

РЕШЕНИЕ

по делу № 024/01/16-2884/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

28 марта 2024 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 14 марта 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 28 марта 2024 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии –, заместитель руководителя Управления, члены Комиссии:, начальник правового отдела,, заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Министерства спорта Красноярского края (ИНН 2466213960, место нахождения: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной Армии, д. 3), социально ориентированной некоммерческой организации Красноярская региональная общественная организация родителей по защите прав детей с ограниченными возможностями «Открытые сердца» (ИНН 2465081694, место нахождения: 660032, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубенского, д. 6; далее – СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца») и ООО «Современное производство» (ИНН 2460219998, место нахождения: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 114) в связи с выявлением в их действиях признаков нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

при участии в рассмотрении дела: представителя Министерства спорта по Красноярскому краю (доверенность от 12.01.2024),

в отсутствие представителей: ООО «Современное производство», СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России потупили материалы Первого следственного отдела второго управления по расследованию особо важных дел ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия (исх. № 203/1-4-23 от 09.06.2023, вх. № 11956-ЭП/23 от 13.06.2023) о проведении проверки на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства действий сотрудников Министерства спорта Красноярского края, президента СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», директора и заместителя директора ООО «Современное производство» при проведении конкурсного обора социально ориентированных некоммерческих организаций с целью предоставления субсидии на финансирование расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году.

По результатам рассмотрения материалов, в связи с установлением признаков того, что в действиях Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, следствием которого стало предоставление преимущественных условий для деятельности ООО «Современное производство» по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году, содержатся признаки нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 279/23 от 12.10.2023 возбуждено настоящее дело.

Определением от 16.10.2023 о назначении дела № 024/01/16-2884/2023 к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: Министерство спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», рассмотрение дела назначено на 16.11.2023 (исх. № ВМ/17398/23 от 17.10.2023).

К рассмотрению дела от СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поступили письменные пояснения (исх. № 91 от 13.11.2023, вх. № 22941-ЭП/23 от 13.11.2023).

16.11.2023 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии: президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Нига Е.С., представителей Министерства спорта по Красноярскому краю Бородавкина С.В. (доверенность от 23.01.2023), Овчаренко Н.В. (доверенность от 23.03.2023), в отсутствие представителей ООО «Современное производство».

Представители Министерства заявили о несогласии с вменяемым нарушением по доводам, изложенным в пояснениях. Представитель КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поддержала позицию, ранее изложенную в письменных пояснениях.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на 21.12.2023 (исх. № ВМ/19260/23 от 17.11.2023) в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, а также в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ООО «Современное производство» о дате, времени и места рассмотрения дела №

024/01/16-2884/2023.

21.12.2023 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Нига Е.С., в отсутствие представителей Министерства спорта по Красноярскому краю и ООО «Современное производство».

Определением об отложении и о продлении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на 23.01.2024 (исх. № ВМ/21691/23 от 21.12.2023) в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, а также в связи с отсутствием доказательств надлежащего уведомления Министерства спорта по Красноярскому краю и ООО «Современное производство» о дате, времени и места рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023, срок рассмотрения дела продлен до 01.07.2024.

К рассмотрению дела от Министерства спорта Красноярского края поступили дополнительные пояснения (вх. № 1028/24 от 18.01.2024), а также документы, запрошенные определением от 21.12.2023.

23.01.2024 от ООО «Современное производство» поступили запрошенные определением договоры (вх. № 1281-ЭП/24 от 23.01.2024).

23.01.2024 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии: президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Н...., представителя Министерства спорта по Красноярскому краю О.... (доверенность от 12.01.2024), в отсутствие представителей ООО «Современное производство», надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители поддержали ранее изложенные позиции.

Определением от 23.01.2024 об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на 14.03.2024 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (исх. № ВМ/996/24 от 26.01.2024).

Копия заключения об обстоятельствах дела направлена в адрес лиц, участвующих в деле (исх. № ВМ/1316/24 от 31.01.2024).

21.02.2024 от Министерства спорта Красноярского края поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 3497/24 от 21.02.2024).

04.03.2024 от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поступили возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 4254-ЭП/24 от 04.03.2024).

14.03.2024 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии представителя Министерства спорта по Красноярскому краю О.... (доверенность от 12.01.2024), в отсутствие представителей КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», надлежащим образом уведомленных о месте, дате и времени рассмотрения дела.

На рассмотрении дела О.... поддержала ранее изложенную позицию.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что в материалах дела содержится достаточно доказательств для принятия законного, обоснованного и мотивированного решения по делу № 024/01/16-2884/2023 о нарушении

антимонопольного законодательства.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п утверждена государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» (ред. от 25.05.2021).

В рамках указанной государственной программы установлен перечень подпрограмм и отдельных мероприятий, в том числе – подпрограмма «Развитие массовой физической культуры и спорта», целью которой является обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе строительство спортивных объектов шаговой доступности (приложение № 1 к подпрограмме «Развитие массовой физической культуры и спорта»).

Приложением № 2 к данной подпрограмме установлен перечень мероприятий, реализуемый в рамках достижения поставленной цели и решения задач.

В частности, для выполнения задачи выявления и поддержки успешного опыта по организации массовой физкультурно-спортивной работы среди населения, пунктом 2.3 утверждено мероприятие – предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий (в ред. Постановления от 16.05.2023 указанное мероприятие исключено из перечня).

Для определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий постановлением Правительства Красноярского края от 30.07.2021 № 534-п утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий (далее - Порядок предоставления субсидий СОНКО).

Субсидия предоставляется по результатам конкурсного отбора СОНКО. По каждому проекту (мероприятию) по пропаганде физической культуры и спорта проводится отдельный конкурсный отбор. Организатором конкурсных отборов является министерство спорта Красноярского края (пункт 1.6 раздела 1 «Общие положения о предоставлении субсидий» Порядка предоставления субсидий СОНКО).

Перечень проектов (мероприятий) по пропаганде физической культуры и спорта, на реализацию которых предоставляются субсидии, а также техническое задание по каждому из проектов (мероприятий) по пропаганде физической культуры и спорта утверждаются приказом Министерства и размещаются на едином краевом портале «Красноярский край» с адресом в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.krskstate.ru ежегодно до 1 марта года, в котором проводится конкурсный отбор (в 2021 году – до 9 августа) (пункт 2.1 раздела 2 «Порядок проведения конкурсного отбора получателей для предоставления субсидий» Порядка № 534-п).

Пунктом 2.4 указанного Порядка также определено, что СОНКО, участвующие в конкурсном отборе, на первое число месяца размещения Министерством объявления о проведении конкурсного отбора заявки должны соответствовать ряду

критериев, в том числе – наличие у СОНКО помещений (собственных и (или) находящихся на ином законном основании), оборудования, транспорта, иного имущества, необходимого для оказания услуг либо иных договоров с собственниками имущества, подтверждающих возможность проведения мероприятия с использованием указанного имущества.

В ином случае, несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктами 2.3, 2.4 Порядка, является основанием для отклонения заявки участника в конкурсном отборе и возврата заявки (пункт 2.20 Порядка предоставления субсидий СОНКО).

В 2021 году Приказом Министерства спорта Красноярского края от 06.08.2021 № 351п, в соответствии с пунктом 2.3 перечня мероприятий подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта», утвержден перечень проектов (мероприятий) по пропаганде физической культуры и спорта, на реализацию которых в 2021 году предоставляются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий, согласно приложению к приказу:

1. Пре-шоу мероприятия «Битва двух берегов».
2. Торжественная церемония награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта.

Подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа Министерства спорта Красноярского края от 07.09.2021 № 391п утверждено проведение конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидии на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта (далее – Конкурс). Контроль за исполнением приказа возложен на первого заместителя министра Сотникова Р.Б. (пункт 3 данного Приказа).

Приказом Министерства спорта Красноярского края от 07.09.2021 № 391п о проведении конкурсного отбора СОНКО на финансирование расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, установлен коэффициент i-ого проекта по пропаганде физической культуры и спорта в общем размере субсидии - 0,833. Контроль за исполнением приказа возложен на С....

Как следует из письменных пояснений Министерства спорта Красноярского края (исх. № 81-1549-4 от 14.07.2023, вх. № 14389-ЭП/23 от 17.07.2023), а также Администрации Губернатора Красноярского края (вх. № 17130/23 от 24.08.2023), 10.09.2021 объявление о проведении конкурсного отбора СОНКО с целью предоставления субсидий на финансирование расходов, на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году и техническое задание на оказание данных услуг направлены Министерством в управление пресс-службы Губернатора и Правительства Красноярского края по электронной почте. В день поступления документации по электронной почте, 10.09.2021, документы были размещены на официальном сайте Красноярского края по адресу: <http://www.krskstate.ru/sport/obyvleniya//0/id/52181>.

Размещенное техническое задание на оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта включает в себя:

- 1) Услуги по разработке детализированного сценария торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта;
- 2) Услуги подбора музыкального сопровождения;
- 3) Услуги по организации работы VJ;
- 4) Услуги по организации работы ведущего;
- 5) Услуги по обеспечению фотосъемки мероприятия;
- 6) Услуги по предоставлению сцены;
- 7) Услуги по организации дежурства скорой помощи (2 экипажа);
- 8) Услуги по организации концертной программы для одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта.

Кроме того, техническим заданием предусмотрено, что местом проведения должен являться многофункциональный спортивный комплекс вместимостью 3000 человек, расположенный в г. Красноярске.

В период проведения конкурсного отбора с 11.09.2021 до 11.10.2021 поступила только одна заявка от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» от 08.10.2021, которая зарегистрирована в журнале регистрации заявок в 2021 году 11.10.2021 под № 81-61-59 –

предложение (заявка) участника отбора на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий (далее – предложение, заявка).

Согласно пункту 3 данного предложения, к нему прилагается следующая информация о социально ориентированной некоммерческой организации КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца»: выписка из ЕГРЮЛ; сценарий (концепция) проведения проекта (мероприятия); смета расходов, планируемых для реализации проекта; копии учредительных документов, справка УФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов; справка об отсутствии в реестре недобросовестный поставщиков; подтверждение об отсутствии дисквалификации руководителя и сотрудников СОНКО; согласие на распространение персональных данных; благодарственные письма, всего на 70 листах.

Вместе с тем, в приложениях к предложению отсутствуют документы, подтверждающие наличие в собственности или пользовании СОНКО имущества, необходимого для оказания услуг, в частности предусмотренного техническим заданием многофункционального спортивного комплекса вместимостью 3000 человек, расположенного в г. Красноярске.

Вместе с тем, приказом Министерства спорта Красноярского края от 22.10.2021 № 468п заявка КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» допущена к участию в конкурсе.

Согласно протоколу № 1 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе в 2021 году по распределению субсидии СОНКО на финансирование расходов на организацию и проведение торжественной церемонии

награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта от 09.11.2021, единственная поступившая заявка от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» рассмотрена, определен победитель в лице КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и определен объем субсидии в размере 5 500 тыс. руб. Протокол подписан первым заместителем министра спорта Красноярского края Сотниковым Р.Б., а также секретарём комиссии – начальником отдела физической культуры и спорта Красноярского края Таймулиной Ю.В.

Приказом Министерства спорта Красноярского края от 16.11.2021 № 491п по итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе в 2021 году по распределению субсидии СОНКО на финансирование расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» признана победителем.

26.11.2021 между Министерством и КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» заключено соглашение № 43 о предоставлении субсидии СОНКО на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий.

Установлено, что в целях организации и проведения торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» заключено 3 договора:

- договор № 30-11/21 от 30.11.2021 с ООО «Современное производство» на оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта Красноярского края в 2021 году в соответствии с техническим заданием (приложение № 1) на общую сумму 1 128 000 рублей.

