

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ  
№ 023/04/7.32.4-2876/2020

06 июля 2020 г.

г. Краснодар

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Тихенький Олег Леонидович, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица, заместителя главы Приморско-Ахтарского городского поселения К А А протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2876/2020, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя главы Приморско-Ахтарского городского поселения К А А по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

**УСТАНОВИЛ:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП П Н.А., ИП Г М.Д. на действия администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района при организации и проведении конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения (извещение опубликовано на сайте [www.azovskiezeni.ru](http://www.azovskiezeni.ru)).

Заявитель считал, что Организатор конкурса в нарушение ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» неправоммерно признал конкурс несостоявшимся в связи с не предоставлением участниками конкурса справки отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, подписанную уполномоченным представителем.

Организатор торгов возражал доводам жалобы, считал свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 21.11.2018 № 1382 утверждено Положение о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района (далее – Положение о конкурсе).

15.07.2019 на официальном сайте администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района ([www.azovskiezeri.ru](http://www.azovskiezeri.ru)) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Организатором открытого конкурса является администрация Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Маршруты распределены по четырем конкурсным лотам:

лот № 1 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок № 3, 4, 5;

лот № 2 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок № 3, 6;

лот № 3 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок № 3, 101;

лот № 4 - порядковые номера маршрутов регулярных перевозок №№ 102.

В целях участия в указанном конкурсе ИП П Н.А. подала заявки на лоты №№ 1, 2, ИП Г М.Д. подал заявки на лоты №№ 2, 3.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.08.2019 № 1, подписанным членами конкурсной комиссии, по лоту №1 подано две заявки, по лоту №2 - четыре заявки, по лоту №3 – четыре заявки, по лоту №4 - одна заявка.

При этом в приложении № 1 к названному протоколу указано, что в составе заявок всех участников отсутствовала справка отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 02.09.2019 № 2 заявки всех участников были отклонены, конкурс на право получения свидетельства на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района признан несостоявшимся.

В качестве основания для такого решения конкурсная комиссия указала на то, что представленные участниками конкурса документы ГИБДД не содержат сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или

причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, подписанную уполномоченным представителем.

В соответствии с п. 4.13 Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного Постановлением администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района от 21.11.2018 № 1382 к заявке для участия в конкурсе заявитель предоставляет следующие документы:

1) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), выданную налоговым органом в срок не позднее одного месяца до даты подачи заявки;

2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости);

3) копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации для юридических лиц, копию свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, заверенные печатью организации (индивидуального предпринимателя) или подписью уполномоченного лица;

4) копию лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

5) копию договора простого товарищества с подтверждением полномочий одного из участников договора простого товарищества (для участников договора простого товарищества);

6) сведения о транспортных средствах, предполагаемых заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа, с указанием количества транспортных средств согласно реестру муниципальных

маршрутов регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района. В подтверждение заявителем представляются: список транспортных средств (марка, модель, государственный регистрационный знак), документы на право владения транспортными средствами (копии свидетельства о регистрации транспортных средств, договоры аренды, договоры о пользовании транспортными средствами на условиях лизинга (при необходимости) либо принятие на себя обязательств по приобретению таких транспортных средств в 30-дневный срок со дня объявления такого заявителя победителем конкурса;

7) экологические характеристики транспортных средств, предполагаемых заявителем к использованию для перевозок пассажиров и багажа;

8) характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок, влияющие на качество перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

9) документы, подтверждающие опыт (стаж) осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

10) гарантийное письмо о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

11) справку отдела Государственной инспекции безопасности дорожного движения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или

причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, подписанную уполномоченным представителем;

12) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, сборов и страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а также справки территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, подписанные уполномоченным представителем. Справки предоставляются за последний завершённый отчетный период.

13) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

14) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Документы, указанные в подпунктах 2-14 настоящего пункта, представляется за год, предшествующий дате размещения извещения о конкурсе на официальном сайте администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района. Требования, предусмотренные подпунктами 1, 4, 5, 7, 13, 14, настоящего пункта, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Однако, согласно п. 5.5 Положения к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ.

В соответствии с частью 1 ст. 23 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим

требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявок участников конкурса, установленные Федеральным законом № 220-ФЗ и п. 5.5 Положения.

Таким образом, Организатором торгов нарушен порядок проведения конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения.

По информации, предоставленной администрацией Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, заместитель главы Приморско-Ахтарского городского поселения К А

А является ответственным за осуществление действий, выразившихся в нарушение ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Уведомлением Краснодарского УФАС России от 29.05.2020 г. исх. № 16279/9 К А.А. сообщено о том, что протокол об административном правонарушении будет составлен 22.06.2020г. в 16:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, д. 235, к. 1.

22.06.2020г в отсутствие надлежащим образом уведомленной К А.А. составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2876/2020 исх. № 18699/9.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2876/2020 от 22.06.2020 г. исх. № 18703/9 К А.А. сообщено о том, что рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2876/2020 состоится 06.07.2020 г. в 16:00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, к. 1.

При рассмотрении дела в действиях должностного лица, заместителя главы Приморско-Ахтарского городского поселения К А.А. установлен состав административного правонарушения.

Срок давности привлечения К А.А. к административной ответственности на момент вынесения постановления не истек.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им

административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

При рассмотрении дела № 023/04/7.32.4-2876/2020 не установлено смягчающих, отягчающих обстоятельств.

Руководствуясь ч. 10 ст. 7.32.4; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать заместителя главы Приморско-Ахтарского городского поселения К А А виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно п. 1. ст. 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет по коду **161 116 010 710 190 00140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

**ИНН: 2309053192    КПП 231001001    УИН: 16100500000000580408**

**Получатель:** УФК по Краснодарскому краю (Управление

Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

**Внимание! Убедительная просьба, при оплаты квитанции не путать УИН и КБК.**

**Банк получателя:** ЮЖНОЕ ГУ Банка России г. Краснодар

**БИК 040349001      Расчетный счет: 40101810300000010013**

**Назначение платежа КБК 161 116 010 710 190 00140**

НДС не предусмотрен

**ОКТМО:** 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 861 253-66-82).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение

постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (часть 1 статьи 31.5. КоАП РФ).

С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (часть 2 статьи 31.5. КоАП РФ).

Руководитель управления

О.Л. Тихенький