

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-11507/2021

об административном правонарушении

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «05» октября 2021 г.

В полном объеме постановление изготовлено «06» октября 2021 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве XXXXXX, рассмотрев протокол от 02.07.2021 и материалы дела № 077/04/7.32.3-11507/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498; ИНН 6901067107; КПП 770501001; дата регистрации: 17.12.2004; место нахождения: г. Москва, Малая Ордынка ул., д. 15) по факту нарушений требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) при утверждении конкурсной документации при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на право на заключение Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго» (реестровый номер — 32009851619), что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в отсутствие представителя ПАО «МРСК Центра», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России по адресу регистрации ПАО «МРСК Центра» были направлены определения о назначении даты, времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении. Согласно определению от 02.07.2021 № ПО/39095/21 по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправок» (номер почтового отслеживания 80085462254068) на дату рассмотрения дела об административном правонарушении зарегистрирован статус «Вручение адресату почтальоном». Согласно определению от 20.07.2021 № ФК/42977/21 по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправок» (номер почтового отслеживания 80093462129651) на дату рассмотрения дела об административном правонарушении зарегистрирован статус «Вручение адресату почтальоном». Согласно определению от 23.08.2021 № ФК/53744/21 по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправок» (номер почтового отслеживания 80084164302152) на дату рассмотрения дела об административном правонарушении зарегистрирован статус «Покинуло центр гибридной печати». Согласно определению от 23.08.2021 № ФК/53744/21 по данным «Почта России:

отслеживание почтовых отправлений» (номер почтового отслеживания 80084164302152) на дату рассмотрения дела об административном правонарушении зарегистрирован статус «Покинуло центр гибридной печати». Согласно определению от 09.09.2021 № ФК/58504/21 по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» (номер почтового отслеживания 80097564977134) на дату рассмотрения дела об административном правонарушении зарегистрирован статус «Вручение адресату почтальоном». Вместе с тем, согласно абзацу 2 пункта 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 (ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31 августа 2005 года № 343. Также, согласно абзацу 3 пункта 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 (ред. от 21.12.2017) «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение. Таким образом, Московским УФАС России приняты исчерпывающие меры, направленные на обеспечение процессуальных прав ПАО «МРСК Центра», предусмотренные КоАП РФ, установлено, что действия ПАО «МРСК Центра» направлены на уклонение от получения почтовой корреспонденции, в связи с чем, препятствий для рассмотрения дела в отсутствие представителя ПАО «МРСК Центра» не усматривается. По результатам рассмотрения Комиссией Московского УФАС России 22.01.2021 жалобы ООО «Вахруши-Литобувь» на действия ПАО «МРСК Центра» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на право на заключение Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго» (реестровый номер — 32009851619) (далее - Закупка), вынесено решение по делу № 077/07/00-691/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — ЕИС) 25.12.2020 Заказчиком опубликовано извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на право на заключение Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и

«Удмуртэнерго» (реестровый номер — 32009851619)(далее - Конкурсная документация). В соответствии с пп. «к» Приложения №1 к части IV «Информационная карта закупки» чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком договор, участник закупки должен предоставить по одному образцу каждого вида предлагаемой к поставке продукции по каждому из лотов по адресу, приведенному в Приложении № 6 к документации о закупке, а также подготовленный в двух экземплярах Акт приёма-передачи образцов, согласно форме, приведённой в Приложении №6 к документации. После завершения конкурса Участники, не признанные победителями по данному конкурсу, ОБЯЗАНЫ забрать свои образцы продукции в течение 1 месяца со дня объявления результатов конкурса, в противном случае она будет утилизирована или использована по усмотрению Организатора без права возмещения стоимости продукции Участнику. Образцы Участника, признанного Победителем в данной закупке, остаются в качестве эталонных и могут быть возвращены после исполнения обязательств по Договору(ам). Время доставки образцов указано в п. 8.3 документации о закупке. Кроме того, в соответствии с пп. «д» п. 5.4.5 Конкурсной документации и п. 8.3.3 Конкурсной документации (в случае частичного непредставления) закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если не предоставлены в соответствии подпунктом 8.3 и Приложением № 6 к документации о закупке образцы продукции в полном объеме (каждого вида) и/(или) предоставленные образцы/(предлагаемая к поставке продукция) не соответствует требованиям Технического задания. В соответствии с п. 8.3.1 Конкурсной документации после срока окончания приема заявок участник должен предоставить по одному образцу каждого вида предлагаемой к поставке продукции по каждому из лотов по адресу, приведенному в Приложении №6 к документации о закупке, а также подготовленный в двух экземплярах Акт приёма-передачи образцов, согласно форме, приведённой в Приложении №6 к документации. После завершения конкурса Участники, не признанные победителями по данному конкурсу, ОБЯЗАНЫ забрать свои образцы продукции в течение 1 месяца со дня объявления результатов конкурса, в противном случае она будет утилизирована или использована по усмотрению Организатора без права возмещения стоимости продукции Участнику. Образцы Участника, признанного Победителем в данной закупке, остаются в качестве эталонных и могут быть возвращены после исполнения обязательств по Договору(ам). Кроме того, необходимо учитывать, что по каждому лоту предусмотрено несколько позиций технического задания, таким образом по лоту № 1 необходимо представить 7 образцов спецодежды, по лоту № 3 — 11 образцов спецобуви. Даже в случае участия общества в Закупке только по одному лоту участнику необходимо успеть подготовить несколько образцов, а также успеть физически доставить их в Ярославскую область. В соответствии с п. 8.3.4 Конкурсной документации адрес приема образцов, даты и время приема образцов: Адрес приема: Ярославская область, г. Ростов, Савинское шоссе, д.15; Даты приема: в будние дни с 13.01.2021 по 19.01.2021 года; Время приема: Понедельник – Четверг 09:00-11:30, 13:30- 15:30. Пятница 09:00-11:30, 13:30-15:00. Образцы, предоставленные до или после указанного периода времени, не принимаются. Таким образом, оспариваемое требование является отборочным, за несоответствие которому заявка участника будет отклонена от участия в Закупке. Должностное лицо административного органа считает, что такое требование напрямую влияет на возможность участия в Закупке и препятствует потенциальному участнику к участию, поскольку с даты размещения извещения 25.12.2020 по 12.01.2020 необходимо не только подготовить надлежащую заявку, но

