

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 42А-04/15 об административном правонарушении

25 мая 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), рассмотрев протокол и материалы дела № 42А-04/15 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» (юридический адрес: 454091, г. Челябинск, ул. Красная, д. 4, ИНН 74510999235, ОГРН 1027402890976, дата регистрации 07.05.2001) по части 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом от 19.08.2014 № 185 было возбуждено дело № 20-04/14 по признакам нарушения ЗАО СГ «УралСиб», ООО «СК «Согласие», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО СК «Альянс», СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «АльфаСтрахование», ОАО «СОГАЗ», ООО СК «ВТБ Страхование», ОАО САК «Энергогарант», ОАО СГ «МСК», ЗАО «МАКС», ЗАО «ГУТА-Страхование», ОАО СК «БАСК», ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО», ООО СК «Цюрих», ООО «Группа Ренессанс Страхование», ОАО «ГСК «Югория», ОАО «ЖАСО», (далее - страховые компании) пункта 5 части 1 статьи 11.1 и части 3 статьи 11.1, в том числе пункта 1 части 3 статьи 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Комиссия Челябинского УФАС России 20.10.2014 рассмотрела дело № 20-04/14 и признала ЗАО СГ «УралСиб», ООО «СК «Согласие», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО СК «Альянс», СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «АльфаСтрахование», ООО СК «ВТБ Страхование», ОАО САК «Энергогарант», ОАО СГ «МСК», ЗАО «МАКС», ЗАО «ГУТА-Страхование», ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО», ООО СК «Цюрих», ООО «Группа Ренессанс Страхование», ОАО «ГСК «Югория», ОАО «ЖАСО» нарушившими пункт 5 части 1 статьи 11.1 и часть 3 статьи 11.1, в том числе пункт 1 части 3 статьи 11.1 Закона о защите конкуренции путем осуществления согласованных действий, приводящих к необоснованным отказам от заключения договоров ОСАГО и навязыванию услуг по добровольным видам страхования при обращении за заключением договоров ОСАГО в 2013-2014 годах на территории Челябинской области, что является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ. Выданы предписания.

Нарушение выразилась в том, что ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» имело возможность не осуществлять согласованных действий с ОАО СГ «УралСиб», ООО «СК «Согласие», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО СК «Альянс», СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «АльфаСтрахование», ОАО САК «Энергогарант», ООО СК «ВТБ Страхование», ОАО СГ «МСК», ЗАО «МАКС», ЗАО «ГУТА-Страхование»,

ООО СК «Цюрих», ООО «Группа Ренессанс Страхование», ОАО «ГСК «Югория», ОАО «ЖАСО», которые приводят или могут привести к отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован), однако, в отсутствие объективно препятствующих обстоятельств не предприняло таких действий.

Основанием для возбуждения дела послужили поступившие в Челябинское УФАС России заявления граждан на действия страховых компаний, в том числе, ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» при заключении договоров ОСАГО в 2013-2014 годах на территории Челябинской области.

19.08.2014 в Челябинское УФАС России поступило письмо, в котором ООО «СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» заявляет об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий, об отказе от дальнейшего осуществления указанных согласованных действий. В целях обеспечения данного отказа от согласованных действий в ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО» изданы приказы от 29.04.2014 № 61, 19.08.2014 № 100 в которых указано о запрете обуславливания приобретения полисов ОСАГО приобретением иных страховых услуг. ООО «СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» признало, что в ходе проведенной служебной проверки были установлены факты навязывания дополнительных услуг при заключении договоров ОСАГО.

Письмом от 23.12.2014 № 19836 ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО» уведомило Челябинское УФАС России о исполнении предписания № 30 от 21.10.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Время, место совершения административного правонарушения: с 2013 года по 2014 год на территории Челябинской области.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 49 Закона о защите конкуренции дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Закон о защите конкуренции не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата нежели дата принятия этого решения (то есть дата его изготовления в полном объеме).

Кроме того, статья 52 Закона о защите конкуренции предусматривает, что в случае обжалования решения или предписания антимонопольного органа до вступления решения суда в законную силу приостанавливается лишь исполнение предписания антимонопольного органа. При этом не указано, что обжалование решения откладывает его вступление в законную силу.

