

## РЕШЕНИЕ

21 июня 2016г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техснаб» (далее по тексту – ООО «Техснаб») на действия общества с ограниченной ответственностью «Пирамида» (далее по тексту - ООО «Пирамида») – организатора электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника – ООО НТК «Зенит»,

в присутствии представителя ООО «Пирамида» - Новиковой Валентины Васильевны, представитель по доверенности № б/н;

в присутствии представителя ООО «Техснаб» - Глушинского Александра Вячеславовича, представитель по доверенности № б/н от 15.02.2016г.г.,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Техснаб» (вх. № 5247 от 09.06.2016 г.) на действия ООО «Пирамида» - организатора электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника – ООО НТК «Зенит» в рамках дела о банкротстве № А45-1137/2015, рассматриваемого арбитражным судом Новосибирской области.

Заявитель сообщает, что ООО «Техснаб» 31.05.2016 г. в 09 ч. 07 мин. и в 09 ч. 13 мин. были представлены заявки на участие в открытых торгах по продаже имущества должника (лот № 1, № 2) - ООО НТК «Зенит» - в рамках дела о банкротстве № А45-1137/2015, рассматриваемого Арбитражным судом Новосибирской области. Торги проводились на сайте rus.on.ru (оператор ЭТП - ООО «РУССИА Онлайн»), заявки на участие в торгах подавались в электронной форме посредством системы электронного документооборота в период с 20.04.2016г. до 18 ч 00 мин 31 мая 2016г. (время московское).

ООО «Техснаб» в установленные сроки подало заявки, приложило все необходимые документы, однако, как стало известно заявителю из протоколов от 01.06.2016 г., обе заявки были отклонены организатором торгов, в протоколах указано, что к заявкам не приложены предусмотренные Законом документы, без уточнения, какие именно документы не приложены.

При этом, по лоту № 1 торги признаны несостоявшимися, т.к. к участию в торгах организатором никто допущен не был. По лоту № 2 победителем признано ООО «Центр правового обслуживания».

Заявитель считает действия организатора торгов по недопуску к участию в торгах ООО «Техснаб» незаконными.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ООО «Техснаб» обжалует решение об отказе в признании заявителя участником торгов.

ООО «Пирамида» представило следующие пояснения к жалобе (вх.5454 от 16.06.2016г.)

Пунктом 8 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) №127-ФЗ (далее - Закон о несостоятельности) предусмотрен четкий перечень функций организатора торгов:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; заключает с заявителями договоры о задатке; определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Пунктом 10 ст. 110 Закона о несостоятельности определен основной список сведений, содержащийся в публикации о проведении торгов, где среди прочего должен быть указан порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению. Публикация в газете "Коммерсантъ" №66 от 16.04.2016 содержит полную информацию, какие документы должны быть представлены и подписаны участником торгов по продаже имущества ООО НТК «Зенит».

Данные условия допуска участника торгов к аукциону полностью соответствуют требованиям пункта 11 ст. 110 Закона о несостоятельности, где указано, что к заявке на участие в торгах должны прилагаться копии выписки из ЕГРЮЛ, а также документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, данные документы представляются в форме электронных документов, подписанные электронной подписью заявителя.

Согласно п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о несостоятельности и указанным в сообщении о проведении торгов.

В данном случае к заявке ООО «Техснаб» по лоту №1 и №2 не были приложены и подписаны электронной подписью документы, указанные в пункте 11 ст. 110 Закона о несостоятельности и публикации о проведении торгов.

О результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах по продаже имущества ООО НТК «Зенит», проводимых 01.06.2016 года на электронной площадке Россия Онлайн все участники были уведомлены организатором торгов ООО «Пирамида» 01.06.2016 года посредством электронной почты.

Всего по лоту №1 подано 3 (три) заявки: ООО «Техснаб», ООО «Боровое» и ООО «Кронос». Все трое заявителей не были допущены к торгам, в связи с несоответствием заявки Закону о несостоятельности, а именно не приложен пакет документов.

Всего по лоту №2 подано 4 (четыре) заявки: ООО Торговый Дом «СтанкоПрессРесурс», ООО Торгово - Производственная Компания «Иртыш», ООО «Центр правового обслуживания» и ООО «Техснаб». Из них допущены к торгам: ООО Торгово - Производственная Компания «Иртыш» и ООО «Центр правового обслуживания». Последний предложил максимальную цену в размере 3 107 042,4 рублей и является победителем торгов.