Согласно приложению № 1 Обществу необходимо было оказать следующие услуги:

- 1) Услуги по разработке концепции и сценария;
- 2) Оформление зала награждения;
- 3) Услуги по обеспечению светодиодными видеозэкранами площадки проведения;
- 4) Услуги по предоставлению звукового и светового оборудования;
- 5) Услуги режиссера;
- 6) Услуги фотографа;
- 7) Услуги администратора;
- 8) Услуги ведущего;
- 9) Услуги группы награждения;
- 10) Услуги вокально-танцевального выступления;
- 11) Услуги подготовки видео заставок;

- договор № б/н от 02.12.2021 с ИП Эмих А.С. на поставку подарочных наборов в

количестве 2 200 штук на сумму 3 432 000 рублей;

- договор № 21221 от 02.12.2021 с ИП Казанцевым Е.В. на разработку брендинга, сбор и упаковку подарков, их доставку до места выдачи в районах на общую сумму 940 000 рублей.

24.01.2022 от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» исполняющему обязанности министра спорта С... направлены отчетные документы по указанному соглашению, в том числе:

- отчет о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии по состоянию на 01.01.2022 на 2 листах, согласно которому процент выполнения плана по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта равен 100 %, кроме того отражено, что число граждан, принявших участие в мероприятии составляет 2205, что является 100,2%. Отчет скреплен подписью президента СОНКО Н...;

- отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия на 01.01.2022 на 4 листах, согласно которого КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поступили из краевого бюджета денежные средства в размере 5 500 000 руб., отражено что расходы по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта составили 5 500 000 руб. Отчет скреплен подписью президента СОНКО Н....;

- сопроводительное письмо № 161 от 06.12.2021 на 1 листе, согласно которого президент КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Н.... в адрес первого заместителя министра спорта Красноярского КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» края С... направляет документы на финансирование в рамках соглашения о предоставлении субсидии от 26.11.2021 на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта. Сопроводительное письмо скреплено подписью Н..., а также оттиском печати КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца».

По результатам анализа материалов уголовного дела № 12302040049000003, представленных Первым следственным отделом второго управления по расследованию особо важных дел ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия, установлено следующее.

Из протокола допроса свидетеля Л... – консультанта Министерства спорта Красноярского края от 19.01.2023, следует, что торжественная церемония награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта проводилась ежегодно, примерно с 2015 года. До 2021 года указанное мероприятие организовывалось и проводилось КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений», денежные средства на проведение этого мероприятия выделялись в рамках исполнения государственного задания. В 2021 году был утвержден новый порядок организации и проведения торжественной церемонии в соответствии с Постановлением Красноярского края № 534-п от 30.07.2021. На основании указанного постановления субсидия должна быть выделена на конкурсной основе социально ориентированной некоммерческой организации. В связи с чем, 10.09.2021 министерством объявлен конкурс на проведение отбора СОНКО с целью финансирования расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей. До объявления конкурса,

примерно в конце августа 2021 года, в Министерстве прошло рабочее совещание под председательством первого заместителя министра спорта Красноярского края (прим. – С....), на котором присутствовали, в том числе, Г.... (прим. – директор ООО «Современное производство») и Р.... (прим. – заместитель Г....). На указанном совещании первый заместитель министра спорта Красноярского края сообщил, что организацией и проведением двух мероприятий: церемонии награждения одаренных детей и «битва двух берегов» будет заниматься Г.... и поручил Л.... рассказать Г.... концепцию мероприятия, как оно проводилось ранее. Далее после совещания, она довела общую концепцию проведения указанного мероприятия до Г.... В августе 2021 года до официального объявления конкурса первый заместитель министра спорта Красноярского края дал поручение Л.... и Т.... просмотреть документы, представленные Г.... на соответствие критериям Постановления № 534-п, для участия в конкурсе на выделение субсидии. Документы были представлены от имени общественной организации «Открытые сердца» и они соответствовали всем критериям для участия в конкурсе.

На одном из совещаний она подняла вопрос о проведении церемонии, где и как она будет проходить. Первый заместитель министра спорта Красноярского края дал указание забронировать для проведения церемонии награждения конференц-зал в ледовом дворце «Кристалл Арена», расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, д. 42. Она позвонила руководству ледового дворца «Кристалл Арена» и договорилась о предоставлении конференц-зала, на конкретную дату и время. Ледовый дворец «Кристалл Арена», как подведомственное учреждение предоставлял для мероприятий министерству спорта помещения безвозмездно, то есть аренда не взималась.

Ей известно, что всего для проведения рассматриваемой церемонии поставлено 2200 шт. подарков, которые предназначались для одаренных детей трех отраслей – образования, культуры и спорта. Увидев внешний вид подарков и конфеты, которые в них находились, она возмутилась, поскольку упаковка подарка была не презентабельна, а конфеты были самые дешевые.

Согласно протоколу допроса свидетеля К..... – консультанта отдела развития физкультурно-спортивных мероприятий Министерства спорта Красноярского края от 02.02.2023, в 2021 году ей от начальника отдела Л.... поступило указание подготовить документы для размещения объявления о проведении отбора среди СОНКО с целью предоставления субсидии на финансирование расходов, связанных с организацией и проведением торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году. После подготовки необходимых документов, в том числе технического задания на проведение конкурса, документация и объявление были размещены на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.krskstate.ru/sport/obyvleniya//0/id/52181>. В течение 30 дней поступила лишь одна заявка – от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». По результатам рассмотрения заявки КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» была признана победителем, как единственный участник конкурса. Председателем конкурсной комиссии был первый заместитель Министра спорта Красноярского края С..... Подготовленный К.... проект соглашения, после согласования с начальником отдела бюджетной политики П...., специалистом отдела правовой и кадровой работы Ю...., первым заместителем Министра спорта Красноярского края С....., был передан заместителю директора ООО «Современное производство» Ро... для подписания руководителем КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». После этого между Министерством и КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в лице руководителя Н.... заключено соглашение. 02.12.2021 на

рабочую электронную почту министерства пришло письмо от Р.... с проектом отчетных документов о затратах, понесенных КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и ее подрядчиками на организацию торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры, искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году: договора поставок между подрядчиками, счет-фактуры на оплату товаров и услуг, спецификацию необходимого оборудования для проведения торжественной церемонии. Вопросов о том, почему указанные документы отправлены непосредственно Р...., а не руководителем КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», у К.... не возникло, поскольку первый заместитель министра спорта Красноярского края С.... лично сказал ей о том, что организацией и проведением торжественной церемонии будут заниматься работники ООО «Современное производство» Г.... и Р.... После подписания соглашения С...., она передала его лично Р....

Согласно показаниям ранее занимавшего должность первого заместителя министра спорта Красноярского края С...Б. от 05.07.2023, он знаком с Г.... примерно около 10 лет, в том числе последний неоднократно был подрядчиком по 99% спортивным мероприятиям, проводимым Министерством спорта Красноярского края, в том числе, он принимал личное участие в совещаниях, проводимых в Министерстве спорта Красноярского края, на которых решались вопросы организации и проведения мероприятий. Указывает о проведении министром спорта Красноярского края в 2021 году совещания, на котором подробно обсуждался вопрос выделения субсидий некоммерческим организациям на проведение различных мероприятий. В рамках проводимого совещания министром спорта Красноярского края было отмечено, что на территории Красноярского края отсутствуют некоммерческие предприятия, в сферу деятельности которых входит организация и проведение спортивных мероприятий любого уровня. До 2021 года подобные мероприятия Министерства спорта Красноярского края проводились через КГАУ «Центр спортивной подготовки», либо КГАУ «Региональный центр спортивных сооружений» и соответствующим порядком финансирования. Несмотря на этот факт, министр дал ему поручение проработать решение вопроса по проведению мероприятия через выделение субсидии некоммерческой организации, в том числе с участием субподрядчиков. Позднее был подписан приказ о назначении его ответственным за проведение данного мероприятия.

Сотников Р.Б. указал на отсутствие на территории Красноярского края каких-либо некоммерческих организаций, специализирующихся на проведении спортивных, либо иных мероприятий и опасении, что ни одна некоммерческая организация не заявится на конкурс. Был определен ряд потенциальных подрядчиков, которые могли бы провести мероприятия на высоком профессиональном уровне, среди которых был и Г....

Как следует из протокола допроса свидетеля Н.... – президента СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» от 20.01.2023, с Г.... она знакома с 2007 года. Основным видом деятельности КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» является помощь семьям с ограниченными возможностями, воспитывающих детей-инвалидов в различных сферах деятельности. В ноябре 2021 года на встрече с Г.... он рассказал о мероприятии, которое раньше он проводил по контракту с Министерством спорта Красноярского края для одаренных детей. Контракт на проведение указанного мероприятия заключался на конкурсной основе. Однако, в связи с изменениями законодательства, а именно: в связи с тем, что в 2021 году был утвержден новый порядок организации и проведения указанного рода мероприятий, в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края № 534-п от 30.07.2021, субсидия на проведение таких мероприятий может быть выделена на конкурсной основе лишь

СОНКО, а организация, возглавляемая Г.... – ООО «Современное производство» является коммерческой, в связи с чем она не может принять участие в конкурсе. На основании этого Г.... предложил Н..., как президенту КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», принять участие в конкурсе, проводимом Министерством спорта Красноярского края. При этом Г.... сразу пояснил, что все действия, направленные на организацию и проведение указанного мероприятия он самостоятельно организует совместно с Р.... и Н.... всего лишь необходимо будет подготовить и подписать заявку на участие в конкурсном отборе и предоставить перечень документов о СОНКО, установленный постановлением Правительства, и соответственно подписать все документы. С предложением Г.... Н.... согласилась. После этого с ней созвонился сотрудник Г.... – Р.... и сообщила, какие документы для участия в конкурсе необходимо собрать. При этом Р.... сообщила, что документы для участия в указанном конкурсе она подготовит сама и передаст Н.... лишь для подписания. Заявка на участие в конкурсе и все прилагающиеся к ней документы, привезенные в офис Р..., были подписаны Н.... в последние дни перед окончанием сроков подачи заявок и заверены печатью КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». Затем Р.... документы были переданы в Министерство спорта Красноярского края. В декабре 2021 года Нига Е.С. стало известно о победе КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в конкурсе на получение субсидии для проведения мероприятия для одаренных детей. Гуревич М.Ю. пояснил Ниге Е.С., что ей необходимо от имени президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» заключить три договора на выполнение работ и оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей. Договоры необходимо было заключить до получения субсидии, указанные договоры были условием получения субсидии. Всех подрядчиков подыскал сам Гуревич М.Ю. и Романюк Е.А., суммы, которые там указаны, они сами определяли. Часть документов в уже подготовленном виде Ниге Е.С. привез Гуревич М.Ю., остальную часть подготовленных документов привезла Романюк Е.А. Все документы были подписаны Ниге Е.С. и заверены печатью организации, а затем переданы Романюк Е.А. и Гуревичу М.Ю. 22.12.2021 на расчетный счет КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» из Министерства спорта Красноярского края поступили денежные средства в размере 5 500 000 рублей. 23.12.2021 Нига Е.С. перевела указанные денежные средства на расчетные счета подрядных организаций, которые заранее были представлены Гуревичем М.Ю. и Романюк Е.А. совместно с договорами. Всего было три подрядных организации: ИП Эмих А.С., ИП Казанцев Е.А., ООО «Современное производство». В январе 2022 года Романюк Е.А. привезла Ниге Е.С. акты выполненных работ на общую сумму 5 500 000 рублей, которые Нига Е.С. подписала и заверила оттиском печати КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». После чего ими совместно был составлен отчет для Министерства согласно соглашению.

