

**Дело № 19юл-22**

**029/07/3-311/2022**

**Заказчик (Организатор закупки):**

**ООО «С-НЕРУД»**

164840, Архангельская область, г. Онега, пр.Кирова, д.99

E-mail: sebeznik1@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

**ИП Соболева Э.В.**

E-mail: ip.soboleva@list.ru

РЕШЕНИЕ

**19 апреля 2022 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С.      Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.      Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Титова О.Е.              Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Плюсина Н.С. (доверенность 16.12.2021 № 4);

**Заказчика:** Хамова А.А. (паспорт РФ, выписка из ЕГРЮЛ).

## **УСТАНОВИЛА:**

11 апреля 2022 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ИП Соболевой Э.В. (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии, созданной заказчиком – ООО «С-НЕРУД» (далее – закупочная комиссия), при проведении запроса предложений № 32211248052 на право заключения договора на поставку оборудования для устройства блочно-модульной котельной мощностью 1,26 МВт.

## **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерной оценкой предложений участников закупки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

## **Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

ООО «С-НЕРУД» (далее – Заказчик, Общество) является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «С-НЕРУД», утвержденное Решением единственного участника ООО «С-НЕРУД» (протокол

№ С 6-20 от 20.11.2020) (далее – Положение о закупках).

23.03.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса предложений № 32211248052 и документация о закупке на право заключения договора на поставку оборудования для устройства блочно-модульной котельной мощностью 1,26 МВт (далее - документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 1 425 000,00 руб.

07.04.2022 в ЕИС размещен протокол заседания закупочной комиссии подведения итогов открытого запроса предложений, согласно которому, было подано три заявки, оценка заявок произведена путем подсчета количества баллов по критериям оценки, в том числе расчет баллов ценовых предложений участников закупки, которые закупочной комиссией оценивались за вычетом налога на добавленную стоимость, и по итогам расчета баллов заявке ИП Соболевой присвоено третье место.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 10 ФЗ «О закупках» определены требования, которые включаются в документацию о конкурентной закупке в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с подпунктом 5,13,14 пункта 25.2.3. Положения о закупках документация запроса предложений должна содержать требования:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

Пунктом 7.2 раздела 7 «Критерии, порядок оценки и сопоставления, заявок» определено, что оценка заявок производится в соответствии с Приложением № 1 к разделу 1.4 «Информационная карта».

Пунктом 8.1 Приложения № 1 к разделу 1.4 «Информационная карта» установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений:

№ п/п	Критерии	Максимальное значение показателя  (в %)
----------	----------	---

1	цена договора (с шагом минус 5% от наилучшего предложения)	75
2	Срок поставки оборудования для устройства блочно-модульной котельной мощностью 1,26 МВт (с шагом минус 5% от наилучшего предложения)	25

Оценка данных по критериям определяется на основании копий документов предоставляемых участником закупочной процедуры в составе предложения направленного для участия в открытом запросе предложений и на основании данных (подтвержденных документально) имеющихся у закупочной комиссии.

Согласно материалам дела заявка ИП Соболевой Э.В. содежит предложение о цене товара 1 200 000,00 рублей без НДС, срок поставки водогрейных котлов 10 (десять) дней с даты заключения договора, заявка второго участника содержит предложение о цене товара 1 269 000,00 рублей, срок поставки в течение 9 календарных дней с даты подписания договора, заявка победителя запроса предложений содержит предложение о цене товара 1 400 000,00 рублей, срок поставки в течение 8 календарных дней с даты заключения договора.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в пункте 9 раздела 1.4 «Информационная карта» документации о запросе предложений указано, что цена договора сформирована с учетом всех расходов, связанных с исполнением договора, в том числе налогов, сборов, транспортных расходов и других обязательных платежей.

При этом в закупочной документации не было определено, что если в запросе предложений принимают участие организации, как являющиеся, так и не являющиеся плательщиками НДС ("традиционщики" и "спецрежимники"), каким образом осуществляется сравнение их ценовых предложений.

Следовательно, закупочной комиссией, созданной Заказчиком, неправомерно ценовые предложения участников, предложивших цену с НДС, были уменьшены на 20%.

Кроме того, согласно позиции изложенной Судебной коллегией по экономическим спорам ВС РФ в Определении от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019 применительно к закупкам, проводимым на основании ФЗ «О закупках», при оценке заявок заказчик работ (услуг) не вправе уменьшать (увеличивать) предложенную участником цену договора на сумму НДС.

**Таким образом, довод Заявителя является обоснованным.**

Закупочной комиссией, созданной Заказчиком, нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Соболевой Э.В. обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию, созданную Заказчиком – ООО «С-НЕРУД», нарушившей пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».
3. Заказчику, закупочной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк – АСТ», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.Е. Титова