Таким образом, организатор торгов ООО «Пирамида» при рассмотрении представленных заявок на участие в торгах по продаже имущества ООО НТК «Зенит» действовал добросовестно, в рамках полномочий, определенных пунктом 8 и 12 статьи 110 Закона о несостоятельности.

Недопущение ООО «Техснаб» к участию в торгах по продаже имущества ООО НТК «Зенит», проводимых 01.06.2016 г. является следствием ненадлежащего оформления заявки на участие в торгах по вине самого заявителя.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Порядок продажи имущества должника, признанного банкротом, установлен статьями 110, 111, 139 Федерального закона от 26.10.2012г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с п.4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2012г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона.

На официальном сайте «Коммерсантъ» размещено объявление о несостоятельности за номером № 54030308407, опубликованное 15.04.2016г.

В извещении указано, что организатор торгов - ООО «Пирамида», действующий на основании Решения Арбитражного суда Новосибирской области от 25.08.2015 г. по делу №А45-1137/2015, сообщает о продаже имущества ООО НТК «Зенит», путем проведения электронных торгов на электронной площадке ООО «Россия ОнЛайн (RUS-ON.RU) в форме открытого аукциона на повышение цены с открытой формой предложения о цене.

Лот 1: Имущество, обремененное залогом физического лица, в составе: Право аренды земельным участком, 5 10 409 кв. м; Помещение, назначение: нежилое, 3 3 762 кв. м. Начальная цена лота №1 -10 286 456 руб.

Лот №2: Оборудование в составе: автомат ленточнопильный НВА-260; газорезательная машинка, универсал; древесноскигающий котел КАГСА-Л-и8 мощность 928 кВт; кран мостовой электрический г/п 30/5 т; кран мостовой электрический г/п 5 т; насос TOP-5 80-15; полуавтомат однокорпусный ПДГ-351 (380В) евроразъем, без горелки, без кабеля «5E1\_МА»; пресс ножницы универсальные; сдвижные ворота; станок вертикально-сверлильный ГС 2112; станок вертикально-сверлильный ГС 2116 K98; станок вертикально-фрезерный ВМ 127; станок горизонтально-расточной 2А614; станок токарно-винторезный 1М 63 Ф-101; станок токарно-винторезный 1М 65; станок токарно-карусельный 1516 Ф-1; станок токарно-карусельный 1Л532. Начальная цена лота №2 -1 350 888 руб.

Указанная дата проведения торгов: 01 июня 2016 г. в 10 ч. 00 мин. (время московское). Шаг аукциона - 5% от начальной цены продажи. Задаток -10% от начальной цены продажи. Для участия в торгах необходимо зарегистрироваться и подать заявку на указанном сайте электронной площадки в период с момента публикации настоящего сообщения до 18 ч. 00 мин. 31 мая 2016 г. (время московское),

Согласно требованиям организатора, в заявке должно быть указано предложение о цене покупки по установленной оператором электронной площадки форме, которая должна содержать:

а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов;

б) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика;

в) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере

этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

К заявке на участие в торгах должны быть приложены следующие документы, представляемые оператору электронной площадки в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью заявителя:

а) полученная не позднее, чем за 5 дней до даты представления заявки на участие в торгах выписка из ЕГРЮЛ или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), полученная не позднее, чем за 5 дней до даты представления заявки на участия в торгах выписка из ЕГРИП или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), копии учредительных документов, свидетельств о государственной регистрации и постановке на налоговый учет, документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридического лица), копии свидетельств о государственной регистрации и постановке на налоговый учет (для индивидуального предпринимателя), копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки (нотариально заверенную копию), если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой;

б) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц) или заявителя.

Заявитель также обязан в срок не позднее окончания периода приема заявок, указанного в настоящем сообщении, внести задаток путем перечисления денежных средств.

Предложения о цене заявляются на электронной площадке участниками торгов открыто в ходе проведения торгов путем повышения начальной цены продажи на величину, кратную величине «шага аукциона». Победителем торгов по продаже имущества должника признается участник торгов, предложивший наиболее высокую цену имущества должника. Решение организатора торгов об определении победителя оформляется протоколом о результатах проведения торгов, формируемым оператором электронной площадки.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным этим законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Согласно Протоколам № 2387-ОАОФ/1 и № 2387-ОАОФ/2 от 01.06.2016г. об определении участников открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества ООО НТК «Зенит», по лоту № 1 и лоту № 2 указанных торгов, по заявке ООО «Техснаб» было принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве) №

127-ФЗ и указанным в сообщении о проведении торгов (к заявке не приложены предусмотренные законом документы).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что согласно организации электронной площадки, на которой проводились торги, при оформлении заявки участникам необходимо заверять электронной подписью как форму заявки, так и все приложенные документы в составе заявки, для чего предусмотрены две отдельные активные кнопки «Подписать».

