

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-08/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Флайм» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 22.01.2014

В полном объеме изготовлено 27.01.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Флайм» от 27.12.2013 №10/12-2013, направленную письмом от 31.12.2013 №25629 Красноярского УФАС России, на действия заказчика ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», оператора электронной торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржовые рынки» при проведении запроса цен на право заключения договора на внедрение средств защиты информации в ЛВС филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с созданием защищенных каналов связи между дирекцией филиала и центрами организации воздушного движения, в соответствии с техническим заданием (извещение 31300749849) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Флайм» (далее – Заявитель) (вх. № 3267/14 от 14.01.2013) на действия заказчика ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Заказчик), оператора электронной торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржовые рынки» (далее – ЭТП, Оператор ЭТП) при проведении при проведении запроса цен на право заключения договора на внедрение средств защиты информации в ЛВС филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с созданием защищенных каналов связи между дирекцией филиала и центрами организации воздушного движения, в соответствии с техническим заданием (извещение 31300749849) (далее – Запрос цен).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 09.01.2013 г. № 3.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП корпоративных закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://otc.ru/tender>, регулируется Регламентом работы электронной площадки «ОНС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки» в процессе проведения корпоративных закупок товаров, работ, услуг, утвержденным решением Генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» № 08 от 18.10.2013 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

13.12.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Запроса цен (далее – Извещение), а также документация Запроса цен (далее – Документация).

Из жалобы следует, что 25.12.2013 в 12:00 (по московскому времени) начался Запрос цен. В ходе проведения Запроса цен (25.12.2013 с 11:00 до 12:00) по причине технического сбоя на ЭТП Заявитель не смог подать заявку на участие в Запросе цен.

Таким образом, Заявитель требует признать действия Оператора ЭТП и Заказчика при проведении Запроса цен не соответствующими нормам действующего законодательства, а результаты Запроса цен недействительными.

Представитель Оператора ЭТП с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса цен действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом и Документацией.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора ЭТП, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 4 Извещения при проведении Запроса цен Заказчик использует услуги Оператора ЭТП.

В соответствии с пунктом 2.1 Регламента Регламент определяет условия и порядок проведения процедур закупок и других конкурентных процедур, участия в закупках и других конкурентных процедурах и устанавливает порядок взаимодействия Клиентов ЭТП и ЗАО «Внебиржевые рынки».

Согласно пункту 2.3 Регламента факт подписания договора информационно-технического обеспечения, заключаемого с Оператором ЭТП является полным принятием условий Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент аккредитации Клиента ЭТП, а также всех дальнейших изменений (дополнений), вносимых в Регламент, в соответствии с условиями Регламента.

В соответствии с пунктом 4.9 Регламента, подписывая с помощью ЭЦП заявку на аккредитацию, Заявитель одновременно подписывает Договор информационно-технического обеспечения и подписной лист к соглашению о гарантийном обеспечении «ОТС-TENDER» (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 3.1 Соглашения устанавливается порядок обеспечения оплаты услуг Оператора по информационно-техническому обеспечению участия Клиента ЭТП в Закупках, оказываемых в соответствии с Договором информационно-технического обеспечения, а также порядок обеспечения обязательства Клиента ЭТП, выступающего в качестве Участника закупки, по заключению по итогам Закупки договора с Заказчиком.

Согласно пункту 5.2 Регламента Счет используется для отражения операций с денежными средствами, внесенными Клиентом ЭТП на счет Оператора Виртуального счета Клиента ЭТП в соответствии с Соглашением.

В соответствии с пунктом 7.39 Регламента при подаче Клиентом ЭТП Заявки Оператор ЭТП осуществляет проверку достаточности денежных средств, учитываемых на Субсчете свободных средств Виртуального счета Клиента ЭТП, для обеспечения в соответствии с условиями Соглашения обязательства Клиента ЭТП по оплате услуг Оператора, а также обязательства по подписанию договора по итогам Закупки.

Согласно пункту 7.40 Регламента при достаточности денежных средств, учитываемых на Субсчете свободных средств Виртуального счета Клиента ЭТП, Заявка считается поданной и на Виртуальном счете Клиента ЭТП осуществляется блокирование денежных средств Участника закупки в размере Суммы средств гарантийного обеспечения оплаты услуг, определяемом исходя из Тарифов, и в размере Суммы средств гарантийного обеспечения Заявки, определяемом исходя из значения Гарантийного обеспечения. В противном случае – Заявка считается не поданной. Поданная Заявка становится доступной для просмотра, рассмотрения и оценки Организатором закупки по наступлении времени окончания подачи Заявок.

Согласно представленной информации представителем Оператора ЭТП ООО

«Флайм» аккредитовано на электронной площадке «ОТС-TENDER» 11.11.2013 г. При этом в момент подачи заявки на Виртуальном счете ООО «Флайм» отсутствовали денежные средства, необходимые для данного действия на ЭТП.

Согласно представленным представителем Оператора ЭТП скриншотам экрана персонального компьютера последняя транзакция - вывод денежных средств - ООО «Флайм» осуществлена 18.12.2013 г.

Таким образом, на момент подачи заявки на участие в Запросе цен ООО «Флайм» не обеспечено наличие денежных средств на личном Виртуальном счете участника.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии открытия доступа к заявкам на участие в Запросе цен № б/н от 25.12.2013 г. подано три заявки:

- ООО «Фирма «Синтез Н»;
- ООО «НТЦ ЕВРААС»;
- ЗАО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА».

Согласно Протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в Запросе цен и подведению итогов № б/н от 26.12.2013 г. заявки участников ООО «Фирма «Синтез Н» и ЗАО НИП «ИНФОРМЗАЩИТА» признаны не соответствующими требованиям Документации.

Заявка Заявителя на момент окончания подачи заявок на участие в Запросе цен отсутствовала. В виду отсутствия доступа к заявке ООО «Флайм», Заказчик не имел возможности рассмотреть заявку Заявителя, а также сопоставить ее с заявками иных участников.

Согласно представленному Заказчиком письму от 21.01.2014 № 1.2-139 трудности, возникшие у ООО «Флайм» при подаче заявки на участие в Запросе цен, не имеют отношения к работе функционала электронной площадки, так как 25.12.2013 г. другими участниками успешно поданы заявки на участие в Запросе цен.

ООО «Флайм» аккредитовано на электронной площадке Оператора, тем самым присоединилось к требованиям, установленным Регламентом, что влечет полное согласие Заявителя со всеми положениями Регламента, порождает обязанности его исполнения Заявителем.

Таким образом, ООО «Флайм» ознакомлено с требованиями, указанными в Регламенте, в том числе с порядком обеспечения оплаты услуг Оператора ЭТП по информационно-техническому обеспечению участия в Запросе цен.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Флайм» от 27.12.2013 №10/12-2013 (вх. 3267/14 от 14.01.2013) на действия заказчика ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», оператора электронной

торговой площадки «ОТС-тендер» ЗАО «Внебиржовые рынки» при проведении запроса цен на право заключения договора на внедрение средств защиты информации в АВС филиала «Аэронавигация Центральной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» с созданием защищенных каналов связи между дирекцией филиала и центрами организации воздушного движения, в соответствии с техническим заданием (извещение 31300749849) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.