

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

№ Г 386-04/2015

01 июня 2015 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 01.06.2015 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия)

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 (далее - Административный регламент Федеральной антимонопольной службы) рассмотрела жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Московская Торговая Компания Вега-Пром» на действия заказчика при проведении запроса котировок на поставку насоса для котельной для нужд Федерального бюджетного учреждения Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (номер извещения 0228100001915000061), в открытом заседании, в присутствии представителей заказчика – Федерального бюджетного учреждения Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (далее – ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский», заказчик) <...>, <...>.

Заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Московская Торговая Компания Вега-Пром» (далее – ООО «МТК Вега-Пром», Общество, заявитель), надлежащим образом уведомленное о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление №04/2570-сни от 27.05.2015), явку своего представителя не обеспечило, ходатайствовало о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

26.05.2015 во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МТК Вега-Пром» на действия заказчика при проведении запроса котировок на поставку насоса для котельной для нужд ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» (номер извещения 0228100001915000061).

В своей жалобе заявитель указал следующее.

Заказчик 15.05.2015г. опубликовал извещение о проведении запроса котировок на поставку насоса для котельной, реестровый номер <...> .

Общество подготовило заявку на участие в запросе котировок, для отправки заявки обратилось в почтовую службу ООО «СПСР-Экспресс». 19 мая в 12-30 заявка была передана курьеру почтовой службы.

В соответствии с ч.3 ст.77 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

21.05.2015 г. 09-04 ч. курьер почтовой службы передал заявку С., который расписался в доставочном листе о получении конверта.

22 мая 2015 г. комиссией по рассмотрению котировочных заявок были вскрыты конверты с заявками, среди которой заявки Общество не оказалось.

25 мая 2015 г. Общество обратилось с запросом о даче разъяснений результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. На вопрос Общества о том, почему заявка ООО «МТК Вега-Пром» с победной ценой не включена в протокол о рассмотрении заявок на участие в запросе котировок, С. ответил, что заявку не получал, а поступивший конверт утром 25 мая 2015 г. отдал секретарю.

В результате, конверт, полученный С., был передан секретарю и зарегистрирован, как входящий, по окончании срока подачи заявок и рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

А также С. утверждает, что конверт был адресован на его имя, чего не следовало делать.

Однако Общество в адресатах указало не только С., как ответственное лицо по данной закупке (каковым он является в соответствии с извещением о проведении запроса котировок), а также ФБУ Центр реабилитации Фонда социального

страхования Российской Федерации «Вольгинский».

Таким образом, по мнению заявителя, в нарушение части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе в сфере закупок, поступившая в срок заявка ООО «МТК Вега-Пром» не была зарегистрирована заказчиком и, соответственно, не была рассмотрена котировочной комиссией.

В обоснование правомерности действий заказчика представители заказчика - ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» заявили следующее.

Федеральным бюджетным учреждением Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» 15.05.2015 было размещено извещение о проведении запроса котировок (номер извещения 0228100001915000061) на поставку насоса для котельной. В извещении о проведении запроса котировок четко указано место подачи заявок - 601125, Владимирская область, Петушинский район, поселок Машиностроитель ФБУ Центр реабилитации ФСС РФ «Вольгинский», **конференц-зал**. Срок подачи заявок - до 22.05.2015г. до 09.00 (время московское).

Конверт, который привез курьер почтовой службы ООО «СПСР-Экспресс», был адресован ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» на имя С. и получен им 21.05.2015г. Главный инженер С., являлся ответственным лицом по данной закупке, в полномочия которого входит обязанность давать разъяснения по техническим вопросам предмета закупки.

При получении конверта, главным инженером С. визуально был осмотрен конверт на предмет пометок (записей), исходя из которых можно было бы сделать вывод о содержании конверта. На оборотной и лицевой сторонах конверта, кроме рекламы почтовой службы, пометок и (или) маркировок, указывающих на его особое содержание, не было. Конверт сопровождался накладной №804 719430, в которой в п.3 «Описание вложимого отправления/груза» в строке «Описание вложимого» сделана запись «документы, количество мест - 1». Исходя из указанной информации, С. пришел к выводу, что в конверте находятся документы, которые обычно присылаются ему в ходе служебной деятельности, по прочим рабочим вопросам. Данный конверт был оставлен им на рабочем месте в папке «Документы на рассмотрение». Утром 25.05.2015г. при рассмотрении документов из данной папки им было принято решение часть документов (в том числе конверт почтовой службы ООО «СПСР-Экспресс») отдать на регистрацию секретарю руководителя. После того, как конверт был открыт секретарем, стало известно о его содержимом.

