

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-2129/2022

14 декабря 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев видеоконференцсвязи жалобу ООО ОП «Терра» (вх. №19521/22 от 05.12.2022) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая поликлиника № 1» (ГАУЗ НСО «ГКП № 1») при проведении закупки на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: <...>),

в присутствии представителей ГАУЗ НСО «ГКП №1» <...> (по доверенности от 09.12.2022), в отсутствие представителя заявителя, извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО ОП «Терра» (вх. №19521/22 от 05.12.2022) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская клиническая поликлиника № 1» (ГАУЗ НСО «ГКП № 1») при проведении закупки на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: <...>.

Заявитель сообщает следующее.

В извещении о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране здания ГАУЗ НСО «ГКП № 1», расположенного по адресу: <...> и прилегающих территорий, в документации о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в части 1, пункт 8.3. указано: подача окончательных предложений о цене договора проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса. Продолжительность приема окончательных предложений о цене договора составляет три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. В пункте 11.1. указано:

- дата рассмотрения первых частей заявок: 24.11.2022;
- дата рассмотрения вторых частей заявок: 30.11.2022;
- дата подачи окончательных ценовых предложений: 02.12.2022;
- дата рассмотрения ценовых предложений: 02.12.2022;
- дата подведения итогов закупки: 09.12.2022.

02 декабря 2022 года, в соответствии с документацией о проведении конкурса, ООО ОП «ТЕРРА» решило разместить окончательное ценовое предложение и обнаружило, что протокол подведения итогов конкурса уже размещен с указанием победителя.

ГАУЗ НСО «Городская клиническая поликлиника №1» представила следующие возражения на жалобу ООО ОП «ТЕРРА».

ГАУЗ НСО «ГКП № 1» 14.11.2022 разместило конкурс в электронной форме на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: <...> и прилегающих территорий для субъектов малого и среднего предпринимательства извещение на ЕИС № 32211842943 (торговая площадка РТС-тендер) на сумму 2 959 944 (два миллиона девятьсот пятьдесят девять тысяч девятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек.

При интеграции документации из ГИС НСО в ЕИС возникли ошибки при выгрузке документа; поле «Окончательное предложение» (для субъектов малого и среднего предпринимательства) не включено в актуальную версию описания указанного способа закупки конструктора, иными словами Ошибка интеграции на ЕИС.

В личном кабинете на торговой площадке РТС-тендер предусмотрена возможность подачи окончательных ценовых предложений.

На момент окончания срока подачи заявок 22.11.2022 9 час. 00 мин. было подано на участие в конкурсе три заявки, которые были рассмотрены, участники допущены. Протоколы были опубликованы в соответствии с конкурсной документацией.

После публикации протокола рассмотрения заявок на торговой площадке РТС-тендер у участников закупки не появилась техническая возможность подать окончательное ценовое предложение, которая была предусмотрена в личном кабинете.

По результатам обращения в Техническую поддержку электронной площадки (РТС-тендер) было обнаружено, что при интеграции из ЕИС необходимые поля по окончательным предложениям не выгрузились, т.к. это техническая ошибка на стороне разработчиков. На данном этапе проведения конкурса внести изменения или отменить закупку невозможно согласно Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ НСО «ГКП № 1».

На основании вышеизложенного, итоги конкурса были подведены с учетом ценовых предложений, поданных в заявках участников. При проведении конкурса не были ущемлены интересы и права всех участников, итоги конкурса подведены с учетом ценовых предложений, поданных участниками в своих заявках.

ООО ОП «Терра» не смогло разместить Окончательное ценовое предложение не по вине ГАУЗ НСО «ГКП № 1», а в результате технической ошибки, а именно: в документации конкурса, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ извещения 32211842943) предусмотрен этап сопоставления дополнительных ценовых предложений. При создании проекта извещения в ГИСЗ НСО данный этап был добавлен и для него была заполнена необходимая информация, однако, при выгрузке проекта извещения в ЕИС возникли технические ошибки. В результате, выгрузить проект извещения в ЕИС удалось только после исключения этапа сопоставления дополнительных ценовых предложений.

При рассмотрении жалобы представители ГАУЗ НСО «ГКП № 1» поддержали ранее представленные доводы. Дополнительно было пояснено, что в результате общения заказчика в технической поддержке электронной торговой площадки установлено, что в настоящее время отсутствует техническая возможность при проведении закупки в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства подать окончательные ценовые предложения.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ГАУЗ НСО «ГКП № 1» 14.11.2022 разместило извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: <...> и

прилегающих территорий для субъектов малого и среднего предпринимательства извещение на ЕИС № 32211842943 (торговая площадка РТС-тендер) на сумму 2 959 944 (два миллиона девятьсот пятьдесят девять тысяч девятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок 14.11.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 22.11.2022 09:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения вторых частей заявок 30.11.2022.

Дата подведения итогов 02.12.2022 (МСК+4).

Пунктом 8 Извещения о проведении конкурса предусмотрена подача участниками окончательных предложений о цене договора.

Подача окончательных предложений о цене договора проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса. Продолжительность приема окончательных предложений о цене договора составляет три часа. Время начала проведения такой процедуры устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик.

Днем подачи окончательных предложений о цене договора является рабочий день, следующий после истечения одного рабочего дня с даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в конкурсе. В случае, если дата проведения процедуры подачи окончательных предложений о цене договора приходится на нерабочий день, день проведения указанной процедуры переносится на следующий за ним рабочий день.

С момента завершения подачи окончательных предложений о цене договора оператор электронной площадки формирует протокол подачи окончательных предложений и направляет заказчику вторые части заявок на участие в конкурсе, поданные участниками такого конкурса.

На участие в торгах поступило 3 заявки, которые признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Все участники не смогли подать окончательные предложения о цене договора в силу отсутствия технической возможности. Данный этап конкурса не проводился. При рассмотрении жалобы представитель Заказчика признал факт осведомленности о наличии ошибки при формировании документации (выгрузке) на момент 14.11.2022.

Вместе с тем документы и сведения, указывающие на принятие исчерпывающих мер по установлению технической ошибки, в материалы жалобы не представлены.

Конкурсная комиссия заказчика оценила заявки участников и признала победителем ООО ЧОП «НЕОКОМ-СБ», подавшим лучшее ценовое предложение.

Рассмотрев материалы жалобы, выслушав доводы представителей ГАУЗ НСО «ГКП № 1», Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что определение конкурсной комиссией ГАУЗ НСО «ГКП № 1» победителя конкурса без проведения этапа оценки окончательных ценовых предложений, как было установлено пунктом 8 Извещения о закупке является нарушением порядка организации и проведения торгов. Данные действия заказчика могли повлиять на результат торгов и привести к ограничению конкуренции между участниками закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ОП «Терра» (вх. №19521/22 от 05.12.2022) на действия ГАУЗ НСО «ГКП № 1» при проведении закупки на оказание услуг по охране помещений, расположенных по адресам: <...> и прилегающих территорий <...> обоснованной.

2. Выдать ГАУЗ НСО «ГКП № 1» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>