Составленный отчет Романюк Е.А. забрала и должна была передать в Министерство, после подписания в Министерстве второй экземпляр должен был быть передан Ниге Е.С., однако передан не был. Лично Нига Е.С. участия в проведении торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта не принимала, поскольку у нее не было времени и ее вовсе туда никто не приглашал.

Согласно показаниям Романюк Е.А. от 27.01.2023, 21.02.2023 данные в качестве обвиняемой с участием защитника по уголовному делу № 12302040049000003, она трудоустроена заместителем директора в ООО «Современное производство» с 2019 года. Летом 2021 года в Министерстве спорта Красноярского края на совещаниях под председательством Сотникова Р.Б., где присутствовал Гуревич М.Ю., обсуждался вопрос проведения крупных краевых и городских мероприятий осенью и зимой 2021 года. В том числе обсуждался вопрос проведения мероприятия для

одарённых детей в конце декабря 2021 года. После одной из встреч с сотрудниками министерства спорта Красноярского края, проводимых в конце лета – начале осени 2021 года, Гуревич М.Ю. сообщил ей, что церемонию награждения одарённых детей включили в перечень мероприятий, финансирование которых будет проходить в порядке предоставления субсидии. Этот порядок предусматривал, что денежные средства предоставляются СОНКО, отвечающим ряду специальных требований. Она не поняла, как СОНКО могут организовывать масштабные праздничные мероприятия, если обычно занимаются помощью инвалидам, сиротам, бездомным и т.д. На это Гуревич М.Ю. ей объяснил, что Сотников Р.Б. ему пояснил, что не видит в этом проблемы и просит его найти какое-нибудь СОНКО, подготовить ей нужную документацию и подать заявку на получение субсидии. По факту организовывать церемонию награждения одарённых детей будет ООО «Современное производство», а получателем субсидии и тем юридическим лицом, которое будет отчитываться за использование субсидии, станет СОНКО, получившее субсидию и заключившее договоры оказания услуг и выполнения работ с реальными поставщиками и организаторами торжественной церемонии. Романюк Е.А. также указывает, что Сотников Р.Б. «спокойно относится к такому способу передачи денежных средств для организации и оплаты этого мероприятия». Через некоторое время, Гуревич М.Ю. сообщил ей, что он нашёл СОНКО, от имени которого можно будет подать заявку на получение субсидии. Этим СОНКО было КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». Руководителем КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» была Нига Е.С., знакомая Гуревича М.Ю. Гуревич М.Ю. согласовал указанную СОНКО с Сотниковым Р.Б. и тот одобрил её в качестве кандидата на получение субсидии для проведения праздника. Когда Гуревич М.Ю. договорился с Сотниковым Р.Б. о том, что КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» будет получателем субсидии, Гуревич М.Ю. поставил перед ней задачу подготовить весь необходимый пакет документов, чтобы СОНКО могло в рамках процедуры получения субсидии поучаствовать в конкурсе и выиграть его. В начале октября 2021 года она подписала у Нига Е.С. пакет документов, которые подала в министерство спорта Красноярского края от имени КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца».

Романюк Е.А. также указывает, что по указанию Сотникова Р.Б. вместо большой церемонии на 2 тысячи детей нужно было провести маленькую на 15 человек, поэтому они организовали небольшую церемонию в конференц-зале ледового дворца «Кристалл-арена». В конечном итоге 23.12.2021 состоялась небольшая церемония награждения одарённых детей.

По результатам проведённого мероприятия она подготовила отчёт для Министерства спорта Красноярского края, в котором отразила небольшую церемонию награждения одарённых детей, прошедшую 23.12.2021 и подарки для детей в количестве 2200 штук. После отправки отчёта в Министерство спорта Красноярского края его вернули обратно и попросили убрать из отчёта подпись Сотникова Р.Б. со стороны министерства. Она переделала отчёт, сделав его односторонним, т.е. подписывался отчет теперь не с двух сторон, а только со стороны КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца».

Из протокола допроса обвиняемого Гуревича М.Ю. – директора ООО «Современное производство» от 17.02.2023 следует, что общество годами участвует в конкурсах на заключение контрактов по проведению различных городских и краевых праздничных мероприятий. В ходе работы по оказанию данных услуг Гуревич М.Ю. познакомился с первым заместителем министра спорта Красноярского края Сотниковым Р.Б. Весной-летом 2021 года на общих совещаниях в Министерстве под председательством Сотникова Р.Б. стал обсуждаться вопрос, в том числе, проведения мероприятия для

одаренных детей в конце декабря 2021 года. Это обсуждение длилось почти до конца ноября 2021 года. На общих встречах обсуждались различные форматы проведения этого мероприятия. Сотников Р.Б. хотел, чтобы это мероприятие организовывал именно Гуревич М.Ю. ввиду хорошей репутации и поручил ему подготовить различные концепции проведения праздника. Гуревич М.Ю. и Романюк Е.А. разрабатывали различные концепции проведения праздника для детей и представляли их на общих собраниях в министерстве. Сотников Р.Б. одобрял или не одобрял указанные концепции, выражал свои пожелания по формату праздника.

Примерно в конце лета 2021 года Сотников Р.Б. сказал Гуревичу М.Ю. что принято постановление на уровне края, из-за которого у Министерства появился новый порядок предоставления денежных средств для проведения мероприятий. Сотников Р.Б. указал, что мероприятие в декабре для одаренных детей будет оплачиваться через этот новый порядок, то есть через предоставление субсидии из краевого бюджета. По новому порядку денежные средства в виде субсидии предоставляются только социально ориентированным некоммерческим организациям, отвечающим ряду требований.

Сотников Р.Б. на одном из совещаний с сотрудниками министерства предложил Гуревичу М.Ю. найти такую организацию, чтобы через нее можно было получить субсидию и покрыть расходы на проведение мероприятия для одаренных детей, тогда как сама некоммерческая организация проведением мероприятия заниматься не будет. Также на указанном совещании присутствовала Романюк Е.А. Гуревич М.Ю. согласился найти подходящее СОНКО, однако, сама специфика деятельности СОНКО такова, что они занимаются социально-ориентированными направлениями деятельности, и никогда не организовывали мероприятия, тем более краевого уровня. Иными словами, сама СОНКО не может реализовывать масштабное краевое мероприятие. Реализуя механизм по предоставлению денег СОНКО Гуревич М.Ю. обратился к своей знакомой Ниге Е.С., руководителю КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», которая согласилась быть посредником в получении субсидии. Гуревич М.Ю. озвучил план Сотникову Р.Б., при котором он, Гуревич М.Ю., подготовит все для подачи заявки на получение субсидии от имени СОНКО – «Открытые сердца», а также самостоятельно организует мероприятие, а по завершению праздника «Открытые сердца» отчитаются в министерство тем отчетом, что подготовит Гуревич М.Ю. Сотников Р.Б. одобрил план Гуревича М.Ю. и дал команду приступать к подготовке заявки. В то время, когда готовилась заявка от имени КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», на совещаниях с Сотниковым Р.Б. продолжалось обсуждение праздника для одаренных детей. 09.11.2021 по результатам проведения конкурса победителем была признана КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», так как только она заявила на конкурс. На очередной встрече с Сотниковым Р.Б. он сообщил, что вводятся новые коронавирусные ограничения, запрещающие массовые мероприятия в декабре 2021 года, поэтому массовую церемонию награждения провести нельзя. На вопрос Гуревича М.Ю. о том, что делать с субсидией в размере 5,5 млн. рублей, для получения которой КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» уже выиграло конкурс, Сотников Р.Б. спросил о том, сможет ли Гуревич М.Ю. организовать проведение дополнительных мероприятий министерства в декабре 2021 года в счет денежных средств субсидии, которые не получится потратить на большую церемонию награждения одаренных детей. Сотников Р.Б. пояснил, что нужно организовать за счет сэкономленных средств от субсидии проведение торжественной церемонии открытия ледовой арены в г. Канске 13 или 15 декабря 2021 года и мероприятие под названием «Спортивная слава Красноярья» 29.12.2021. 06.12.2021 КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» были представлены документы, которые якобы подтверждали расходование субсидии, выделенной Министерством. После этого мероприятия на

расчетный счет КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» были перечислены 5,5 млн. рублей субсидии, которые в свою очередь были перечислены по 3 договорам: 1) Договор № 30-11/21 от 30.11.2021 с ООО «Современное производство» на оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии на общую сумму 1 128 000 рублей; 2) Договор поставки № б/н от 02.12.2021 с ИП Эмих А.С. на подарочные наборы в количестве 2 200 штук на сумму 3 432 000 рублей; 3) Договор № 21221 от 02.12.2021 с ИП Казанцевым Е.В. на разработку брендинга, сбор и упаковку подарков, их доставку до места выдачи в районах на общую сумму 940 000 рублей. В дальнейшем ИП Эмих А.С. вернул из перечисленной ему суммы 1 700 000 рублей Романюк Е.А., которая передала их Гуревичу М.Ю. для оплаты двух других мероприятий. ИП Казанцев Е.В. вернул из перечисленных ему средств Гуревичу М.Ю. примерно 850 000 рублей, которые также были использованы для оплаты двух других мероприятий.

Кроме того, согласно заключению эксперта от 04.05.2023 № 035/01/23, приобщенного к материалам уголовного дела № 12302040049000003, рыночная стоимость подарочного набора (поставленного в составе 2200 штук ИП Эмих А.С. по договору от 02.12.2021 с КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца») на декабрь 2021г., состоящего из кондитерских изделий, упакованного в картонную квадратную коробку, размером 15x15 см с брендированной лентой имеющей надпись «Одаренные дети» составила 186 рублей 01 копейка, рыночная стоимость 177 рублей 25 копеек.

В соответствии с документальным исследованием специалиста Ларионовой А.А. от 16.09.2022, установлено, что общая сумма расходованных средств субсидии составила 5 500 000 рублей. 25.01.2022 года в Министерство спорта Красноярского края КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» предоставлен отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, в котором отражено достижение результата на 100,2 %, число граждан, принявших участие в мероприятиях составило 2 205 человек, от запланированных 2 200 человек. Согласно отчету средства субсидии (из краевого бюджета) в сумме 5 500 000 рублей полностью направлены на достижение целей соглашения № 43 от 26.11.2021 года.

Изучив информацию о расходовании средств, поступивших по договору № 30-11/21 от 30.11.2021г. на оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта Красноярского края 2021года от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в адрес ООО «Современное производство», специалист пришел к мнению о том, что расходы, необходимые для достижения цели, оговоренной предметом соглашения № 43 от 26.11.2021г. в соответствии с техническим заданием (Приложением № 1 к договору № 30-11/21 от 30.11.2021г.) отсутствуют.

ООО «Современное производство» не понесло затрат на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта Красноярского края 2021 года.

Таким образом, 416 156 рублей 60 копеек - сумма фактически отраженных расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта организациями: ООО «Современное производство», ИП Эмих А.С., ИП Казанцев Е.В.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц,

участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Приказом от 06.08.2021 № 351п Министерством спорта Красноярского края в рамках реализации подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта» утвержден перечень проектов (мероприятий) по пропаганде физической культуры и спорта, на реализацию которых в 2021 году предоставляются субсидии СОНКО на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий.

В частности, данным приказом в указанный перечень инициативно включено мероприятие по проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта.

Ранее, в период 2019-2020 гг., согласно информации, представленной Министерством спорта Красноярского края (исх. № 81-2118-и от 19.09.2023, вх. № 18738-ЭП/23 от 19.09.2023), организация торжественной церемонии награждения одаренных детей в области физической культуры и спорта в Красноярском крае осуществлялась подведомственным министерству учреждением – КГАУ «РЦСС» в рамках исполнения государственного задания, источником финансирования которого являлась субсидия (приказ Министерства от 18.01.2019 № 21п, приказ Министерства от 17.01.2020 № 7п).

