

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Комфорт» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Поворино Поворинского района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение, поставку и установку оборудования для МБОУ «СОШ №2» г. Поворино по программе «Доступная среда» (извещение № 0131300042915000032)

(дело № 356-з)

28.07.2015 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Поворино Поворинского района Воронежской области <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ООО «Комфорт», рассмотрев жалобу ООО «Комфорт» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Поворино Поворинского района Воронежской области (МБОУ «СОШ №2» г. Поворино) при проведении электронного аукциона на приобретение, поставку и установку оборудования для МБОУ «СОШ №2» г. Поворино по программе «Доступная среда» (извещение № 0131300042915000032) (далее — аукцион), **установила:**

21.07.2015 года в Воронежское УФАС России из ФАС России поступила жалоба ООО «Комфорт» (далее — заявитель) на действия заказчика - МБОУ «СОШ №2» г. Поворино (далее — заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в документации об аукционе положений, не соответствующих требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- в описании характеристик закупаемого товара указаны необъективные показатели товаров, не указаны их минимальные и максимальные значения, что не позволяет установить потребности заказчика в закупаемых товарах (Пункт 1: Мягкая форма (кресло-пуф). Представляет собой кресло с подлокотниками, выполненное из ткани ПВХ и заполненное гранулами пенопласта. Длина 70 см, ширина 100 см, высота 140 см. Пункт 2: Дидактический лабиринт: 4 лабиринта разного уровня сложности,

Пункт 3: Набор Квадраты Эйлера. Элементы изготовлены из массива липы и из войлока, и покрыты нетоксичной краской. Размеры: рамка 24x24x1,6 см, квадратики 3x3 см. Пункт 4: Развивающая игра "Треугольник". В комплект входят 48 по-разному раскрашенных деревянных равносторонних треугольников. ...Пункт 15: Фонтан водный (настольный): комнатный мини фонтан в виде деревца. Пункт 18: Специализированный программно-технический комплекс для слабовидящих детей (мобильный компьютер, ПО, офисный пакет, антивирус) Материал корпуса: высококачественный пластик Предусмотренное программное обеспечение: Программа экранного увеличения с речевой поддержкой, Абсолютно четкое увеличение; 24 тщательно подобранные цветовые схемы с регулируемой

контрастностью и яркостью, позволяющие получить максимальное удовлетворение от чтения; 6 тщательно подобранных схем выделения места работы в документе, что позволяет потребителям не терять из вида обрабатываемую информацию; Функция речевой поддержки заключается в четком проговаривании содержимого электронных документов, приложений и интернет-страниц; Поддержка сотни передовых приложений Windows, позволяет с легкостью освоить программу и ознакомиться с ее последними изменениями; гибкая система настроек и система запоминания персональных настроек идеальна для многопользовательского режима. Функция «Помощник», включаемая с помощью нажатия клавиш CAPS+F1 либо кнопки помощи на панели управления программы, позволит найти ответ на любой интересующий вопрос; Пункт 19: Прозрачный мольберт настольный, должен представлять из себя мольберт с вмонтированным небьющимся стеклом);

- в техническом задании при описании товара и в проекте контракта указаны товарные знаки без слов «или эквивалент» (п.17: Коррекционно-развивающее оборудование - Планшетный ПК + ПООперационная системаWindows 8; п. 18 Специализированный программно-технический комплекс для слабовидящих детей (мобильный компьютер, ПО, офисный пакет, антивирус). Операционная система – наличие предустановленной операционной системы Windows.Windows 7 (32-bit editions)Windows7(64-bit client editions)

Windows8 Windows XP Home (with Service Pack 2 or later)

Windows XP Pro (with Service Pack 2 or later; аудиосистема: звуковая карта Windows MME либо аналог);

- документация об аукционе не содержит рекомендаций по составлению первой части заявки на участие в аукционе.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия установила следующее.

07.07.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 329592, 00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом от 21.07.2015 года рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе подана одна заявка, признанная соответствующей требованиям документации об аукционе: ООО «Мир знаний». Аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с п. 1,2 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а

также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч.3 ст.33 Закона № 44-ФЗ).

Требования к характеристикам поставляемых товаров представлены в части 2 документации об электронном аукционе (техническое задание).

В соответствии с техническим заданием к поставке требуется следующие товары.

Пункт 1: Мягкая форма (кресло-пуф). Представляет собой кресло с подлокотниками, выполненное из ткани ПВХ и заполненное гранулами пенопласта. Длина 70 см, ширина 100 см, высота 140 см.

Пункт 2: Дидактический лабиринт: 4 лабиринта разного уровня сложности, окрашенных в 4 основных цвета: красный, жёлтый, синий и зелёный, - 10 деревянных съёмных ручек для вождения по ним.

Пункт 3: Набор Квадраты Эйлера. В набор входят: 49 элементов в деревянной

рамке-подставке. Элементы изготовлены из массива липы и из войлока, и покрыты нетоксичной краской. Размеры: рамка 24x24x1,6 см, квадратики 3x3 см.

Пункт 4: Развивающая игра "Треугольник". В комплект входят 48 по-разному раскрашенных деревянных равносторонних треугольников. ...

