

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации общества с ограниченной ответственностью «ВИП-технологии»

Дело № 27-ВП-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 марта 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 марта 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, от 30.12.2014 №339 в составе:

<...>

при участии представителя:

от Заказчика: <...>

от Уполномоченного органа: <...>;

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью «ВИП-технологии»: <...>

рассмотрев информацию общества с ограниченной ответственностью «ВИП-технологии» (далее – ООО «ВИП-технологии») о нарушении аукционной комиссией Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

01.03.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии поступила информация ООО «ВИП-технологии»,

указывающая на признаки нарушения аукционной комиссией Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам и Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на предоставление услуг связи по передаче информации аппаратно-программных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ «Поток-ПДД» (изв. № 0115200001116000114).

В информации ООО «ВИП-технологии» указывает на неправомерное признание победителем, в результате рассмотрения единственной заявки, ООО «Контакт ТК», в связи с несоответствием его заявки требованиям законодательства о контрактной системе, в связи с отсутствием лицензии на телематические услуги связи, действующей на территории Чувашской Республики и отсутствием развернутой сети связи на территории по Чувашской Республике.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа нарушение законодательства о контрактной системе не признали, считают, что аукционная комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе. По мнению представителей Уполномоченного органа и Заказчика, заявка участника ООО «Контакт ТК» признана соответствующей требованиям аукционной документации обоснованно.

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило казенное учреждение Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее – Заказчик).

08.02.2016 13:24 Уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001116000114 о проведении электронного аукциона на предоставление услуг связи по передаче информации аппаратно-программных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ «Поток-ПДД», с начальной (максимальной) ценой контракта 2 672 208,67 руб.

Согласно [протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 16.02.2016 №0115200001116000114-1](#) заявка ООО «Контакт ТК» признана соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе и, соответственно, общество признано победителем с ценой контракта 2 672 208,67 руб.

Частью 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы,

подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона

По смыслу частей 1, 3 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

По правилам части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7](#) и [8 части 2 статьи 62](#), [частями 3](#) и [5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что объектом закупки является предоставление услуг связи по передаче информации аппаратно-программных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ «Поток-ПДД», для выполнения которых Заказчиком установлено требование соответствующей лицензии.

Требования к содержанию второй части заявки утверждено в пункте 26 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» Информационной карты аукционной документации, согласно которому вторая часть заявки в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги,

являющихся объектом закупки, должна содержать **лицензию на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации и лицензию на оказание телематических услуг связи.**

Как установлено из материалов, представленных Заказчиком, ООО «Контакт ТК» в заявке на участие в электронном аукционе представлены копия лицензии №99947 от 14.06.2012 г. на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации и копия лицензии за № 94455 от 29.12.2011 г. на оказание телематических услуг связи.

При этом согласно пункту 3 приложения к лицензии №94455 от 29.12.2011 на оказание телематических услуг связи, выданной Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций лицензиату ООО «Контакт ТК», лицензиат обязан оказывать услуги связи в соответствии с данной лицензией **только на территории Свердловской области.**

Согласно аукционной документации местом поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) является Чувашская Республика.

В силу пункта 1 части 4 статьи 1 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» оказание услуг связи относится к лицензируемому виду деятельности.

В силу [статьи 2](#) Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» под лицензионными требованиями и условиями понимается совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Согласно части 1 статьи 29 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (далее - лицензия). [Перечень](#) наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и соответствующие [перечни](#) лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 46](#) Закона о связи оператор связи обязан, в том числе, оказывать пользователям услугами связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, **лицензией**, а также договором об оказании услуг связи.

Постановлением от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензию, и перечней лицензионных условий» (далее – Постановление) утвержден [перечень](#) лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи.

В соответствии с [пунктом 3 раздела XVI](#) Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи,

утвержденного постановлением Правительства РФ от 18 февраля 2005 г. N 87, оказание услуг на территории, указанной в лицензии, является одним из пунктов перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания телематических услуг связи.

Оказание услуг связи на территории одного из регионов, определенных в разделе «территория» лицензии, является выполнением лицензионных требований.

В материалах дела имеется ответ Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Чувашской Республике-Чувашии (далее – Управление) от 09.03.2016 №977-03/21 на запрос ООО «ВИП-технологии» в котором Управление сообщает, что ООО «Контакт ТК» (ИНН 6670006094) является владельцем лицензий №99045 на услуги связи по предоставлению каналов связи (территория оказания услуг – Российская Федерация), №99947 на оказание услуг связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации (территория оказания услуг связи – Российская Федерация), №94455 на оказание телематических услуг связи (территория оказания услуг связи – Свердловская область).

Кроме того, в письме сообщается о том, что ООО «Контакт ТК» (лицензиатом) на территории Чувашской Республики ввод в эксплуатацию сети электросвязи (фрагмента сети электросвязи) не осуществлялся и уведомления о вводе в эксплуатацию сети электросвязи (фрагмента сети электросвязи) не направлялись, и сведения о фактическом предоставлении услуг связи в соответствии с выданными Лицензиату лицензиями в Управлении отсутствуют.

Следовательно, аукционной комиссией неправомерно признано победителем аукциона ООО «Контакт ТК», в силу несоответствия его требований, предъявляемым к участникам закупки. Данное обстоятельство являлось основанием для отклонения заявки участника ООО «Контакт ТК».

С учетом вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС приходит к выводу о нарушении аукционной комиссией требований части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что на момент проведения проверки между Заказчиком и Победителем закупки заключен контракт и между сторонами возникли обязательные правоотношения, контрольный орган не вправе принимать решения по выдаче обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях аукционной комиссии Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и

тарифам и Заказчика – казенного учреждения Чувашской Республики «Управление автомобильных дорог Чувашской Республики» Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на предоставление услуг связи по передаче информации аппаратно-программных комплексов автоматической фото-видеофиксации нарушений ПДД РФ «Поток-ПДД» (изв. № 0115200001116000114) нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений аукционной комиссии не выдавать.
3. Направить материалы проверки в Прокуратуру Чувашской Республики для принятия мер прокурорского реагирования.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).