Так, согласно пункту 2.1 Устава КГАУ «РЦСС», утвержденного приказом Министерства спорта Красноярского края № 193п от 13.04.2023, Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Учредителя в сфере физической культуры и спорта. Предметом деятельности Учреждения является деятельность Учреждения в области физической культуры и спорта, направленная на достижение целей его создания (пункт 2.2 Устава). В частности, целями Учреждения являются предоставление услуг в сфере физической культуры, спорта и пропаганды здорового образа жизни, доступных для широких слоев населения и юридических лиц, развитие современных форм организации физкультурных и спортивных мероприятий, с учетом потребностей различных социально-возрастных групп населения, юридических лиц (подпункты 4,5 пункта 2.3 Устава).

Для достижения указанных целей, Учреждение, в том числе, осуществляет деятельность в области спорта (включенную в группировку 93.1 ОКВЭД) (подпункт 3 пункта 2.4 Устава). Указанная группировка включает подкласс 93.19 «Деятельность в области спорта прочая» в рамках которого, согласно информации Министерства спорта Красноярского края (вх. № 1028/24 от 18.01.2024), организовано рассматриваемое мероприятие – торжественная церемония.

При этом, КГАУ «РЦСС» договоры на оказание услуг по организации торжественных церемоний заключались с коммерческими организациями по результатам проведения закупок, в соответствии с Положением о закупочной деятельности и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, Министерством не представлено обоснование включения в перечень проектов, которые должны были реализовываться СОНКО в рамках подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта», мероприятия, связанного с организацией и проведением торжественной церемонии – то есть мероприятия, которое или аналогичное которому ранее никогда не проводилось СОНКО на

территории Красноярского края.

В частности, согласно пункту 2.1 раздела 2 Устава КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», утвержденного протоколом № 3 от 20.09.2014, организация создана в целях защиты прав и законных интересов детей и молодых людей с ограниченными возможностями, обеспечения им равных с другими гражданами возможностей, решения задач общественной и социальной интеграции и индивидуального развития лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с пунктом 2.3 рассматриваемого Устава, в целях реализации основных целей и задач, Организация осуществляет следующую деятельность:

- правовую (подпункт 2.3.1): представление интересов и защита прав детей и молодых людей с ограниченными возможностями; разработка и практическая реализация совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями любых форм собственности программ по социальной интеграции детей и молодых людей с ограниченными возможностями в следующих областях: обучение и образование, профессиональная ориентация, трудоустройство и трудовая адаптация, физкультурно-оздоровительные мероприятия и спорт, социально-средовая, социально-педагогическая, социально-психологическая, социокультурная реабилитация; социально-бытовая адаптация; разработка организационных форм помощи детям и молодым людям с ограниченными возможностями; взаимодействие с организациями, деятельность которых соответствует профилю деятельности Организации;

- информационно-просветительскую (подпункт 2.3.2): содействие организации, проведению лекций и семинаров по актуальным вопросам интеграции детей и молодых людей с ограниченными возможностями (в том числе по вопросам организации образовательного пространства и поддерживаемого проживания) для родителей и специалистов, либо участие в таких мероприятиях; содействие в организации отечественных, зарубежных и международных конференций, симпозиумов, семинаров, и иных массовых мероприятий, соответствующих профилю деятельности Организации; осуществление информационной деятельности в электронных средствах массовой информации и информационных сетях (в порядке, определяемом действующим законодательством); содействие обмену опытом и результатами научных исследований в направлениях, отвечающих достижению уставных целей и задач Организации, в том числе путем организации либо содействию в организации стажировок для специалистов и/или членов Организации; организация, проведение встреч, совместных мероприятий с заинтересованными лицами (физическими и/или юридическими) по вопросам социальной интеграции в обществе детей и молодых людей с ограниченными возможностями либо участие в таких мероприятиях;

- спортивную (подпункт 2.3.3): организация и проведение физкультурно-оздоровительных, спортивных мероприятий для детей и молодых людей с ограниченными возможностями (и их семей), либо участие в таких мероприятиях; разработка и распространение индивидуальных и групповых рекомендаций, программ, комплексов для занятий физической культурой и спортом для детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья и семей, воспитывающих таких лиц; пропаганда здорового образа жизни, организация и проведение обучающих мероприятий для семей, воспитывающих детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, навыкам спорта и развитию физических качеств;

- деятельность по организации отдыха, культуры и развлечений (подпункт 2.3.4): организация, проведение поездок и экскурсий для членов Организации по России и зарубежным странам в целях обмена опытом в решении уставных задач, либо участие в таких мероприятиях; организация, проведение выставок, экскурсий, праздничных мероприятий для детей, молодых людей с ограниченными возможностями и их семей, либо участие в таких мероприятиях;

- деятельность по предоставлению социальных услуг (подпункт 2.3.5): организационно-методическое и консультативно-информационное обеспечение членов Организации по правовым, педагогическим, психологическим и иным вопросам, возникающим у членов Организации в процессе воспитания и социальной адаптации детей и молодых людей с ограниченными возможностями; приобретение технических и иных средств реабилитации для передачи их в безвозмездное пользование членам Организации; содействие членам Организации и семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, в приобретении в собственность либо в передаче во временное пользование на льготных условиях технических и иных средств реабилитации. организация досуга детей и молодых людей с ограниченными возможностями, развитие их способностей и дарований;

- благотворительную деятельность (подпункт 2.3.6).

Соответственно, положениями Устава не предусмотрена возможность проведения торжественных мероприятий без привлечения к участию в них детей или молодых людей с ограниченными возможностями.

Кроме того, как следует из протокола допроса свидетеля Ниги Е.С. – президента СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» от 20.01.2023, Гуревич М.Ю. предложил ей как президенту КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», принять участие в конкурсе, проводимом Министерством спорта Красноярского края. При этом Гуревич М.Ю. сразу пояснил, что все действия, направленные на организацию и проведение указанного мероприятия он самостоятельно организует совместно с Романюк Е.А., а Ниге Е.С. всего лишь необходимо будет подготовить и подписать заявку на участие в конкурсном отборе и предоставить перечень документов о СОНКО, установленный постановлением Правительства, и соответственно подписать все документы.

Таким образом, в 2021 году Министерство спорта Красноярского края через СОНКО организовало проведение мероприятия аналогичное которому в 2019, 2020 гг. проводилось КГАУ «РЦСС».

Вместе с тем, данное мероприятие не отвечало целям реализуемой подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта», так как ни одно СОНКО по факту не могло провести указанное мероприятие исходя из уставных задач таких общественных организаций, кроме того, поскольку в предмет конкурса помимо организации и проведения торжественной церемонии награждения одаренных детей в области физической культуры и спорта, также было предусмотрено награждения детей в области культуры и искусства, образования, что никак не соотносится с целями подпрограммы, направленными на обеспечение развития массовой физической культуры на территории Красноярского края.

Соответственно, Комиссия полагает, что организация мероприятия по проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году могла быть реализована либо в рамках выполнения государственного задания подведомственным Министерству и иным органам исполнительной власти края

учреждениями, либо в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Вместе с тем, совокупность фактических обстоятельств свидетельствует о том, что Министерство спорта Красноярского края в лице первого заместителя министра Сотникова Р.Б. и ООО «Современное производство» в лице директора Гуревича М.Ю. и его заместителя Романюк Е.А. задолго до проведения конкурсного отбора СОНКО с целью предоставления субсидий на финансирование расходов, на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта достигли устной договоренности о том, что данные услуги фактически будут оказаны ООО «Современное производство».

Указанное подтверждается протоколами допроса свидетеля Ларионовой О.В. – консультанта Министерства спорта Красноярского края от 19.01.2023, допроса свидетеля Ниги Е.С. – президента СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», допроса свидетеля Сотникова Р.Б. – ранее занимавшего должность первого заместителя Министерства спорта Красноярского края, допроса обвиняемого Гуревича М.Ю. – директора ООО «Современное производство» от 17.02.2023.

В дальнейшем указанные лица реализовали антиконкурентное соглашение посредством привлечения КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в качестве формального и единственного участника конкурса с целью дальнейшей передачи обязательств по проведению данного мероприятия и денежных средств, предусмотренных субсидией, на общую сумму 1 128 000 рублей заранее определенному хозяйствующему субъекту в лице ООО «Современное производство». Остальная часть субсидии, как следует из протокола допроса Ниги Е.С. от 20.01.2023, переведена на расчетные счета подрядных организаций, которые заранее были представлены Гуревичем М.Ю. и Романюк Е.А. совместно с договорами.

Также Комиссия отмечает, что заявка КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» допущена до участия в конкурсе и признана победителем не смотря на ее несоответствие условиям конкурсной документации.

Так, несмотря на указание КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в заявке на участие в конкурсе сведений о наличии у организации соответствующего помещения, такие документы в составе заявки представлены не были.

Более того, согласно показаниям свидетелей Ларионовой О.В., Клименко А.А., обвиняемых Романюк Е.А., Гуревича М.Ю. фактически проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта осуществлено в конференц-зале ледового дворца «Кристалл Арена», предоставленном в безвозмездном порядке по указанию первого заместителя министра спорта края Сотникова Р.Б. с участием 15 детей и указанием в отчетности КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» об участии в данном мероприятии 2200 детей.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет

право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а в статье 10 ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Частью 1 статьи 3 Закона № 135-ФЗ установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом приведенный перечень признаков ограничения конкуренции не носит закрытый характер.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закон № 135-ФЗ запрещаются соглашения между государственными внебюджетными фондами и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если

такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, одним из признаков хозяйствующего субъекта является осуществление деятельности, приносящей доход.

При этом, поскольку в гражданском законодательстве отсутствует легальное определение понятия «доход», доходом можно считать любую экономическую выгоду в денежной или натуральной форме (если таковая поддается экономической оценке), получаемую лицом.

Указанная правовая позиция нашла отражение также в решении Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-242780/2017.

Так, судебная практика исходит из того, что получение субсидии на выполнение определенных работ свидетельствует об осуществлении субъектом деятельности, приносящей доход. В этом случае, такой субъект признается хозяйствующим субъектом по смыслу пункта 5 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, следовательно, на него распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством (постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 17.09.2020 по делу № А33-14021/2020).

Кроме того, согласно позиции Арбитражного суда Центрального округа, изложенной в постановлении от 06.12.2018 по делу № А23-3832/2018, в соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, признается хозяйствующим субъектом вне зависимости от того, на какие цели направляются полученные денежные средства. В частности, суд заключил, что учреждение является хозяйствующим субъектом ввиду того, что в соответствии с пунктом 3.1.8 устава, утвержденного постановлением администрации от 24.03.2017 № 450, оно вправе осуществлять приносящую доход деятельность.

КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», согласно пункту 5.3 Устава, утвержденного протоколом № 3 от 20.09.2014, может создавать хозяйственные товарищества, общества, иные хозяйственные организации со статусом юридического лица, а также приобретать имущество, предназначенное для ведения деятельности, приносящей доход.

Организация может осуществлять приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей.

КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году предоставлена субсидия по результатам отбора в размере 5,5 млн. рублей.

С учетом вышеизложенного, поскольку КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» может осуществлять приносящую доход деятельность (в том числе получило в 2021 году субсидии на организацию и проведение торжественной церемонии награждения), Организация является хозяйствующим субъектом по смыслу пункта 5 статьи 4 Закона № 44-ФЗ, а, следовательно, на нее распространяются запреты, установленные антимонопольным законодательством.

Указанное подтверждается также и иной судебной практикой (постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.12.2023 по делу № А14-14048/2022, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19.10.2022 по делу № А56-68662/2021, поддержанное определением Верховного Суда РФ от 14.02.2023 по делу № А56-68662/2021, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 05.12.2023 N Ф04-5783/2023 по делу N А75-15686/2022).

