

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 83 от 26.12.2011г.), в составе:

председателя Комиссии – <...>

членов Комиссии: <...>

в присутствии представителей заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Вектор»: <...> (доверенность от 20.08.2013 № 111), <...> (доверенность от 04.09.2013 № ...);

в присутствии представителей заинтересованного лица - открытого акционерного общества «Оренбургоблгаз»: <...> (доверенность от 04.12.2012 № 161), <...> (доверенность от 04.12.2012 № 142);

в присутствии представителя ответчика – общества с ограниченной ответственностью «Энергоинформ»: <...> (доверенность от 12.08.2013);

в присутствии представителей заинтересованного лица – общества с ограниченной ответственностью «Вымпелсетьстрой»: <...> (доверенность от 05.09.2013), <...> (доверенность от 05.09.2013),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Вектор» на действия **общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»**, при проведении открытого запроса предложений № 13721 по отбору организаций для выполнения работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (№ 10002), служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской службы для нужд ОАО «Оренбургоблгаз», выраженные в нарушении порядка проведения торгов,

### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 6832к от 28.08.2013) общества с ограниченной ответственностью «Вектор» (460048, г.Оренбург, пр. Коматики, 17/1) (далее – ООО «Вектор», заявитель) на действия **общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»** (192174, г. Санкт-Петербург, ул. Дрова, д. 142, лит. А, пом. 8Н) (далее – организатор торгов, ООО «Газэнергоинформ»), при проведении открытого запроса предложений № 13721 по отбору организаций для выполнения работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (№ 10002), служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской службы для нужд ОАО «Оренбургоблгаз», выраженные в нарушении порядка проведения торгов.

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Вектор» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от

17.2006 г. № 135-ФЗ заявителю, организатору торгов и заинтересованному лицу были направлены уведомления о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (от 05.09.2013 исх. № 9206; 30.08.2013 исх. № 8972; 30.08.2013 исх. № 8974).

Рассмотрение жалобы было назначено на 5 сентября 2013 г. на 10 часов 30 минут.

Как следует из содержания жалобы, ответчиком на электронной торговой площадке «Газнефторг.ру» и на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) 30.07.2013г. было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (инв. №10002). Служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской службы для нужд ОАО «Ханбургоблгаз».

ООО «Вектор» подало заявку на участие в запросе предложений, которой был присвоен № 3-13/08-7012. Отслеживая журнал регистрации поступления предложений в отаим на торговой площадке «Газнефторг.ру» по данному запросу предложений, ООО «Вектор» являлось единственным претендентом и участником в запросе предложений № 13721 и на момент окончания подачи заявок - 12.08.2013 ООО «Вектор» также оставалось единственным участником. Однако, в протоколе вскрытия конвертов заявками открытого запроса предложений №13721 уже указан второй участник - ООО «Вымпелсетьстрой», зарегистрированный 09.08.2013 в 10 ч. 45 мин., но как утверждает заявитель, ни 09.08.2013, ни 10.08.2013, ни 11.08.2013, ни 12.08.2013 в журнале регистрации ООО «Вымпелсетьстрой» не было (Приложение №1).

Также заявитель указывает, что в результате вскрытия конвертов с заявками открытого запроса предложений на сайте было размещено 2 протокола № 13721, которые противоречат друг другу. В первом протоколе №13721 от 14.08.2013 участник ООО «Вымпелсетьстрой» (ИНН: 5610087347, КПП:772401001) предложило стоимость выполнения работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (инв. №10002) в размере 30 588 134, 64 руб., в том числе НДС, во втором протоколе под номером 13721 от 19.08.2013 у ООО «Вымпелсетьстрой» стоимость договора уже была в размере 36 346 889,82 руб., в том числе НДС (меньше предложенной суммы ООО «Вектор» лишь на 12000 руб.). На 14.08.2013 на электронной площадке был вывешен 1 протокол вскрытия конвертов с заявками №13721 (Приложение №2). По истечении 5 дней, 19.08.2013 организатор проведения открытого запроса предложений №13721 (ООО «Газэнергоинформ») сообщил о некорректной информации в исходных данных участника запроса (ООО «Вымпелсетьстрой») и предоставил второй протокол от 18.08.2013 уже с измененной ценой (Приложение № 3). В своем письме от 19.08.2013 ООО «Газэнергоинформ» не объяснило причины некорректной информации в исходных данных. Как участник запроса предложений, ООО «Вектор» считает, действия ООО «Газэнергоинформ» неправомерными и противоречащими друг другу.