Установлено, что заявителем была подписана форма заявки, в то же время, документы, находящиеся в составе заявки были загружены, но не подписаны электронной подписью. Техническая составляющая торговой площадки, на которой проводились торги, устроена таким образом, что организатору не доступны к открытию документы участника, подавшего заявку с их приложением без электронной подписи, поэтому ООО «Пирамида» не могло открыть требуемые документы.

Таким образом, заявитель загрузил документы, являющиеся частью заявки, без соответствующего подтверждения электронной подписью, что предусмотрено требованиями электронной площадки и именно поэтому его заявка была отклонена. Установлено, что по этой же причине были отклонены и заявки других участников торгов, которые не соответствовали требованиям как по лоту № 1, так и по лоту № 2 (данная информация наглядно представлена организатором торгов в приложениях 9, 10, 11, 12, 13, 14 к вх. 5454 от 16.06.2016г.).

Пунктом 12 статьи 110 Федерального закона о банкротстве предусмотрено, что к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в извещении о проведении торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается, в частности, в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным извещением; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны.

Таким образом, ООО «Пирамида» правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в торгах ООО «Техснаб» по причине несоответствия заявки требованиям Федерального закона о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов (к заявке не приложены предусмотренные Законом документы).

Следует отметить, что заявитель за разъяснениями причины отказа к участию в аукционе к ООО «Пирамида» не обращался.

Однако, в то же время, в нарушение пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве ООО «Пирамида» в извещении о проведении открытого аукциона установлены требования о представлении копий учредительных документов организации, подавшей заявку, полученных не позднее, чем за 5 дней до даты представления заявки на участия в торгах выписки из ЕГРЮЛ или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юридического лица), полученной не позднее, чем за 5 дней до даты представления заявки на участия в торгах выписки из ЕГРИП или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой

выписки (для индивидуального предпринимателя), нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), копии решения об одобрении или о совершении крупной сделки (нотариально заверенную копию), если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой.

Обязанность представления потенциальными участниками торгов копий учредительных документов (для юридических лиц), заверенных нотариально или полученных не ранее пяти дней указанных выше документов, копии решения об одобрении крупной сделки Федеральным законом о несостоятельности (банкротстве) не закреплена.

В связи с изложенным, организатором торгов допущено нарушение порядка организации и проведения торгов.

По сообщению организатора открытых торгов по продаже имущества должника – ООО НТК «Зенит» ООО «Пирамида», договор по лоту № 2 заключен, согласно протоколу № 2387-ОАОФ/1/2, по лоту № 1 торги признаны несостоявшимися в связи с тем, что на участие в торгах не допущено ни одного участника.

В связи с указанным, необходимо учесть, что к торгам по лоту № 2 не могут быть применены предписывающие меры, в связи с заключением договора на момент подачи жалобы ООО «Техснаб» в Новосибирское УФАС России.

Таким образом, установлено, что ООО «Пирамида» правомерно отказало в допуске к участию в аукционе ООО «Техснаб» на основании нарушения требований статьи 110 Закона о банкротстве.

Однако, в тоже время, организатором торгов в форме открытого аукциона установлены требования, нарушающие п. 11 ст. 110 Федерального закона о несостоятельности (банкротстве).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, п.п. а) п.3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года, № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техснаб» на действия организатора электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Зенит» – общества с ограниченной ответственностью «Пирамида» необоснованной.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Пирамида» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 35

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

21 июня 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рябышева Ю.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 18.1, п.п. а) п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.06.2016 года по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Техснаб» на действия общества с ограниченной ответственностью «Пирамида» - организатора электронных торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника – ООО НТК «Зенит»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Пирамида» - совершить действия, направленные на организацию и проведение торгов, выразившихся в нарушении принципов закупки, определенных п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. С целью устранения нарушений обществу с ограниченной ответственностью «Пирамида» необходимо в срок до **11.07.2016г.** привести в соответствие с требованиями части 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2012г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» извещение о продаже имущества ООО НТК «Зенит» путем проведения электронных торгов в части перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в торгах.

3. Об настоящем предписании обществу с ограниченной ответственностью «Пирамида» сообщить в Новосибирское УФАС России до **15.07.2016 года** с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.