

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 05/09-АДМ-2019

«29» апреля 2019г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев дело об административном правонарушении № 05/09-АДМ-2019, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «НПО Полифлок» (далее - ООО «НПО Полифлок», ИНН 5406594192, КПП 540601001, ОГРН 1155476113132; юридический адрес: 630005, г.Новосибирск, ул.Гоголя, дом 15, офис 816, создание юридического лица 20.10.2015), по факту совершения правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие представителя ООО «НПО Полифлок»,

УСТАНОВИЛА:

В целях рассмотрения заявления, поступившего в адрес Кемеровского УФАС России в адрес ООО «НПО Полифлок» был направлен запрос (исх. № 09/8973 от 12.09.2018) о предоставлении информации необходимой для рассмотрения заявления с указанием срока предоставления запрашиваемой информации до 15.10.2018.

В указанный в запросе (исх. № 09/8973 от 12.09.2018) срок до 15.10.2018, запрошенная информация от ООО «НПО Полифлок» в адрес Кемеровского УФАС России не поступила (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «Выслано обратно отправителю» имеется в материалах дела).

Частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации) по запросу антимонопольного органа.

25.10.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 28.11.2018 на 08 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «НПО Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении.

28.11.2018 на процедуру составления и подписания протокола законный представитель ООО «НПО Полифлок» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «НПО Полифлок» о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не

располагало.

28.11.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 15.01.2019 на 08 часов 30 минут. Данное уведомление было направлено по юридическому адресу ООО «НПО Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «Выслано обратно отправителю» имеется в материалах дела).

15.01.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 05/09-АДМ-2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «НПО Полифлок».

15.01.2019 определением были назначены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении – 29.01.2019 на 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола № 05/09-АДМ-2019 были направлены по юридическому адресу ООО «НПО Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении.

29.01.2019 на рассмотрение дела № 05/09-АДМ-2019 об административном правонарушении законный представитель ООО «НПО Полифлок» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «НПО Полифлок» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 29.01.2019 рассмотрение дела № 05/09-АДМ-2019 было отложено на 14.03.2019 на 08 часов 30 минут. Копия определения была направлена в адрес ООО «НПО Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении.

14.03.2019 на рассмотрение дела № 05/09-АДМ-2019 об административном правонарушении законный представитель ООО «НПО Полифлок» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «НПО Полифлок» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 14.03.2019 рассмотрение дела № 05/09-АДМ-2019 было отложено на 29.04.2019 на 09 часов 00 минут. Копия определения была направлена в адрес ООО «НПО Полифлок» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции имеется в материалах дела).

29.04.2019 состоялось рассмотрение дела № 05/09-АДМ-2019 об административном правонарушении в отсутствие представителя ООО «НПО Полифлок».

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно

представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, действия ООО «НПО Полифлок», выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России документов по запросу (исх. № 09/8973 от 12.09.2018) срок до 15.10.2018 подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, согласно которой непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «НПО Полифлок» административного правонарушения: 16.10.2018 00 часов 01 минута.

Место совершения ООО «НПО Полифлок» административного правонарушения: г.Кемерово, ул.Ноградская, 5.

Согласно Постановлению Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» при разрешении споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица, следует учитывать, что в силу подпункта "в" пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон) адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.), за исключением случаев, когда соответствующие данные внесены в ЕГРЮЛ в

результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица (пункт 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации; далее - ГК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 165.1 ГК РФ заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Таким образом, ненадлежащая организация деятельности юридического лица в части получения по юридическому адресу корреспонденции является риском самого юридического лица и все неблагоприятные последствия такой организации своей деятельности должно нести само юридическое лицо.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло не предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у ООО «НПО Полифлок» имелась возможность предоставить в адрес Кемеровского УФАС России документы по запросу (исх. № 09/8973 от 12.09.2018) в срок до 15.10.2018, однако ООО «НПО Полифлок» такие действия не предприняло.

ООО «НПО Полифлок» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, а также то, что им были приняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства. Таким образом, вина «ООО «НПО Полифлок» установлена.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая предотвращение лицом, совершившим административное

правонарушение, вредных последствий административного правонарушения.

При этом, пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кемеровское УФАС России пришло к выводу о наличии и иных смягчающих вину обстоятельств, таких как факт совершения административного правонарушения ООО «НПО Полифлок» впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «НПО Полифлок» за совершение административного правонарушения не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

«ООО «НПО Полифлок» не представлено доказательств, подтверждающих наличие исключительных обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения.

Кроме того, непредставление ООО «НПО Полифлок» документов по запросу Кемеровского УФАС России привело к невозможности рассмотрения заявления юридического лица (вх. от 31.05.2018 № 3614).

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «НПО Полифлок» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ, выразившиеся в непредставлении в адрес Кемеровского УФАС России документов в срок до 15.10.2018 по запросу (исх. № 09/8973 от 12.09.2018).

Руководствуясь пунктом 3 статьи 4.1, статьей 4.2, статьи 4.3, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать ООО «НПО Полифлок» (ИНН 5406594192, КПП 540601001, ОГРН 1155476113132; юридический адрес: 630005, г.Новосибирск, ул.Гоголя, дом 15, офис 816, создание юридического лица 20.10.2015) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на ООО «НПО Полифлок» (ИНН 5406594192, КПП 540601001, ОГРН 1155476113132; юридический адрес: 630005, г.Новосибирск, ул.Гоголя, дом 15, офис 816, создание юридического лица 20.10.2015) штраф в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф за нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007 в отделении Кемерово, г. Кемерово

БИК 043207001

КБК: 161 116 02010 01 6000 140; ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 05/09-АДМ-2019.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>