

РЕШЕНИЕ по делу № 07/75-19

по результатам рассмотрения жалобы ИП на действия организатора торгов – Администрации города Ялты Республики Крым

Резолютивная часть решения оглашена 14 мая 2019 года

Решение в полном объеме изготовлено 16 мая 2019 года

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: "...". Члены Комиссии – "...",

рассмотрев жалобу ИП (далее - Заявитель) (вх. № 736/10 от 25.04.2019 г.) на действия организатора торгов – Администрации города Ялты Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым,

в присутствии представителей организатора торгов – Г., О., П.;

в присутствии представителей заявителя – П., К., П., К.;

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 25.04.2019 г. на основании ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» поступила жалоба ИП (вх. № 736/10) на действия организатора торгов – Администрации города Ялты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

По мнению заявителя, Организатором торгов допущены следующие нарушения:

1. Не соблюден порядок принятия нормативно-правовых актов, а именно, Решения Ялтинского городского совета первого созыва № 1 от 04.04.2019 г. «Об утверждении схемы размещения НТО на территории муниципального

образования городской округ Ялта Республики Крым», Решения от 04.04.2019 № 2 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» и Постановления администрации города Ялты Республики Крым № 802-п от 11.04.2019 г. «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договоров на право размещения НТО, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым»;

2. Не установление в конкурсной документации четких показателей критериев оценки предложений.

Статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» определен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Согласно п. 2. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

1. Согласно п. 3 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих,

приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с п. 2 ст. 70 Устава муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым Официальным опубликованием (обнародованием) считается первая публикация полного текста муниципального правового акта в муниципальной газете «Ялтинские вести», являющейся официальным источником опубликования или на официальном сайте муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале правительства Республики Крым (yalta.rk.gov.ru).

Комиссией Крымского УФАС России установлено, Решение Ялтинского городского совета первого созыва № 1 от 04.04.2019 г. «Об утверждении схемы размещения НТО на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» опубликовано на официальном сайте муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на портале правительства Республики Крым 09.04.2019 г. Таким образом, информация была доведена Администрацией города Ялты Республики Крым до широкого круга лиц путем размещения на сайте надлежащим образом, в порядке, установленном законодательством и Уставом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

Как следует из пояснений Организатора торгов, Решение от 04.04.2019 № 2 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договоров на право размещения НТО, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» и Постановление администрации города Ялты Республики Крым № 802-п от 11.04.2019 г. «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договоров на право размещения НТО, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» не устанавливают новые, не изменяют ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, поскольку данными актами утверждены Порядок проведения конкурса, процедура и условия проведения конкурса на право заключения договоров на размещение НТО, а не обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Исходя из характера и субъектного состава подлежащих урегулированию отношений, утвержденные Администрацией города Ялты Республики Крым правовые акты приняты в отношении всех хозяйствующих субъектов, иных заинтересованных лиц, обеспечены принципы гласности торгов.

Представители Организатора торгов пояснили, что в настоящее время Ялтинским городским советом проводится работа по приведению Устава муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что указанные в первом доводе жалобы обстоятельства не повлияли на процедуру организации торгов, в связи с чем довод не находят своего подтверждения.

2. В отношении довода о конкретизации оценки предложения Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

На заседании представители Организатора торгов сообщили, что Постановлением от 06.05.2019 № 975-п «Об отмене действий постановления Администрации города Ялта от 11.04.2019 №802-п «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договоров на право размещения НТО, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» Администрацией города Ялты Республики Крым принято решение об отмене данного конкурса. Соответствующий нормативно-правовой акт представлен в материалы дела.

Таким образом, учитывая обстоятельства отмены Конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу об отсутствии предмета обжалования.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Крымского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Прекратить рассмотрение жалобы ИП (вх. № 736/10 от 25.04.2019 г.) на действия организатора торгов – Администрации города Ялты Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.