и подготовить образцы по всем позициям технического задания к каждому лоту с 13.01.2021 по 19.01.2021. Фактически у потенциального участника только 11 рабочих дней (с 25.12.2020 по 19.01.2021). Таким образом, анализ вышеуказанных положений Конкурсной документации в совокупности позволяет сделать вывод о том, что участник закупки должен обладать товаром уже на стадии подачи заявки либо успеть изготовить такие образцы за 11 рабочих дней. При таких данных, можно сделать вывод о том, что установление такого требования является избыточным, как по его содержанию, так и по порядку его реализации. Вместе с тем, отказ упомянутых лиц от предоставления испрашиваемых ООО «Вахруши-Литобувь» образцов товара будет являться непреодолимым препятствием для участника закупки в подаче заявки, поскольку, как уже было упомянуто ранее, потенциальному участнику придется изыскивать все возможные способы для приобретения товара без гарантии того, что он станет победителем (поскольку такие образцы необходимы для рассмотрения заявок, а не на стадии заключения договора), и, соответственно, такой товар будет реализован. Кроме того, Заказчиком в Конкурсной документации не установлено ни единого требования к порядку оформления и содержания требуемых к представлению образцов, помимо соответствия их требованиям Технического задания, что, в свою очередь, оставляет разрешение вопроса о соответствии представляемых участниками закупки образцов в указанной части исключительно на субъективное усмотрение Заказчика, на недопустимость которого указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682. При таких данных, требования документации о необходимости представления в составе заявки документов, которые подлежат передаче вместе с товаром, невозможно признать соответствующими положениям Закона о закупках, поскольку указанные требования безусловно ставят потенциальных участников закупочной процедуры в неравное положение и исключают возможность принять участие в такой процедуре по причине отсутствия таких образцов, а так же того, как Заказчик расценит тот или иной образец, представленный в качестве подтверждающего соответствие товара требованиям Заказчика. Указанное также подтверждается судебной практикой по делу № А40-75723/20. Таким образом, действия ПАО «МРСК Центра» выразились в нарушении требований п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что нашло отражение в решении Московского УФАС России от 22.01.2021 по делу № 077/07/00-691/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров и образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, виновные действия юридического лица – ПАО «МРСК Центра» состоят в непринятии всех зависящих от него мер, направленных на исполнение требований законодательства о закупках, и выразились в несоблюдении требований к содержанию Конкурсной документации, что образует

состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения - г. Москва, Малая Ордынка ул., д. 15. Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Конкурсной документации в ЕИС — 25.12.2020. Вина ПАО «МРСК Центра» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ, доказана. В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность за совершенное ПАО «МРСК Центра» административное правонарушение, не выявлены. Обстоятельств, свидетельствующих о том, что совершенное ПАО «МРСК Центра» правонарушение можно признать малозначительным в рамках рассматриваемого дела, не выявлено. В соответствии с санкцией ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежащего взысканию, составляет 5 000,00 рублей. Руководствуясь ч. 7 ст. 7.32.3, ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498; ИНН 6901067107; КПП 770501001; дата регистрации: 17.12.2004; место нахождения: г. Москва, Малая Ордынка ул., д. 15) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу – ПАО «МРСК Центра» наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) руб. 00 коп. В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно. Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном

Министерством финансов Российской Федерации. На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам: Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московское УФАС России л/с 04731324890) ОКТМО 45375000 Банк получателя: ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г. МОСКВЕ г. Москва Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140 УИН: 1610050000001130481 Назначение платежа: Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-11507/2021 об административном правонарушении В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в ч. 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном ч. 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа. В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России. В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя XXXXXX