

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 09.06.2012 г.
Мансийск

г.Ханты-

Изготовлено в полном объеме 13.06.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

-XXXX– заместитель руководителя Управления.

Членов комиссии:

-XXXX– начальник отдела Управления,

-XXXX– государственный инспектор Управления.

В присутствии:

От Заявителя – Матяша С.И. по доверенности № 29 от 21.02.2012 года.

От Заказчика – Чекина И.А., начальник Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Саськова К.А. заместитель начальника Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре,

рассмотрев жалобу УФПС ХМАО-Югры Филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заявитель) от 04.06.2012г. № 809-ж на действия заказчика – Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре при размещении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008),

установила:

В УФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба УФПС ХМАО-Югры Филиал ФГУП «Почта России» от 04.06.2012г. № 809-ж на действия заказчика – Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре при размещении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008).

В ходе предварительного рассмотрения материалов по жалобе Заявителя на действия Заказчика, аукционной комиссии установлено следующее:

Жалоба Заявителя соответствует положениям статьи 57, 58 Закона о размещении заказов.

Заказчиком является – Межрайонная ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Заявитель ссылается на нарушение прав участника размещения заказа, в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в действиях Заказчика, усматриваются признаки нарушения положений части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В целях рассмотрения жалобы Заявителя, на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94, Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и Приказа ФАС от 14.11.2007г. № 379 «Об административном регламенте» была проведена внеплановая камеральная проверка размещения государственного заказа, и запрошена информация, материалы, документы (заверенные копии) необходимые для проведения проверки размещения государственного заказа путем запроса котировок.

В результате проведения внеплановой камеральной проверки установлено следующее:

Извещение о проведении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008) размещено на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru 31.05.2012 года

Срок окончания приема котировочных заявок установлен до 06.06.2012 года 09 часов 00 минут по местному времени.

В соответствии с требованием Управления ФАС по ХМАО-Югре от 06.06.2012 года № 03/АМ-2525 данный запрос котировок приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

1. Частью 1 статьи 42 Закона о размещении заказов установлено, что под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на [официальном сайте](#) извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных [частями 5](#) и [6](#) настоящей статьи и [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6.1 статьи 10 Закона о размещении заказов, Приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 N 273 "Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков" утверждена номенклатура товаров, работ, услуг для нужд заказчиков. Данной номенклатурой предусмотрен Код ОКДП 6412000 Услуги курьерские, кроме услуг национальной почты (услуги, оказываемые негосударственными предприятиями почтовой связи). Таким образом, Номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков предусмотрены услуги, не оказываемые предприятиями федеральной почтовой связи.

Федеральным законом от 17.07.1999 N 176-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "О почтовой связи", которым руководствуется в своей деятельности Почта России, установлено, что почтовая связь в Российской Федерации осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями почтовой связи, иными операторами почтовой связи и предназначается для оказания услуг почтовой связи гражданам, органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации,

органам местного самоуправления и юридическим лицам.

В соответствии с Уставом, ФГУП Почта России осуществляет прием, доставку почтовых отправлений.

При этом, почтовые отправления – это адресованные письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры, письменная корреспонденция - простые и регистрируемые письма, почтовые карточки, секограммы, бандероли и мелкие пакеты.

Между тем, Законом РФ «О почтовой связи» не предусмотрено оказание курьерских услуг, то есть услуг по доставке обычной (не оформленной как почтовое отправление) корреспонденции.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что данный запрос котировок должен был быть размещен для субъектов малого предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 15 Закона о размещении заказов. Между тем, в извещении о проведении запроса котировок данные сведения отсутствуют.

Положениями статьи 153 ГК РФ установлено, что любой договор, к которым отнесены государственные (муниципальные) контракты, является актом волеизъявления сторон, в связи с чем, Заказчик вправе заключить договор на оказание курьерских услуг, не оказываемых в соответствии с Законом «О почтовой связи» государственными предприятиями.

Налоговым Кодексом РФ предусмотрено информирование налогоплательщиков исчисленной сумме налогов, об имеющейся задолженности по налогам и сборам.

Между тем, Налоговый Кодекс РФ не устанавливает обязательных требований об отправке всех почтовых отправлений налогоплательщикам заказными письмами.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика не нарушают требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2. В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном [частью 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока.

Начальная (максимальная) цена контракта согласно извещению о проведении запроса котировок составляет 249 600 рублей 00 копеек.

Согласно информации с официального сайта http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/events_journal/show?notificationId=3477254 извещение о проведении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008) было размещено 31.05.2012 года в 15 часов 25 минут.

Начало подачи котировочных заявок установлено Заказчиком - 01.06.2012 года в 09 часов 00 минут. Окончание подачи котировочных заявок установлено Заказчиком - 06.06.2012 года в 09 часов 00 минут.

На основании вышеизложенного, общий срок приема котировочных заявок составил 3 (три) рабочих дня.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении срока размещения на официальном сайте извещения о проведении рассматриваемого запроса котировок.

Правильность вышеуказанного подхода при расчёте количества дней с момента размещения извещения и до окончания срока представления котировочных заявок подтверждается судебной практикой, а именно постановлением от 16.08.2010 Федерального Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу № А10-5443/2009. При этом, письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.08.2011 № Д28-240, также не опровергает правильность такого расчёта. Так, в указанном письме сказано следующее: «Таким образом, для представления котировочных заявок отводится четыре полных рабочих дня».

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь статьей 17, пунктом 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ и Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ", Комиссия Управления,

решила:

1. Признать жалобу УФПС ХМАО-Югры Филиал ФГУП «Почта России» от 04.06.2012г. № 809-ж на действия заказчика – Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре при размещении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008) необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Межрайонная ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении сроков размещения на официальном сайте сети Интернет извещения о проведении запроса котировок.
3. Выдать Заказчику - Межрайонная ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание: Решение может быть обжаловано в судебном порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Резолютивная часть объявлена 09.06.2012 г.
Мансийск

г.Ханты-

Изготовлено в полном объеме 13.06.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управление) по

контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- И.А. Тарханов – заместитель руководителя Управления.

Членов комиссии:

- А.Г. Миронов – начальник отдела Управления,

- В.Г. Буров – государственный инспектор Управления.

на основании своего Решения от 09.06.2012 года по рассмотрению жалобы УФПС ХМАО-Югры Филиал ФГУП «Почта России» (далее - Заявитель) от 04.06.2012г. № 809-ж на действия заказчика – Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре при размещении запроса котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008), руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом № 379 от 14.11.2007 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в целях устранения выявленных нарушений ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении сроков размещения на официальном сайте сети Интернет извещения о проведении запроса котировок:

- аннулировать запрос котировок на оказание по приемке, доставке, возврату всех видов корреспонденции альтернативными почтовыми (курьерскими) службами (организациями) для Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (извещение № 0387100009212000008) путем отмены извещения о проведении данного запроса котировок.

2. В срок до 25.06.2012 года исполнить предписание.

3. В срок до 27.06.2012 года представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении данного предписания с приложением подтверждающих документов.

4. Контроль исполнения настоящего предписания возложить на начальника отдела

государственных заказов Миронова А.Г.

Примечание: Предписание может быть обжаловано в судебном порядке.