Таким образом, с момента изготовления решения по делу № 20-04/14 в полном объеме, а именно, с 05 ноября 2014 года антимонопольный орган вправе возбудить дело об административном правонарушении независимо от того, обжаловано ли соответствующее решение по делу № 20-04/14 в судебном порядке (абзац 5 пункта 10.1 постановления Высшего Арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в редакции от 14.10.2010).

В силу части 6 статьи 4.5 КоАП РФ с 05.11.2014 исчисляется срок давности привлечения к административной ответственности по статье 14.32 КоАП РФ.

20.04.2015 начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России <...>, рассмотрев материалы, полученные в результате проведенного административного расследования по делу № 42А-04/15 об административном правонарушении по факту действий ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО», составил протокол по делу № 42А-04/15 об административном правонарушении по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

О времени и месте составления протокола об административном правонарушении по делу № 42А-04/15 законный представитель ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО» был надлежащим образом извещен, на составление протокола не явился, направив защитника <...> (доверенность от 20.04.2015).

Протокол об административном правонарушении и материалы административного дела № 42А-04/15 были переданы вышестоящему должностному лицу для рассмотрения настоящего дела.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, изучив материалы дела № 42А-04/15 об административном правонарушении, возбуждённого в отношении ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО» по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ, вынесло определение о назначении времени и места

рассмотрения дела № 42А-04/15 об административном правонарушении, которым назначило дело № 42А-04/15 об административном правонарушении к рассмотрению на 25 мая 2015 года на 11-00 часов по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, кабинет 318.

Законный представитель ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО», надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела № 37А-04/15 об административном правонарушении, на рассмотрение данного административного дела не явился.

Статьей 2.1 КоАП РФ установлено, что **административным правонарушением признается противоправное, виновное действие** (бездействие) физического или **юридического лица, за которое настоящим Кодексом** или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях **установлена административная ответственность.**

Согласно части 2 статьи 2.1 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Согласно пункту 16.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» форма вины (статья 2.2 КоАП РФ) юридического лица в КоАП РФ не выделяется. Следовательно, в отношении **юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 1 или части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.**

Вина ООО «СК ЮЖУРАЛ-АСКО» выражается в том, что у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм антимонопольного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что подтверждается письменными пояснениями ОСАО «Ингосстрах».

Так, ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» имело возможность не осуществлять согласованных действий с ОАО СГ «УралСиб», ООО «СК «Согласие», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ОАО СК «Альянс», СОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах», ОАО «АльфаСтрахование», ОАО САК «Энергогарант», ОАО СГ «МСК», ЗАО «МАКС», ЗАО «ГУТА-Страхование», ООО СК «ВТБ Страхование», ООО СК «Цюрих», ООО «Группа Ренессанс Страхование», ОАО «ГСК «Югория», ОАО «ЖАСО», которые приводят или могут привести к отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не прусмотрен федеральными законами, навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не

заинтересован), однако, в отсутствие объективно препятствующих обстоятельств не предприняло таких действий.

По мнению Комиссии, ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» имело возможность не отказывать гражданам в заключении договоров ОСАГО при отказе граждан в заключении договоров по добровольным видам страхования, однако, при отсутствии объективно препятствующих обстоятельств, не предприняли таких действий.

Факт совершения административного правонарушения ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» подтверждается протоколом об административном правонарушении от 20.04.2015 № 42А-04/15, а также материалами административного дела № 42А-04/15.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, вина нарушителя, отягчающие и смягчающие административную ответственность обстоятельства.

В соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные [частями 1](#) и [3](#) настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» 19.08.2014 № 7320 в Челябинское УФАС России представило письмо, в котором ООО «СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» заявляет об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством РФ согласованных действий, об отказе от дальнейшего осуществления указанных согласованных действий, что также подтверждено Обществом в уведомлении об исполнении предписания № 30 от 21.10.2014.

Таким образом, ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» выполнило все требования, предусмотренные примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 14.32, 23.48, частью 1 статьи

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 42А-04/15, возбужденного в отношении ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО» прекратить в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление объявлено 25 мая 2015 года.