Кроме того заявитель утверждает, что в двух протоколах вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №13721 ООО «Вымпелсетьстрой» указывает сроки выполнения работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (инв. №10002) с августа-октябрь 2015 г. Начало даты проведения работ по данному открытому запросу не является конкретным. Из предложенного срока следует, что работы будут проводиться за 2 месяца (август-октябрь 2015 г., 90 календарных дней), что противоречит технической документации проекта.

Заявитель считает, что действие комиссии в лице ООО «Газэнергоинформ» по

рытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений №13721,ержит противоречия и нарушения, итоги, которых могут повлиять на принятие ления о выборе победителя данного запроса предложений.

Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе заседании объявлен перерыв до 9 сентября 2013 до 10 часов 30 мин. в целях получения дополнительных документов.

Представитель заявителя в ходе заседания Комиссии поддержал доводы, оженные в жалобе, указал на то, что к содержанию закупочных документов ООО «Оренбурггазпром» претензий не имеет, а обжалует только порядок проведения закупки.

В ходе заседания Комиссии представитель ответчика признал нарушение в части исполнения в протоколе вскрытия конвертов с заявками недостоверного срока оления работ, заявленного ООО «Вымпелсетьстрой», остальные нарушения, яняемые заявителем не признал, представив в материалы дела документы, рошенные уведомлением от 05.09.2013 исх. № 9206.

### **Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.**

ООО «Газэнергоинформ» проведен открытый запрос предложений № 13721 по ору организаций для выполнения работ по реконструкции блока подсобного ещения, гаража (№ 10002). Служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской жбы для нужд ОАО «Оренбургоблгаз» (далее также - открытый запрос едложений). Договор подряда по результатам проведения открытого запроса едложений на момент рассмотрения Комиссией жалобы по существу заключен не ..

В материалах дела имеется агентский договор № А/13/143 (16)13/0582-13, люченный между ОАО «Оренбургоблгаз» и ООО «Газэнергоинформ» (далее – нтский договор). В рамках агентского договора, агент - ООО «Газэнергоинформ» от его имени организывает и проводит закупки товаров, работ, услуг для влетворения нужд принципала – ОАО «Оренбургоблгаз».

Согласно п. 6.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Оренбургоблгаз» от 2012 (далее - Положение), открытый запрос предложений может ь проведен в форме:

- открытого запроса предложений,
- открытого запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 6.4.3 Положения, в зависимости от формы запроса предложений вика на участие в запросе предложений подается по месту нахождения анизатора закупки в письменной форме в запечатанном конверте либо в форме ктронного документа с использованием функционала электронной площадки (сайта говой системы) в запечатанном электронном конверте. Исходя из содержания иного пункта, Комиссия делает вывод, что при проведении запроса предложений на иажном носителе, заявки представляются в письменной форме на бумажном ителе.

В силу п.1 Извещения о проведении открытого запроса предложении № 13721 по ору организации для выполнения работ по реконструкции блока подсобного

ещения, гаража (№ 10002). Служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской жбы для нужд ОАО «Оренбургоблгаз» (далее - извещение), способ закупки еделяется как открытый запрос предложений, а подача заявок происходит на ажном носителе.

Кроме того, п. 3.3 Информационной карты Документации о запросе предложений от 3 также определяет способ закупки как открытый запрос предложений и анавликает, что подача заявок осуществляется на бумажном носителе.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что данная закупка ществляется в форме открытого запроса предложений, а подача заявок стниками осуществляется в письменной форме на бумажном носителе.

Согласно пояснениям ответчика, журнал регистрации поступления заявок имеется на бумажном носителе, так и в сети Интернет. Журнал регистрации поступления вок, находящийся в сети Интернет, ведется автоматически по мере размещения стниками закупок своих заявок. В связи с тем, что заявка ООО «Вымпелсетьстрой» ана на бумажном носителе, в журнале поступления заявок (в сети Интернет) утствует отметка о подаче заявки ООО «Вымпелсетьстрой».

Проанализировав содержание Положения и Документации о запросе :дложений от 2013 (далее - Документация), комиссия делает вывод, что у анизатора закупки не предусмотрено обязанность по ведению журнала истрации поступления заявок, в связи с чем, Комиссия признает довод жалобы о оответствии сведений журнала регистрации поступления заявок сведениям токола вскрытия конвертов с заявками, необоснованным.