Пункт 15: Фонтан водный (настольный): комнатный мини фонтан в виде деревца, декорированный кувшином и камнями. Материал - пластик. Высота - 37 см. Ширина - не менее 20 см, высота - не менее 30 см. ...;

Пункт 18: Специализированный программно-технический комплекс для слабовидящих детей (мобильный компьютер, ПО, офисный пакет, антивирус) Ноутбук: Диагональ экрана - не менее 15.6"; разрешение экрана: не менее 1366x768; светодиодная подсветка экрана: обязательно; поверхность экрана: матовая; процессор: базовая частота: не менее 1.83 ГГц; частота сигналов: не менее 2.25 ГГц; количество ядер процессора: не менее 4...Материал корпуса: высококачественный пластик.

Предустановленное программное обеспечение: Программа экранного увеличения с речевой поддержкой, Абсолютно четкое увеличение; 24 тщательно подобранные цветовые схемы с регулируемой контрастностью и яркостью, позволяющие получить максимальное удовлетворение от чтения; 6 тщательно подобранных схем выделения места работы в документе, что позволяет потребителям не терять из вида обрабатываемую информацию; Функция речевой поддержки заключается в четком проговаривании содержимого электронных документов, приложений и интернет-страниц; Поддержка сотни передовых приложений Windows, позволяет с легкостью освоить программу и ознакомиться с ее последними изменениями; гибкая система настроек и система запоминания персональных настроек идеальна для многопользовательского режима. Функция «Помощник», включаемая с помощью нажатия клавиш CAPS+F1 либо кнопки помощи на панели управления программы, позволит найти ответ на любой интересующий вопрос.

Пункт 19: Прозрачный мольберт настольный, должен представлять из себя мольберт с вмонтированным небьющимся стеклом. Небьющееся стекло должно быть вмонтировано в деревянную раму, подставка должна быть деревянной. Ширина - не менее 60 см, высота - не менее 150 см., толщина - не менее 62 см.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что требования к товару установлены в соответствии с потребностями заказчика.

Ознакомившись с содержанием технического задания, пояснениями представителя заказчика, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу, что описание объекта закупки содержит сведения, предусмотренные ч.ч.1,2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. При описании объекта закупки заказчиком указаны функциональные и качественные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик самостоятельно устанавливает требования к товару с учетом собственных потребностей.

Согласно п.2 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе

зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона № 44-ФЗ).

Заявитель доказательств, свидетельствующих о том, что реализация данного права явились для ООО «Комфорт» невыполнимой не представил, каким образом установление перечисленных в жалобе положений документации об аукционе повлияло на его права и законные интересы не пояснил.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части установления требований к характеристикам закупаемого товара.

Комиссией также установлено следующее. В соответствии с п. 17 технического задания к поставке требуется: Коррекционно-развивающее оборудование - Планшетный ПК + ПО Операционная система Windows 8. В соответствии с п. 18 технического задания к поставке требуется: Специализированный программно-технический комплекс для слабовидящих детей (мобильный компьютер, ПО, офисный пакет, антивирус). Операционная система – наличие предустановленной операционной системы Windows. Windows 7 (32-bit editions)

Windows 7 (64-bit client editions)

Windows 8

Windows XP Home (with Service Pack 2 or later)

Windows XP Pro (with Service Pack 2 or later).

Согласно техническому заданию доставка, установка, настройка оборудования, осуществляется поставщиком.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что требования указанные в пунктах 17, 18 технического задания установлены с целью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком, а именно: имеющееся в распоряжении заказчика оборудование несовместимо с иной операционной системой, кроме указанной в техническом задании документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части указания в документации о закупке товарного знака операционной системы без слов «или эквивалент», используемого при выполнении работ по установке и настройке оборудования.

Согласно п.2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в п. 20 ч. 1 документации об аукционе указано: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию: 1) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией; 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком

аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В пункте 21 ч. 1 документации об аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, а именно: заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме подаются только участниками закупки, получившими аккредитацию на электронной площадке. Участник аукциона в электронной форме вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в электронной форме. При указании в соответствии с п. 20 части I документации об аукционе конкретных сведений (показателей) относительно предлагаемого к поставке товара Участнику аукциона в электронной форме необходимо указать такие сведения по всем показателям товара и в единицах измерения, указанных Заказчиком в части II. «Техническое задание» документации об аукционе. При этом товар, предлагаемый участником аукциона в электронной форме, должен соответствовать требованиям заказчика к техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, безопасности, комплектации, параметрам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика согласно части II. «Техническое задание» настоящей документации об аукционе. Все документы, входящие в состав заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, должны иметь четко читаемый текст. Сведения, содержащиеся в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, не должны допускать двусмысленных толкований.

Таким образом, довод заявителя о том, что документация об аукционе не содержит рекомендаций по составлению первой части заявки на участие в аукционе не нашел своего подтверждения.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части неустановления в документации об аукционе требования к содержанию, составу первой заявки на участие в аукционе.

На основании изложенного, принимая во внимание тот факт, что заявитель на рассмотрение жалобы не явился, пояснений по существу доводов, указанных в жалобе не предоставил, каким образом установление перечисленных в жалобе положений документации об аукционе повлияло на его права и законные интересы не пояснил, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России решила:

признать жалобу ООО «Комфорт» на действия заказчика - Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №2» г. Поворино Поворинского района Воронежской области (МБОУ «СОШ №2» г. Поворино) при проведении электронного аукциона на приобретение, поставку и установку оборудования для МБОУ «СОШ №2» г. Поворино по программе «Доступная среда» (извещение № 0131300042915000032) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена 28.07.2015 г.

Решение изготовлено в полном объеме 30.07.2015 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

Р.В. Колмаков

Е.Л. Яковлева