Под соглашением согласно пункту 18 статьи 4 Закон № 135-ФЗ, понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме.

При этом соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Согласованность выражения воли означает осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом, согласованность воли невозможна без намерения каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 14.12.2000 № 244-О, от 07.02.2002 № 16-О, от 05.07.2001 № 130-О, от 07.06.2001 № 139-О, Постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами и органами власти, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

В пункте 33 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» указано, что антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона № 135-ФЗ подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий.

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Аналогичная позиция изложена в Разъяснении № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах».

Кроме того, исходя из Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения может быть доказан с использованием совокупности доказательств.

Указанная позиция также находит отражение в судебной практике, например, в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 № Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016 суд указал, что при доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательств, их «весомость» как в отдельности, так и в совокупности».

Учитывая вышеперечисленные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу, что в 2021 году между органом государственной власти субъекта Российской Федерации – Министерством спорта Красноярского края (в лице первого заместителя министра спорта Сотникова Р.Б.) и хозяйствующими субъектами: СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» (в лице президента Нига Е.С.) и ООО «Современное производство» (в лице директора Гуревича М.Ю. и заместителя директора Романюк Е.А.) была достигнута устная договоренность (соглашение) о предоставлении ООО «Современное производство» посредством использования, по сути, посреднической организации доступа на товарный рынок оказания услуг по организации и проведению торжественных мероприятий в обход установленных законом процедур.

Данная договоренность была реализована посредством совокупности действий каждого из участников, направленных на достижение одной цели и объединенных одним умыслом – предоставить конкретному хозяйствующему субъекту – ООО «Современное производство» доступ на соответствующий товарный рынок и извлечение им последующей прибыли.

С учетом проанализированных обстоятельств, заключение ограничивающего конкуренцию соглашения подтверждается совокупностью следующих доказательств:

1) Ведение переговоров между органом государственной власти субъекта – Министерством спорта Красноярского края, являющегося организатором конкурсного отбора, работники которого являлись членами конкурсной комиссии и хозяйствующими субъектами ООО «Современное производство», КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» до объявления конкурсного отбора, а именно:

- наличие устной договоренности между первым заместителем министра спорта Красноярского края Сотниковым Р.Б. и директором ООО «Современное производство» Гуревичем М.Ю. о подборе последним СОНКО для формального участия в конкурсном отборе на получение субсидии и фактической организации и проведении торжественной церемонии силами ООО «Современное производство»;

- объявление первым заместителем министра спорта Красноярского края Сотниковым Р.Б. на рабочем совещании, проведенном в Министерстве примерно в конце августа 2021 года (прим. – в период действия подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта» в ред. от 25.05.2021), что организацией и

проведением церемонии награждения одаренных детей будет заниматься Гуревич М.Ю., директор ООО «Современное производство»;

- проверка сотрудниками Министерства спорта Красноярского края Ларионовой О.В. и Таймулиной Ю.В. по указанию первого заместителя министра Сотникова Р.Б., в августе 2021 года до официального объявления конкурсного отбора документов КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», представленных директором ООО «Современное производство» Гуревичем М.Ю., на соответствие критериям, установленным Порядком определения объема и предоставления субсидий СОНКО на конкурсной основе;

2) Устная договоренность между директором ООО «Современное производство» Гуревичем М.Ю. со своей давней знакомой Нига Е.С. - президентом КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о принятии формального участия СОНКО в проводимом Министерством спорта Красноярского края конкурсе и последующем фактическом предоставлении услуг в полном объеме ООО «Современное производство»;

3) Подготовка и подача необходимых документов для участия в конкурсном отборе от лица КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» заместителем директора ООО «Современное производство» Романюк Е.А.;

4) Допуск конкурсной комиссией под председательством первого заместителя министра спорта Сотникова Р.Б. заявки КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» до участия в конкурсном отборе и признание организации победителем не смотря на несоответствие заявки условиям конкурсной документации. Дальнейшее осуществление поиска места проведения торжественной церемонии, а также места размещения/хранения подарков для торжественной церемонии и транспортного средства по их доставке сотрудником Министерства спорта Ларионовой О.В., учитывая, что, в соответствии с требованиями пункта 2.4 Порядка определения объема и предоставления субсидий СОНКО на конкурсной основе, у СОНКО должно иметься в наличии помещение (собственное и (или) находящееся на ином законном основании), оборудование, транспорт, иное имущество, необходимое для оказания услуг либо иных договоров с собственниками имущества, подтверждающих возможность проведения мероприятия с использованием указанного имущества;

5) Заключение КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» с хозяйствующими субъектами в лице ИП Эмих А.С., ИП Казанцева Е.В. и ООО «Современное производство» договоров на оказание всех предусмотренных техническим заданием конкурсного отбора услуг на полную сумму выделенной субсидии с последующим переводом полученных средств субсидии в адрес данных хозяйствующих субъектов;

6) Составление и предоставление заместителем директора ООО «Современное производство» Романюк Е.А. от имени КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии

7) Бездействие Министерства спорта Красноярского края (самоустранение) от проведения плановых и внеплановых проверок целей и условий предоставления субсидии, в соответствии с пунктом 4.1 Соглашения о предоставлении субсидии социально ориентированной некоммерческой организации на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий от 26.11.2021.

8) Бездействие Министерства спорта Красноярского края в части направления в адрес КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» требования в порядке пунктов 4.1.7, 4.3.7.1, 4.3.7.2, 4.3.8., 4.3.9. Соглашения о возврате субсидии в краевой бюджет, при наличии у

должностных лиц Министерства достоверной информации о том, что данным получателем нарушен порядок, условия и цели представления субсидии, в том числе представлены недостоверные сведения в отчетах, а также неприменение штрафных санкций в отношении данного получателя.

9) Наличие устойчивых связей между руководством ООО «Современное производство» и Министерством спорта Красноярского края в лице первого заместителя министра Сотникова Р.Б. и иных работников министерства, что подтверждается протоколами допросов Сотникова Р.Б., Гуревича М.Ю., в том числе присутствием руководства ООО «Современное производство» на рабочих совещаниях министерства, их неформальным общением.

10) Заявление директора ООО «Современное производство» Гуревича М.Ю. о заключении ограничивающего конкуренцию соглашения (вх. № 23347-ДСП/23 от 16.11.2023) поступившее в Красноярское УФАС России в порядке примечания 1 к статье 14.32 КоАП РФ и статьи 44.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 31.1 «О некоммерческих организациях», оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджета федеральной территории, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Согласно пункту 1.3 раздела 1 «Общие положения о предоставлении субсидий» Порядка № 534-п, целью предоставления субсидии является финансирование расходов, связанных с проведением краевых мероприятий, реализуемых в рамках пункта 2.3 перечня мероприятий подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта» государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 518-п.

Подпрограммой «Развитие массовой физической культуры и спорта» определены следующие задачи:

1) развитие устойчивой потребности всех категорий населения Красноярского края в здоровом образе жизни, формирование мотивации к регулярным занятиям физической культурой и спортом посредством проведения, участия в организации официальных физкультурных, спортивных мероприятий на территории Красноярского края;

2) выявление и поддержка успешного опыта по организации массовой физкультурно-спортивной работы среди населения;

3) развитие и совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта в «шаговой» доступности.

Вместе с тем, фактические действия участников соглашения привели к тому, что роль СОНКО в данном случае носила формальный характер в целях реализации предусмотренного законодателем порядка финансовой поддержки некоммерческих организаций, тогда как фактически финансовая поддержка государства оказана не самой СОНКО, а коммерческой организации в лице ООО «Современное производство», которое осуществило исполнение перечня мероприятий, предусмотренного конкурсом.

КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в рамках реализации мероприятий осуществило только перевод денежных средства на расчетные счета подрядных организаций, предоставленных представителями ООО «Современное производство».

Соответственно, правовой механизм предоставления субсидий СОНКО, а также цели и задачи, предусмотренные подпрограммой, в данном случае не были реализованы.

Данные обстоятельства свидетельствуют о формальном проведении конкурентного отбора и о заранее predetermined результате его проведения.

Для определения факта нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Закона № 135-ФЗ, необходимо, прежде всего, установить товарный рынок, на котором предполагается влияние на конкуренцию, и состав хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке. С указанной целью Комиссией проведен анализ состояния конкуренции.

Временной интервал определен исходя из цели исследования – анализа состояния конкурентной среды на указанном товарном рынке в период проведения конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидии на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта и составил период с 07.09.2021 (дата издания Приказа Министерства спорта Красноярского края № 391п об утверждении проведения конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидии на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта) по 16.11.2021 (дата издания Приказа Министерства спорта Красноярского края № 491п о признании победителем в конкурсе в 2021 году по распределению субсидии СОНКО на финансирование расходов на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца»).

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, в рассматриваемом случае нарушение антимонопольного законодательства совершено на товарном рынке оказания услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, под товаром, в том смысле, какой в него вкладывает Закон № 135-ФЗ, понимаются услуги по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта.

Географические границы товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона № 135-ФЗ определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Определение географических границ товарного рынка осуществлялось исходя из границы территории, на которой действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Достигнутое соглашение оказывает влияние на деятельность как коммерческих организаций (ИП), так и НКО - участников рынка оказания услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта не только на территории Красноярского края, но и на территории Российской Федерации, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе, можно говорить о том, что круг потенциальных субъектов, имеющих намерение оказать услуги по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта ограничен лишь территорией РФ.

Следовательно, потенциально имеется неограниченное число поставщиков товара на анализируемом рынке.

Согласно информации Министерства спорта Красноярского края, мероприятие организовано в рамках кода ОКВЭД 93.19 «Деятельность в области спорта прочая».

Согласно информации, представленной статистикой сайта <https://www.rusprofile.ru>, 14 117 организаций в России имеют основной ОКВЭД 93.19 «Деятельность в области спорта прочая», из них 315 организация в Красноярском крае. При этом указанный ОКВЭД как дополнительный вид деятельности имеют 89 027 организаций в России, из них 1 552 на территории Красноярского края.

Таким образом, географические границы товарного рынка определены границами Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что товарный рынок оказания услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в географических границах Российской Федерации является конкурентным по составу поставщиков.

Кроме того, предоставление/получение права на осуществление хозяйственной деятельности на анализируемом товарном рынке в приоритетном порядке, оказывает непосредственное влияние на конкуренцию.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской

Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 по делу № А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Таким образом, Комиссия считает доказанным факт достижение антиконкурентного соглашения между Министерством спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и ООО «Современное производство».

Доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства, считается равным размеру полученной субсидии и составляет 5 500 000 рублей.

Вина ответчиков в настоящей ситуации выражается в умышленных действиях их должностных – первого заместителя министра спорта Красноярского края Сотникова Р.Б., президента КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Ниги Е.С. и директора ООО «Современное производство» Гуревича М.Ю., которые достигли между собой договоренность, направленную на обеспечение отказа от самостоятельных действий на товарном рынке самостоятельных хозяйствующих субъектов.

На момент совершения вышеописанных действий Сотников Р.Б., Нига Е.С., Гуревич М.Ю. замещали соответствующие должности.

Следовательно, в действиях ответчиков усматривается вина, поскольку действия совершены ими в силу занимаемых должностей.

В рамках рассмотрения дела от ответчиков поступили следующие письменные возражения.

Согласно пояснениям СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» (исх. № 91 от 13.11.2023, вх. № 22941-ЭП/23 от 13.11.2023), участие в конкурсе на получение субсидии для организации является новым неосвоенным видом получения ресурсов на свою деятельность. Именно поэтому в 2021 году организация откликнулась на предложение ООО «Современное производство», озвученное Гуревичем М.Ю. Основным и единственным интересом СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в данной ситуации было получение собственного опыта участия в подобных конкурсах (заполнение заявки, изучение требований), а также создание прецедента участия организаций, занимающихся детьми с ограниченными возможностями здоровья в подобных конкурсах. Мотив и желание заниматься развитием одаренных у детей с ВЗ не противоречит основной цели СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца». Так, в перечне деятельности организации (пункт 2.3.4 Устава) прописана «деятельность по организации отдыха, культуры и развлечений: организация, проведение выставок, экскурсий, праздничных мероприятий для детей, молодых людей с ограниченными возможностями и их семей, либо участие в таких мероприятиях». СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не предполагали и не могли предположить, что объявленный конкурсный отбор СОНКО может быть формальным. Организация полагала, что принимает участие в реальном конкурсном отборе между СОНКО и не знала, что являлась единственной СОНКО, которая подала документы на конкурсный отбор. Кроме того, законодательством не запрещено участвовать в конкурсах, даже если организация не полностью соответствует критериям отбора. При подготовке заявки рассматривалась возможность участия ООО «Современное производство» в реализации в случае победы в конкурсе. В данном варианте организация опиралась на свой прошлый опыт взаимодействия с ними. Никаких умышленных действий, направленных на предоставление ООО «Современное производство» в парадигме нашей договоренности, не было, их рассматривали, по сути, как инициаторов

указанного в заявке проекта и как организацию, имеющую опыт проведения подобных проектов в прошлом. Каких-либо преимущественных прав на товарном рынке, а тем более извлечение последующей прибыли со стороны СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не было. Все полученные средства в сумме 5,5 млн. рублей были в полном объеме перечислены на расчетные счета исполнителей: ООО «Современное производство» на сумму 1 128 тыс. рублей (платежное поручение № 218 от 23.12.2021) за услуги по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры, образования, физической культуры и спорта; ИП Казанцеву Е.В. на сумму 940 тыс. рублей за услуги по разработке брендинга, упаковке подарков для торжественной церемонии (платежное поручение № 221 от 23.12.2021); ИП Эмих А.С. в сумме 3 432 тыс. рублей на подарочные наборы. Организация подчеркивает, что не является хозяйствующим субъектом, так как не осуществляет деятельность, приносящую доход. На основании изложенного, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 48 Закона № 13-ФЗ, просит прекратить рассмотрение дела в отношении СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

16.11.2023, на рассмотрении дела № 024/01/16-2884/2023 представители Министерства спорта по Красноярскому краю заявили ходатайство о приобщении к материалам рассматриваемого дела письменных пояснений. Как следует из указанных пояснений, в рамках организации и проведения конкурсного отбора СОНКО на проведение торжественной церемонии Министерством были реализованы соответствующие административные процедуры в полном соответствии с правовыми нормами Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 30.07.2021 № 534-п (далее – Порядок № 534-п), в том числе в части размещения информации в сети Интернет для оповещения неопределенного круга лиц для целей участия в конкурсном отборе. Министерство отмечает, что УФАС квалифицирует отдельные мероприятия, осуществляемые в рамках организации и проведения торжественной церемонии, которые были делегированы СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в рамках договорных отношений ООО «Современное производство» в качестве потребности субъекта РФ в работах (услугах) для государственных нужд субъекта РФ. При этом под государственными (муниципальными) нуждами традиционно понимаются потребности государства (муниципального образования) в соответствующих товарах, работах, услугах. В свою очередь, субсидирование, в отличие от механизмов государственного (муниципального) заказа, направлено на стимулирование определенных государством субъектов и оказание им финансовой поддержки с целью обеспечения их заинтересованности в осуществлении публично-значимой деятельности и достижении публично-значимого эффекта. Таким образом, механизмы государственного (муниципального) заказа и субсидирования обеспечивают решение различных задач публичного субъекта и имеют разное предназначение. Именно разным предназначением указанных механизмов объясняется и установление различных критериев отбора субъектов экономической деятельности для целей предоставления субсидий и для целей размещения государственного (муниципального) заказа. В случае использования механизма государственного (муниципального) заказа отбор поставщиков осуществляется через критерии, характеризующие товары, работы, услуги, то есть через объект закупки, поскольку фактически в данном случае происходит отбор не организации, а объекта закупки. В то же время отбор за право получения субсидии в рамках бюджетных соглашений

осуществляется через критерии, установленные органом исполнительной власти для субъекта - организации, претендующей на получение субсидии. При этом дискреция органов государственной власти формально-юридически в этой части законодателем не ограничена, следовательно, критерии могут различаться. Министерство полагает, что установление возможности предоставления субсидий СОНКО в соответствии с Порядком № 524-п было направлено на реализацию мероприятий, нацеленных на пропаганду физической культуры, спорта и здорового образа жизни, а также с целью обеспечения заинтересованности СОНКО в осуществлении публично-значимой деятельности и достижении публично-значимого эффекта. Кроме того, пунктом 3.2 Порядка № 534-п допускается заключение СОНКО с иными хозяйствующими субъектами договоров поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, заключенных с целью реализации соответствующего мероприятия и перечисления средств субсидии, в связи с чем сам по себе факт заключения между СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и ООО «Современное производство» договора от 30.11.2021 № 30-11/21 не свидетельствует об умышленном отказе в выборе на конкурсной основе коммерческой организации для организации и проведения торжественной церемонии. Выводы УФАС в части того, что все предусмотренные техническим заданием конкурсного отбора услуги не могут быть самостоятельно осуществлены СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не имеет правового и фактического значения применительно к обстоятельствам дела, поскольку Порядок № 534-п не содержит регулирования, предусматривающего необходимость оказания услуг, указанных в техническом задании конкурсного отбора, исключительно силами и средствами СОНКО. Относительно того довода, что предмет конкурсного отбора определен таким образом, что участие СОНКО в нем исключается, поскольку подобного рода услуги оказываются коммерческими организациями, и такой вид деятельности не предусмотрен Уставом СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», Министерство отмечает, что, в соответствии с подпунктами 2.3.3, 2.3.4 пункта 2.3 Устава СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», указанная НКО осуществляет деятельность по пропаганде здорового образа жизни, а также организации праздничных мероприятий для детей. Проведенный УФАС запрос в адрес 12 СОНКО на территории Красноярского края из разных областей, которые в силу иных целей и видов деятельности не проявили интерес к конкурсному отбору не свидетельствует как об отсутствии иных СОНКО, которые потенциально могли принять участие в отборе, так и не подтверждает вывод УФАС о формировании предмета конкурсного отбора, исключая участие в нем СОНКО. Министерство также обращает внимание, что расходование субсидии осуществляется в соответствии с ее целевым назначением, что исключает возможность получения прибыли или платы за оказанные услуги как со стороны СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», так и иных подрядчиков, привлеченных для организации и обеспечения торжественной церемонии. Таким образом, представляются сомнительными выводы УФАС о том, что совокупность действий СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», должностных лиц Министерства была направлена на достижение цели доступа ООО «Современное производство» на товарный рынок в обход установленных законом процедур и извлечение данной организацией прибыли за счет средств субсидии, имеющей целевой характер. Кроме того, исполнительные органы края по вопросам своей компетенции издают приказы, а также иные правовые акты, предусмотренные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ. Отмеченные УФАС факты взаимодействия должностных лиц Министерства с директором (заместителем директора) ООО «Современное производство» по существу обусловлены устными указаниями со стороны первого заместителя министра спорта края Сотникова Р.Б. в адрес подчиненных служащих

Министерства, а также указывают на факты прямого контакта в форме переговоров, бесед Сотникова Р.Б. как должностного лица с директором ООО «Современное производство» Гуревичем М.Ю. При этом квалификация деятельности Министерства не основана на каких-либо принятых Министерством правовых актах, письменных документах на бланке Министерства, то есть не обусловлена реализацией Министерством своих полномочий. Кроме того, Министерство не вступало в какие-либо договорные отношения с ООО «Современное производство» в контексте проведения конкурсного отбора и реализации краевого мероприятия – торжественной церемонии. Действиям Сотникова Р.Б. была дана правовая квалификация со стороны правоохранительных органов.

До заседания, назначенного на 23.01.2024, а адрес Управления поступили пояснения от Министерства спорта Красноярского края (вх. № 1028/24 от 18.01.2024), согласно которым осуществление мер государственной поддержки СОНКО не может быть расценено как уход Министерства от осуществления закупки на проведение торжественной церемонии среди хозяйствующих субъектов (коммерческих организаций) в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), поскольку государственная программа (содержащая 3 механизма финансирования) принята во исполнение Закона о краевом бюджете на 2021 год в рамках полномочий Правительства края, соответствует требованиям нормативных правовых актов, соответственно, у Министерства отсутствуют правовые основания осуществлять реализацию программных мероприятий иным способом и механизмы государственного заказа и субсидирования обеспечивают решение различных задач. Также Министерство полагает, что в случае, если в техническом задании отсутствуют требования о наличии недвижимого имущества для целей проведения конкретного мероприятия, то его отсутствие в заявке СОНКО не может быть расценено как нарушение требований, предусмотренных пунктом 2.4 Порядка № 534-п, и, соответственно, не может привести к последствиям, указанным в подпункте 1 пункта 2.20 Порядка № 534-п. В техническом задании была обозначена категория объекта (место проведения: многофункциональный спортивный комплекс вместимостью 3000 человек, расположенный в г. Красноярске), на котором будет проводиться мероприятие, чтобы его организатор учитывал местоположение и охват участников. При этом техническое задание не содержало требование от получателя субсидии обладать на праве собственности или ином законном основании недвижимым имуществом для целей проведения торжественной церемонии. Министерство полагает, что основания для отклонения заявки СОНКО отсутствовали. Также Министерство обращает внимание, что следует разграничивать действия должностного лица, наделенного организационными полномочиями в рамках деятельности Министерства, и собственно действиями Министерства, имеющими юридические последствия. Так, ведение первым заместителем министра спорта Сотниковым Р.Б. по его личному усмотрению переговоров с должностными лицами ООО «Современное производство» следует квалифицировать как организационные действия конкретного должностного лица, направленные, по мнению данного должностного лица, на реализацию возложенных на него должностных обязанностей. При этом указанные действия не были обусловлены императивными требованиями Порядка № 534-п, иными правовыми актами, и, соответственно, не являются действиями (решениями) Министерства, направленными на реализацию возложенных на него полномочий в части организации проведения конкурсного отбора СОНКО.

23.01.2023, на рассмотрении дела № 024/01/16-2884/2023 Овчаренко Н.В. пояснила, что Министерство с вменяемым нарушением несогласно по доводам, изложенным в

пояснениях. Министерство также полагает, что следует разграничивать действия должностного лица, наделенного организационными полномочиями в рамках деятельности Министерства (первый заместитель министра спорта Сотников Р.Б.), и собственно действиями (решениями, правовыми актами) Министерства, имеющими юридические последствия. Сотников Р.Б., действуя самостоятельно (за рамками процедур, предусмотренных Порядком № 534-п) как установлено органами следствия, вел личную переписку с должностными лицами ООО «Современное производство». Представитель КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» поддержала позицию, ранее изложенную. Отметила, что не предполагала, что какие-либо действия КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» по участию в рассматриваемом конкурсном отборе нарушают законодательство.

