм (длина 2,1 м, толщина 2 мм) и условное обозначение Труба ДКРПМ 40'2'200 М2Б;
- диаметр внешний 40 мм (длина 2,25м, толщина 2 мм) и условное обозначение Труба ДКРПМ 40'2'200 М2Б.

Согласно ГОСТ 617-90, приведенное условное обозначение расшифровывается как «труба тянутая, холоднокатаная -Д, круглая — КР, повышенной точности изготовления — П, мягкая — М, внешний диаметр 40мм, толщина стенки 2 мм, длина 200 мм». По мнению Заявителя, данное условное обозначение не подходит под описание ни одного из требуемых к поставке трубы медной. При заданных заказчиком размерах поставляемые трубы будут иметь иные условные обозначения, согласно ГОСТ617-90: в первом случае — труба ДКРПМ 18'2'2100 М» Б ГОСТ 617090, во втором случае — труба ДКРПМ 25'2'2100 М2 Б ГОСТ 617-90, в третьем случае — труба ДКРПМ 40'2'2250 М2 Б ГОСТ 617-90.

Поскольку указанные заказчиком параметры в описании труб и их условных обозначениях противоречат друг другу и не позволяют однозначно определить, труба каких размеров является предметом данного аукциона, Заявитель считает, что заказчиком нарушены положения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

31 мая 2010 года Заявитель направил заказчику запрос на разъяснение положений документации с просьбой уточнить технические характеристики товара, являющегося предметом аукциона. 02 июня 2010 года заказчик разместил на сайте разъяснение со следующей формулировкой: «В технической части указаны конкретные параметры трубы. Поставляться должна труба с данными параметрами». Заявитель считает данное разъяснение неудовлетворительным и просит приостановить размещение заказа до устранения заказчиком противоречий в документации об аукционе в части описания технических характеристик премета торгов.

Представитель Заказчика на доводы жалобы пояснил, что указанные в документации об аукционе параметры в описании труб и их условных обозначениях не противоречат ГОСТу 617-90, и поставляться должна труба с данными параметрами. В связи с чем считает жалобу необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, извещение, документацию об аукционе, и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении.

На сайте оператора электронной площадки www.zakazrf.ru размещена документация об аукционе, проводимом в электронной форме, на право заключения государственного контракта на поставку трубы медной.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В разделе 13 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели» документации об Аукционе, а также в Техническом задании (Приложение № 1) документации об Аукционе установлены наименование, характеристики, количество и максимальная цена за единицу товара, необходимого заказчику, а именно: «Труба медная отожженная. ГОСТ 617-90 (М2).

Диаметр внешний 18 мм (длина 2,1 м, толщина 2 мм) — 350 шт.

Труба ДКРПМ 40'2 '200 М2 Б

Диаметр внешний 25 мм (длина 2,1 м, толщина 2 мм) — 250 шт.

Труба ДКРПМ 40'2'200 М2 Б

Диаметр внешний 40 мм (длина 2,25м, толщина 2 мм) — 1750 шт.

Труба ДКРПМ 40'2'200 М2 Б».

При этом, согласно Межгосударственному стандарту «Трубы медные. Технические условия» ГОСТ 617-90, указанные трубы имеют иные условные обозначения:

Труба ДКРПМ 18'2'2100 М» Б ГОСТ 617090,

Труба ДКРПМ 25'2'2100 М2 Б ГОСТ 617-90,

Труба ДКРПМ 40'2'2250 М2 Б ГОСТ 617-90.

Указанные противоречия в параметрах трубы медной не позволяли однозначно определить, труба каких размеров является предметом данного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. Пунктом 2 части 4 данной статьи установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Согласно протоколу № 1-24920ОАЭФ рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, единственным участником размещения заказа, подавшим заявку на участие в аукционе, являлся ООО «Атон». Аукцион был признан несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов Закон о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд (далее также - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Признание аукциона несостоявшимся в связи с подачей одной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не позволил достичь целей Закона о размещении заказов, установленных частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр Строительных Технологий» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика ненадлежащее исполнение части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №№ 155-6633-10/4

Резолютивная часть предписания оглашена
11.06.2010г. г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <…>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <…>, ведущего специалиста-эксперта <…>, на основании своего решения от 11.06.2010 года по жалобе ООО «Центр Строительных Технологий» на действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в документации об аукционе противоречащих требований к качеству и техническим характеристикам товара, при проведении открытого аукциона в электронной форме на осуществление поставки трубы медной (извещение № 17.05.2010-2492-ОАЭФ, начальная (максимальная) цена контракта — 3 500 000 рублей),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет»:

1.1 Не заключать государственный контракт с единственным подавшим заявку участником аукциона — ООО «Атон»;

1.2. Внести изменения в документацию об аукционе в электронной форме с учетом решения Комиссии Самарского УФАС России

и продолжить размещение заказа в соответствии с положениями Закона о размещении заказов (при сохранении потребности в размещении заказа).

2. Аукционной комиссии ГОУ ВПО «Самарский государственный технический университет»: отменить протокол № 1-2492-ОАЭФ рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.06.2010г.

Заказчику, Аукционной комиссии в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение **двух недель** со дня получения предписания:

1.Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомление о незаключении государственного контракта с ООО «Атон», уведомление об отмене протокола № 1-2492-ОАЭФ рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 08.06.2010г.).

2.Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.

Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Направление недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии со статьей 7.31 КоАП РФ.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии со статей 19.7.2. КоАП РФ.