Согласно письменным пояснениям заявителя (вх. №7122э от 06.09.2013), 12.08.2013 :тоялось вскрытие заявок участников открытого запроса предложений №13721, в ультате которого организатором закупки был составлен и опубликован протокол рытия. В данном протоколе была обнаружена техническая ошибка в части :дложенной цены ООО «Вымпелсетьстрой». По этой причине организатором закупки и составлены и опубликованы новая редакция протокола вскрытия с исправленной ой участника ООО «Вымпелсетьстрой», а также уведомление, которым участники упки извещались об отмене ранее опубликованной редакции протокола.

В материалах дела имеется уведомление ООО «Газэнергоинформ» от 19.08.2013 51/08-13, адресованное участникам запроса предложений. В данном уведомлении анизатор закупки сообщает, что в связи с тем, что протокол вскрытия конвертов с вками содержал некорректную информацию в исходных данных участника запроса :дложений, он был заменен.

В Комиссию был представлен действующий протокол вскрытия конвертов с вками, опубликованный в сети Интернет 19.08.2013. В пункте 2.1.1 протокола вскрытия вертов с заявками (в новой редакции) указано ценовое предложение ООО пелсетьстрой», соответствующее ценовому предложению, указанному в его заявке.

На основании изложенного, Комиссия делает вывод, что организатор закупки домил и разъяснил участникам запроса предложений причины замены одного токола вскрытия конвертов с заявками другим, а также устранил техническую бмку в части ценового предложения ООО «Вымпелсетьстрой», для чего опубликовал 18.2013 протокол вскрытия конвертов с заявками в новой редакции и с корректной

формацией о ценовом предложении ООО «Вымпелсетьстрой».

Таким образом, Комиссия признает довод жалобы, относительно противоречия протоколов вскрытия конвертов с заявками в части ценового предложения ООО «Вымпелсетьстрой», необоснованным.

Согласно пункту 6.5.3 Положения, при вскрытии конвертов с письменными заявками участие в запросе предложений организатором ведется протокол вскрытия заявок и участие в запросе предложений. Исходя из формулировки данного пункта, Комиссия ходит к выводу, что у организатора закупки предусмотрена обязанность по ведению протокола вскрытия заявок в ходе проведения запроса предложений.

Согласно пункту 2.1.1 Протокола вскрытия конвертов с заявками, у ООО «Вымпелсетьстрой» указан срок проведения строительных работ: август - октябрь 2015, в то время как в заявке ООО «Вымпелсетьстрой» указан иной срок проведения строительных работ, а именно: август 2013 – октябрь 2015.

На основании изложенного Комиссия делает вывод, что организатор закупки при ведении протокола вскрытия конвертов с заявками указал недостоверную информацию в части сроков проведения строительных работ ООО «Вымпелсетьстрой». Кроме того, организатором закупки не были предприняты меры по внесению изменений в протокол вскрытия конвертов с заявками относительно сведений о сроках проведения строительных работ ООО «Вымпелсетьстрой». Такое обстоятельство Комиссия расценивает как отсутствие в протоколе вскрытия конвертов сроков проведения строительных работ, заявленных ООО «Вымпелсетьстрой», что нарушает п. 34 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», согласно которому протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене приобретаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным [законом](#) и положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Таким образом, Комиссия признает довод заявителя в части некорректного занижения сроков проведения работ ООО «Вымпелсетьстрой» в протоколе вскрытия конвертов с заявками обоснованным.

На основании вышеизложенного изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### РЕШИЛА:

признать жалобу (вх. № 6832к от 28.08.2013) ООО «Вектор» на действия **ООО «Газэнергоинформ»**, при проведении открытого запроса предложений № 13721 по поручению организаций для выполнения работ по реконструкции блока подсобного помещения, гаража (№ 10002). Служебно-бытовой корпус аварийно-диспетчерской службы для нужд ОАО «Оренбургоблгаз», обоснованной.

выдать ООО «Газэнергоинформ» предписание о совершении действий, предусмотренных на устранение нарушения порядка проведения открытого запроса

предложений, для чего: внести изменения в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 13721 (в новой редакции от 19.08.2013) в части сведений о сроках проведения строительных работ, заявленных ООО «Мпелсетьстрой».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>