21.02.2024, в ответ на заключение об обстоятельствах дела от Министерства поступили возражения (вх. № 3497/24 от 21.02.2024), согласно которым Министерство полагает, со ссылкой на пункт 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 2) о необходимости при рассмотрении дел оценивать, относятся ли непосредственно применяемые нормативные положения к антимонопольным требованиям, предъявляемым к участникам оборота, в частности направлены ли соответствующие нормы на защиту конкуренции на товарных рынках, что рассматриваемые правоотношения не связаны с конкуренцией на товарных рынках, а регламентируют оказание государственной поддержки СОНКО и ее предоставление на конкурсной основе. Также Министерство приходит к выводу, что противоправные действия лиц, указанных в заключении об обстоятельствах дела, получили правовую оценку со стороны органов следствия, при этом антимонопольным органом не определена причинно-следственная связь их действий (нарушающих целевой характер предоставления субсидии) с конкуренцией хозяйствующих субъектов на товарных рынках. Кроме того, Министерство отмечает, что не могут быть признаны хозяйствующими субъектами в значении, придаваемом Законом № 135-ФЗ, как правило, коммерческие организации и другие лица в части осуществления иной деятельности, не связанной с конкуренцией на товарном рынке, например, при участии в благотворительности или предоставлении социальной помощи гражданам, добровольном участии в иной общепольной деятельности, не связанной с извлечением выгоды из обращения товаров на рынке. Министерство также полагает, что возможность установления иного, в том числе более благоприятного, по мнению УФАС, регулирования в соответствующей сфере деятельности, не может служить основанием для вывода о нарушении Закона № 135-ФЗ, поскольку приведенные правовые акты приняты уполномоченными органами в предметах их ведения. Целью субсидирования СОНКО является создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий эффективности деятельности СОНКО. Осуществление закупок для государственных нужд и предоставление субсидий СОНКО относятся к разным сферам деятельности органов государственной власти субъекта РФ, имеющим как разные предметы и объекты правового регулирования, так и разные механизмы правового обеспечения. В случае использования механизма государственного заказа отбор поставщиков осуществляется через критерии, характеризующие товары (услуги), то есть через объект закупки (статья 32 Закона № 44-ФЗ), поскольку фактически в данном случае значимым является соответствие объекта закупки потребностям заказчика. Требования к организациям, претендующим на участие в конкурсе для заключения государственного контракта являются едиными и определяются на уровне закона (статья 31 Закона № 44-ФЗ), соответственно, приведенные нормы направлены на защиту конкуренции на товарных

рынках. Механизм субсидирования СОНКО направлен на поддержку и повышение заинтересованности среди организаций, нацеленных на решение общественных задач в определенной сфере путем финансирования затрат на проведение социальных проектов (не предполагающих извлечение прибыли). Отбор за право получения субсидии осуществляется через критерии, установленные органом исполнительной власти, характеризующие деятельность субъекта – организации, претендующей на ее получение. С учетом изложенного, правовой механизм, обеспечивающий государственную поддержку СОНКО по результатам конкурсного отбора нельзя отнести к антимонопольным требованиям, предъявляемым к участникам оборота (в целях формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования). Также Министерство отмечает, что в случае, если в техническом задании отсутствуют требования о наличии недвижимого имущества для целей проведения конкретного краевого мероприятия, то его отсутствие в заявке СОНКО не может быть расценено как нарушение требований, предусмотренных пунктом 2.4 Порядка № 534-п. В Техническом задании (над табличной частью) обозначена категория объекта с тем, чтобы организатор учитывал его местоположение и охват участников, при этом техническое задание не содержало требование от получателя субсидии обладать на праве собственности или ином законном основании недвижимым имуществом для целей проведения торжественной церемонии. Также Министерство отмечает, что из положений Порядка № 534-п не следует, что если социальный проект проводится силами СОНКО, которая в соответствии с уставом осуществляет проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий для детей и молодых людей с ограниченными возможностями, пропаганду здорового образа жизни, то среди номинантов необходимо наличие лиц с ограниченными возможностями. Определяющим является, чтобы виды деятельности СОНКО соответствовали требованиям Порядка № 534-п. При этом СОНКО не ограничена в выборе исполнения реализуемого ею проекта: будут ли лица с ограниченными возможностями непосредственно привлекаться к участию в проектных мероприятиях, либо при реализации социального проекта будет затронута проблематика, система ценностей казанной категории лиц иным способом. Министерство полагает, что им обеспечена публичность проведения конкурсного отбора СОНКО, требования Порядка № 534-п, кроме того, наличие объективных критериев отбора СОНКО, однозначно установленных значений баллов, в совокупности исключают вывод о злоупотреблении в действиях Министерства.

04.03.2024 КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» представлены возражения на заключение (вх. № 4254-ЭП/24 от 04.03.2024), согласно которым Организация отмечает, что конкурсный отбор проводился в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края № 534-п от 30.07.2011, заявка поступила лишь от одного участника, что, в силу положений указанного Постановления, не является нарушением и основанием признать конкурс несостоявшимся. Между тем, антимонопольный орган не указал, нарушение какого именно пункта нормативного документа вменяется Организации, какие действия, документы свидетельствуют о том, что между КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и другими участниками рассматриваемого дела существует антикоррупционное соглашение. Судебная практика исходит из того, что речь может идти об антикоррупционном соглашении, если среди критериев отбора конкурса установлены условия, свидетельствующие о преимуществах участника, которые сами по себе не позволили другим желающим подать заявки на участие в конкурсе (Решение Апелляционной коллегии ФАС России от 23.10.2018 по делу № А-119/16-17). Таких ограничений при проведении конкурса антимонопольным органом не установлено. Антимонопольным органом также не

установлено, что действия Организации при участии в конкурсе противоречат закону или в результате таких действий наступили последствия, связанные с недопущением, ограничением или устранением конкуренции (постановление 6 кассационного суда общей юрисдикции по делу № 16-4101/2022). Кроме того, в письме ФАС России от 17.07.2019 № ИА/61348/19 указано, что заключение антиконкурентных соглашений происходит для достижения неправомερных целей – получения бюджетных средств, личных выгод, предоставления преимуществ одним субъектам перед другими, сохранения устоявшихся хозяйственных связей. Организация и лично Нига Е.С. не получили экономической выгоды от участия в конкурсе, доказательств иного не представлено. Организация полагает, что допуск заявки до участия в конкурсе и признание победителем по решению, на которое КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» не могла повлиять, свидетельствуют, что Организация не являлась участником антикоррупционного соглашения. Также не является доказательством участия в соглашении указание на то, что Организация самостоятельно не могла выполнить условия Технического задания, предусмотренного конкурсным отбором, так как порядок, определенный в постановлении № 534-п не предписывает победителю выполнять все работы/услуги, предусмотренные техническим заданием, исключительно своими силами. Организация считает, что ни в ее действиях, ни в действиях должностного лица – Ниги Е.С. не усматривается действий, направленных на заключение антиконкурентного соглашения. Доводы антимонопольного органа формальны, сводятся к предположениям, не основаны на имеющихся в материалах дела документах.

В свою очередь, с доводами ответчиков Комиссия не может согласиться в связи со следующим.

1) Министерство спорта Красноярского края указывает на тот факт, что Сотников Р.Б. действовал по своей инициативе, самостоятельно, за рамками процедур, предусмотренных Порядком № 534-п, как установлено органами следствия, вел личную переписку с должностными лицами ООО «Современное производство», и что следует разграничивать действия должностного лица, наделенного организационными полномочиями в рамках деятельности Министерства (первый заместитель министра спорта Сотников Р.Б.), и собственно действиями (решениями, правовыми актами) Министерства, имеющими юридические последствия.

Вместе с тем, из материалов дела, а именно объяснений Гуревича М.Ю., сотрудников Министерства спорта Красноярского края Ларионовой О.В., Клименко А.А. следует, что Сотников Р.Б. сумел оказать на них влияние по причине нахождения его в должности первого заместителя министра спорта Красноярского края.

Более того, пунктом 3 Приказа Министерства спорта Красноярского края от 07.09.2021 № 391п, которым утверждено проведение конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидии на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, контроль за исполнением данного приказа возложен на первого заместителя министра Сотникова Р.Б.

Также он являлся председателем конкурсной комиссии, рассмотревшей и допустившей заявку КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» при ее несоответствии условиям конкурсной документации.

Соответственно, Сотников Р.Б. в силу возложенной на него обязанности

непосредственно осуществлял контроль за проведением конкурсного отбора и организацией данного мероприятия от Министерства спорта Красноярского края.

Указанное позволило Сотникову Р.Б. непосредственно оказать влияние на результаты проводимого конкурсного отбора.

Таким образом, именно в силу должностного положения Сотников Р.Б. получил возможность договориться с директором ООО «Современное производство» Гуревичем М.Ю. о фактической организации и проведении последним торжественной церемонии посредством привлечения СОНКО к участию в отборе в целях формального соблюдения Порядка № 534-п.

Кроме того, в силу статьи 1068 ГК РФ работодатель несет ответственность за действия своего работника.

В этой связи, Министерство спорта Красноярского края является надлежащим ответчиком по настоящему делу.

Следовательно, доводы Министерства спорта Красноярского края не являются обоснованными.

2) Относительно довода Министерства спорта Красноярского края о том, что Порядок № 534-п не содержит регулирования, предусматривающего необходимость оказания услуг, указанных в техническом задании конкурсного отбора, исключительно силами и средствами СОНКО, Комиссия отмечает, что между участниками соглашения до проведения самого конкурсного отбора достигнута договорённость о том, что фактически работа будет исполнена коммерческой организацией в лице ООО «Современное производство». Последующими действиями участников соглашения договорённость реализована.

Таким образом, нарушение антимонопольного законодательства выражается не в том, что СОНКО обязано или не обязано было исключительно своими силами оказать предусмотренные мероприятием услуги.

3) Относительно довода Министерства о том, что установление возможности предоставления субсидий СОНКО в соответствии с Порядком № 534-п, в том числе на организацию и проведение торжественной церемонии, было направлено на реализацию мероприятий, нацеленных на пропаганду физической культуры, спорта и здорового образа жизни, а также с целью обеспечения заинтересованности СОНКО в осуществлении публично-значимой деятельности и достижении публично-значимого эффекта, при этом СОНКО не ограничена в выборе исполнения реализуемого ею проекта: будут ли лица с ограниченными возможностями непосредственно привлекаться к участию в проектных мероприятиях, либо при реализации социального проекта будет затронута проблематика, система ценностей казанной категории лиц иным способом, Комиссия отмечает следующее.

В рамках проводимого конкурсного отбора на участие подана только одна заявка от КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», подготовленная при совместном участии СОНКО и представителей ООО «Современное производство», с которым в дальнейшем заключен договор, который, по своей сути, предполагает осуществить организацию и проведение торжественной церемонии. Таким образом, в ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией не установлено, сторонами не представлены доказательства того, какими конкретными действиями СОНКО в лице КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» реализовало рассматриваемое мероприятие и какой публично-

значимый эффект был достигнут данными действиями.

4) Относительно довода Министерства спорта Красноярского края о том, что запросы Красноярского УФАС России в адрес СОНКО на территории Красноярского края из разных областей: лечебной, педагогики, библиотечного дела, духовно-нравственной культуры и прочих, которые в силу иных целей и видов деятельности (предусмотренных уставом) не проявили интерес к конкурсному отбору в соответствии с Порядком № 534-п не свидетельствует как об отсутствии иных СОНКО, которые потенциально могли принять участие в конкурсном отборе, так и не подтверждают вывод УФАС о формировании предмета конкурсного отбора, исключающего участие в нем СОНКО, Комиссия, по итогам рассмотрения материалов антимонопольного дела, приходит к выводу, что нарушение связано с достижением и реализацией устного соглашения между субъектами, а не с вопросом правомерности/неправомерности условий конкурсной документации.

Кроме того, как следует из материалов дела, хотя мероприятие проводится в рамках реализации подпрограммы по развитию физической культуры и спорта, само мероприятие – торжественная церемония, также касается и сферы искусства, культуры и образования. Соответственно, Красноярское УФАС России в целях проведения соответствующего анализа могло направить запрос СОНКО, уставная деятельность которых не связана непосредственно с физической культурой и спортом.