Таким образом, информация о поступлении заявки от ООО «МТК Вега-Пром» стала известна заказчику после окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, в соответствии с приказом №127 от 12.05.2015 уполномоченным лицом по приему и регистрации заявок на участие в данном запросе котировок является член единой комиссии М., которая в период срока подачи заявок находилась в конференц-зале, то есть по месту подачи заявок, указанному в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в запросе котировок № 0228100001915000061, всего подано и зарегистрировано - 1 (один) конверт с

заявкой, которая и была рассмотрена комиссией.

Учитывая вышеизложенное, заказчик считает, что ООО «МТК Вега-Пром» подало заявку на участие в запросе котировок ненадлежащим образом, что и привело к указанным последствиям.

Таким образом, действия заказчика и комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок соответствовали требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» просит признать жалобу ООО «МТК Вега-Пром» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 6 статьи 42, пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о сроке, месте и порядке подачи заявок.

В соответствии с положениями части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявки на участие в запросе котировок подаются в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта.

В извещении о проведении запроса котировок на поставку насоса № 0228100001915000061 установлен следующий порядок подачи котировочных заявок: «Заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте. В целях корректной регистрации заявок на участие в запросе котировок указать на конверте номер закупки и наименование запроса котировок. В целях обеспечения заказчиком целостности и защищенности заявок на участие в запросе котировок на конверте указать: «Не вскрывать до 22.05.2015 г. 09:00». Заявки в письменной форме принимаются с понедельника по пятницу с 08:00 до 16:12, время московское (обеденный перерыв: с 12:00 до 13:00) Заявка на участие в запросе котировок в форме электронного документа подается в единой информационной системе в соответствии со ст.5 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и должна быть подписана электронной подписью в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 г. №63-ФЗ «Об электронной подписи». В настоящее время единой информационной системой прием заявок на участие в запросе котировок не осуществляется. В случае если заказчиком были внесены изменения в извещение о проведении запроса котировок, участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. Заявки на участие в запросе котировок, поданные после окончания срока подачи таких заявок, не рассматриваются и в день их

поступления возвращаются лицам, подавшим такие заявки».

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок на поставку насоса № 0228100001915000061 дата и время начала подачи заявок: 18.05.2015 08:00, дата и время окончания подачи заявок: 22.05.2015 09:00, место подачи котировочных заявок: 601125, Владимирская область, Петушинский район, поселок Машиностроитель, ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский», конференц-зал.

В силу части 3 статьи 77 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Согласно представленному ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» журналу регистрации заявок на участие в запросе котировок № 0228100001915000061, по указанному в извещении месту подачи заявок к установленному сроку 22.05.2015 09:00 заказчику поступила 1 (одна) заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок - от ООО «ТеплоМакс» (регистрационный номер <...>, поступила 18.05.2015 в 15 часов 40 минут). Заявка ООО «МТК Вега-Пром» заказчику не поступала.

Как следует из представленных заказчиком во Владимирское УФАС России документов, 21.05.2015 сотрудник ФБУ Центр реабилитации Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» С. получил от ООО «МТК Вега-Пром» через курьера почтовой службы ООО «СПСР-Экспресс» конверт без каких-либо надписей, пометок. В том числе нет пометок, указывающих, что содержимое конверта является котировочной заявкой. Номер закупки и наименование запроса котировок отсутствуют, не указано «Не вскрывать до 22.05.2015 г. 09:00». В сопровождающей данный конверт почтовой службы накладной в разделе «Описание вложимого отправления/груза» записано: «Документы, количество мест – 1». Кроме того, адрес заказчика в накладной не соответствует полному адресу места подачи заявок, указанному в извещении о проведении запроса котировок - не указано «конференц-зал».

В связи с изложенным, ООО «МТК Вега-Пром» при направлении заявки на участие в запросе котировок не были соблюдены порядок и место подачи заявок, указанные в извещении о проведении данной закупки. Вследствие чего у должностных лиц заказчика не было оснований для определения и регистрации полученных от ООО «МТК Вега-Пром» документов в качестве котировочной заявки.

Конверт был вскрыт при просмотре текущей входящей корреспонденции 25.05.2015, за пределами окончания срока подачи заявок.

Таким образом, с учетом изложенного, со стороны заказчика нарушения законодательства при регистрации заявок на участие в проведении запроса котировок на поставку насоса для котельной для нужд ФБУ Центр реабилитации

Фонда социального страхования РФ «Вольгинский» (номер извещения 0228100001915000061) отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Московская Торговая Компания Вега-Пром» на действия заказчика при проведении запроса котировок на поставку насоса для котельной для нужд Федерального бюджетного учреждения Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вольгинский» (номер извещения 0228100001915000061) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии