

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-673/22

27 декабря 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>  
с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ООО «Дженерал Оптикс» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.12.2022 вх. №32567-ЭП/22, от 21.12.2022 вх. №32984-ЭП/22) ООО "Дженерал Оптикс" на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа с зондами (извещение №32211897632, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211787044 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа с зондами (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 61 от 19.09.2022, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	405 874,27 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.11.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.12.2022 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.12.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Лиговский пр., д. 88

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО "Дженерал Оптик" (заявка №112451)** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов по Закупке от 08.12.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО "Дженерал Оптикс" в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30412/22 от 20.12.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/30412/22 от 20.12.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов от 08.12.2022 заявка ООО "Дженерал Оптикс" (заявка №112451) была отклонена закупочной комиссией Заказчика от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.2 раздела 16 Извещения со следующим пояснением:

- в столбце №7 Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» не указано наименование показателя в соответствии с инструкцией по заполнению формы;

- представлены не соответствующие Извещению значения показателей №№9,12,13,16 по товару №1.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Согласно п. 13 Извещения заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных настоящим извещением и ценового предложения.

В соответствии с пп. 1.2 п. 16 Извещения заявка должна включать наименование и конкретные показатели товара, заполненные по Форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» в соответствии с инструкцией по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

В Приложении №3 Извещения содержится таблица, необходимая для заполнения участником закупки:

Форма «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара»

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак (при наличии)...	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником
1	3	4	5	6	7	8
1.						

Согласно п. 6 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Извещения в столбце №7 «Показатель товара» участник закупки должен указать наименование показателя (характеристики) товара, соответствующее наименованию показателя (характеристики) товара, указанного в Приложении №2 к Техническим требованиям «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям». Участник должен указать единицу измерения показателя товара.

Как указано в п. 7 Инструкции по заполнению Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Извещения, в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого

участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

В описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами  $>$ ,  $<$ ,  $\geq$ ,  $\pm$ ,  $\leq$  и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Минимальное и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться
1	3	5	6	7	9
1	Видеоэндоскоп с зондами	9	Разрешение съемки, пикселей	Не менее 900000	X
		12	Размер дисплея, дюймы	Не менее 5	X
		13	Регулируемое цифровое увеличение	X	Имеется
		16	Емкость батареи, мАч	Не менее 3100	X

**Согласно п. 22 Извещения одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением.**

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил заполненную Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», в которой по всем

показателям для товара «видеоэндоскоп с зондами» в столбце №7 не были указаны наименования показателей, что противоречило п. 6 Инструкции по заполнению данной формы Извещения.

Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что в представленной в составе заявки форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» по показателям №№9,12,13,16 Заявителем были указаны значения, не соответствующие Приложению №2 к Техническим требованиям и Инструкции по заполнению Формы Извещения, а именно:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика товара)	Минимальное и/или максимальное значение показателя	Показатели (характеристики), значения которых не могут изменяться	Значения показателей, указанные Заявителем
1	3	5	6	7	9	
1	ВИДЕОЭНДОСКОП С ЗОНДАМИ	9	Разрешение съемки, пикселей	Не менее 900000	X	921600 пикселей (видео), 2 073 600 пикселей (фото)
		12	Размер дисплея, дюймы	Не менее 5	X	5 дюймов (универсальный блок)
		13	Регулируемое цифровое увеличение	X	Имеется	Имеется (портативный блок)
		16	Емкость батареи, мАч	Не менее 3100	X	3500 мАч (портативный блок), 5000 мАч (универсальный блок)

Представитель Заказчика пояснил, что закупочная комиссия отклонила заявку ООО "Дженерал Оптикс" от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия Формы «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» Приложению №2 к Техническим требованиям и Инструкции по заполнению Формы Извещения на основании п. 22 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где для товара 1 по показателям №№9,12,13,16 были указаны значения показателей, не соответствующие значениям этих показателей согласно Приложению №2 к Техническим требованиям Извещения, а также в столбце №7 не были указаны наименования показателей в соответствии с Приложением №2 к Техническим требованиям Извещения, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО "Дженерал Оптикс" от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "Дженерал Оптикс" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки

ООО "Дженерал Оптикс" от участия в процедуре Закупки.

**5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия**

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.12.2022 вх. №32567-ЭП/22, от 21.12.2022 вх. №32984-ЭП/22) ООО "Дженерал Оптикс" на действия комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа с зондами (извещение №32211897632) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.