Также запрос антимонопольного органа преследовал цель установить, могут ли в целом СОНКО, без отнесения к конкретной сфере деятельности, проводить соответствующие мероприятия, связанные с организацией торжественных церемоний награждения.

5) Относительно довода Министерства о том, что техническое задание не содержало требование от получателя субсидии обладать на праве собственности или ином законном основании недвижимым имуществом для целей проведения торжественной церемонии, в связи с чем основания для отклонения заявки СОНКО отсутствовали, Комиссия отмечает, что указанный довод не может быть принят в силу следующего.

Пунктом 2.4 Порядка № 534-п определено, что СОНКО, участвующие в конкурсном отборе, на первое число месяца размещения министерством объявления о проведении конкурсного отбора заявки должны соответствовать ряду критериев, в том числе – наличию у СОНКО помещений (собственных и (или) находящихся на ином законном основании), оборудования, транспорта, иного имущества, необходимого для оказания услуг либо иных договоров с собственниками имущества, подтверждающих возможность проведения мероприятия с использованием указанного имущества.

В объявлении о проведении отбора, размещенного 10.09.2021 на официальном сайте Красноярского края по адресу: <http://www.krskstate.ru/sport/obyvleniya//0/id/52181> также указано, что СОНКО, участвующие в конкурсном отборе, на 01.09.2021 должны соответствовать следующим требованиям: наличие у СОНКО помещений (собственных и (или) находящихся на ином законном основании), оборудования, транспорта, иного имущества, необходимого для оказания услуг либо иных договоров с собственниками имущества, подтверждающих возможность проведения мероприятия с использованием указанного имущества.

Также техническим заданием непосредственно предусмотрено, что местом проведения должен являться многофункциональный спортивный комплекс

вместимостью 3000 человек, расположенный в г. Красноярске.

Так, как следует из пояснений РОО «Федерация экстремального порта Красноярского края» (вх. № 24024-ЭП/23 от 24.11.2023), Организация не приняла бы участие в организации и проведении торжественной церемонии награждения в период с сентября по декабрь 2021 года, в том числе, по причине отсутствия в указанный период в наличии в собственности помещения (собственного и (или) находящегося на ином законном основании), подходящего для проведения мероприятия (согласно п. 2.4 Порядка определения объема и предоставления субсидии СОНКО на конкурсной основе).

Таким образом, отсутствуют основания полагать, что требование от получателя субсидии обладать на праве собственности или ином законном основании недвижимым имуществом для целей проведения торжественной церемонии не являлось частью технического задания.

б) Довод Министерства о том, что противоправные действия лиц, указанных в заключении об обстоятельствах дела, получили правовую оценку со стороны органов следствия, при этом антимонопольным органом не определена причинно-следственная связь их действий (нарушающих целевой характер предоставления субсидии) с конкуренцией хозяйствующих субъектов на товарных рынках, опровергается материалами настоящего дела, в рамках которого действия должностных лиц Министерства, СОНКО и коммерческой организации получили соответствующую оценку на предмет их участия в заключении устного антиконкурентного соглашения.

7) Относительно довода Министерства о том, что в значении, придаваемом Законом № 135-ФЗ, как правило, коммерческие организации и другие лица в части осуществления иной деятельности, не связанной с конкуренцией на товарном рынке, например, при участии в благотворительности или предоставлении социальной помощи гражданам, добровольном участии в иной общепольной деятельности, не связанной с извлечением выгоды из обращения товаров на рынке, не могут быть признаны хозяйствующими субъектами, Комиссия отмечает, что ООО «Современное производство» не участвовало в благотворительности или предоставлении социальной помощи гражданам, добровольном участии в иной общепольной деятельности при проведении торжественной церемонии. Так, Общество осуществляло деятельность в соответствии с договором № 30-11/21 от 30.11.2021 на оказание услуг по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта Красноярского края в 2021 году в соответствии с техническим заданием (приложение № 1) на общую сумму 1 128 000 рублей.

8) Относительно довода Министерства о том, что осуществление закупок для государственных нужд и предоставление субсидий СОНКО относятся к разным сферам деятельности органов государственной власти субъекта РФ, имеющим как разные предметы и объекты правового регулирования, так и разные механизмы правового обеспечения, и, с учетом изложенного, правовой механизм, обеспечивающий государственную поддержку СОНКО по результатам конкурсного отбора нельзя отнести к антимонопольным требованиям, предъявляемым к участникам оборота (в целях формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования), Комиссия отмечает следующее.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие массовой физической культуры и спорта» Министерство в 2021 году утвердило перечень проектов (мероприятий) по пропаганде физической культуры и спорта, на реализацию которых в 2021 году предоставляются субсидии СОНКО на конкурсной основе. При этом в указанный перечень Министерство включило мероприятие, ранее проводившееся в ином порядке, посредством выполнения государственного задания подведомственным ему Учреждением – КГАУ «РЦСС». Обоснование включения мероприятия в указанный перечень, учитывая уставные виды деятельности СОНКО, которыми возможность проведения торжественных мероприятий без привлечения к участию в них детей или молодых людей с ограниченными возможностями не предусмотрена, Министерство не представило. Соответственно, Комиссия полагает, что Министерством в 2021 году допущено нарушение при установлении порядка, в котором должно было быть реализовано рассматриваемое мероприятие.

9) Относительно довода СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о том, что в перечне деятельности организации (пункт 2.3.4 Устава) прописана «деятельность по организации отдыха, культуры и развлечений: организация, проведение выставок, экскурсий, праздничных мероприятий для детей, молодых людей с ограниченными возможностями и их семей, либо участие в таких мероприятиях», что не препятствовало их участию в проводимом конкурсном отборе в 2021 году, Комиссия отмечает, что согласно буквальному толкованию данного положения Устава СОНКО осуществляет деятельность, в том числе праздничные мероприятия, применительно для детей и молодых людей именно с ограниченными возможностями и их семей. В то же время, конкурсный отбор проводился для организации и проведения торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта. При этом, как установлено в рамках заседаний Комиссией по настоящему делу, среди участников церемонии отсутствовали люди с ограниченными возможностями.

10) Относительно довода президента СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» Ниги Е.С. о том, что она не предполагала и не могла предположить, что объявленный конкурсный отбор СОНКО может быть формальным, а также, что антимонопольным органом не установлено, что действия Организации при участии в конкурсе противоречат закону, Комиссия отмечает, что данный довод опровергается показаниями самой Ниги Е.С., содержащимися в протоколе допроса от 20.01.2023.

Так, как следует из протокола допроса свидетеля Ниги Е.С. от 20.01.2023, Гуревич М.Ю. предложил Ниге Е.С., как президенту КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», принять участие в конкурсе, проводимом Министерством спорта Красноярского края. При этом Гуревич М.Ю. сразу пояснил, что все действия, направленные на организацию и проведение указанного мероприятия он самостоятельно организует совместно с Романюк Е.А. и Ниге Е.С. всего лишь необходимо будет подготовить и подписать заявку на участие в конкурсном отборе и предоставить перечень документов о СОНКО, установленный постановлением Правительства, и соответственно подписать все документы. Лично Нига Е.С. участия в проведении торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта не принимала, поскольку у нее не было времени и ее вообще туда никто не приглашал.

11) Довод СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о том, что она не является хозяйствующим субъектом, так как не осуществляет деятельность, приносящую доход, опровергается вышеизложенной позицией Комиссией антимонопольного органа со ссылкой на судебную практику (решение Арбитражного суда

Красноярского края по делу №А33-242780/2017, постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 17.09.2020 по делу № А33-14021/2020, постановление Арбитражного суда Центрального округа от 06.12.2018 по делу № А23-3832/2018, постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.12.2023 по делу № А14-14048/2022, постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 19.10.2022 по делу № А56-68662/2021, поддержанное определением Верховного Суда РФ от 14.02.2023 по делу № А56-68662/2021, постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 05.12.2023 по делу № А75-15686/2022).

12) Относительно довода СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о том, антимонопольный орган не указал, нарушение какого именно пункта нормативного документа вменяется Организации, какие действия, документы свидетельствуют о том, что между КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и другими участниками рассматриваемого дела существует антикоррупционное соглашение, Комиссия отмечает, что в соответствии с полномочиями антимонопольного органа, предусмотренными Законом № 135-ФЗ, антимонопольный орган не рассматривает деятельность участников настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства на предмет наличия антикоррупционной составляющей в их действиях.

Позиция СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о том, что доводы антимонопольного органа формальны, сводятся к предположениям, не основаны на имеющихся в материалах дела документах, опровергается материалами настоящего дела, в том числе протоколами допросов должностных лиц Министерства, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» и ООО «Современное производство».

13) Относительно довода СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» о том, что, вопреки позиции ФАС России, изложенной в письме от 17.07.2019 № ИА/61348/19, антимонопольный орган не доказал, что действиями Организации достигнуты неправомерные цели – получение бюджетных средств, личные выгоды, предоставление преимуществ одним субъектам перед другими, Комиссия обращает внимание, что антиконкурентное соглашение между участниками в рассматриваемом случае реализовано посредством привлечения КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в качестве формального и единственного участника конкурса с целью дальнейшей передачи обязательств по проведению данного мероприятия и денежных средств, предусмотренных субсидией, на общую сумму 1 128 000 рублей заранее определенному хозяйствующему субъекту в лице ООО «Современное производство». Тем самым, участие КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» в конкурсном отборе по просьбе директора ООО «Современное производство» обеспечило Обществу преимущественный доступ на соответствующий товарный рынок в обход установленных процедур.

Что касается довода Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца» об отсутствии соглашения, то Комиссия отмечает, что данный довод опровергается вышеизложенными доказательствами, ввиду чего Комиссия также отвергает его.

Таким образом, учитывая изложенную совокупность фактических обстоятельств и правовых норм, действия Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство», выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения между органом исполнительной власти

субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, которое привело к предоставлению преимущественных условий для деятельности ООО «Современное производство» по организации и проведению торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году, а также привело или могло привести к ограничению доступа на товарный рынок оказания услуг по организации и проведению торжественных мероприятий в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта иным хозяйствующим субъектам – потенциальным участникам этого рынка, привели к нарушению запрета, установленного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с изложенным, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/16-2884/2023 пришла к выводу:

- об отсутствии оснований для прекращения производства по делу № 024/01/16-2884/2023 в отношении Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ;

- о наличии в действиях Министерства спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство» нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Согласно подпунктам «а», «е» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в Законе № 135-ФЗ, обязательные для исполнения предписания, в том числе о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, на момент вынесения решения соглашение, заключенное между Министерством и КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», о предоставлении субсидии СОНКО на конкурсной основе на проведение краевых мероприятий от 26.11.2021 на организацию и проведение торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, а также договор № 30-11/21 от 30.11.2021, заключенный СОНКО с ООО «Современное производство», исполнены.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ответчикам обязательного для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем расторжения указанных соглашения и договора.

Вместе с тем, действия по заключению недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 16, 23, 39, 41, 49, 50 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство спорта Красноярского края, СОНКО КРООР ЗПДОВ «Открытые сердца», ООО «Современное производство» нарушившими запрет, установленный пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту заключения антиконкурентного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, которое привело к предоставлению преимущественных условий для ООО «Современное производство» при организации и проведении торжественной церемонии награждения одаренных детей в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта в 2021 году, а также привело или могло привести к ограничению доступа на товарный рынок оказания услуг по организации и проведению торжественных мероприятий в области культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта иным хозяйствующим субъектам – потенциальным участникам этого рынка.

2. В связи с тем, что допущенное нарушение окончено, обязательное для исполнения предписание по делу не выдавать.

3. Передать материалы дела № 024/01/16-2884/2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных должностных лиц дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 23 и 52 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».