

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 02-23/2011 об административном правонарушении

«29» апреля 2011 года
г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России <...> , рассмотрев протокол об административном правонарушении от 18.04.2011, составленный в отношении должностного лица администрации городского поселения «Город Медынь» и иные материалы дела № 02-23/2011, в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – <...>, в присутствии его защитника <...> на основании доверенности,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения плановой выездной проверки на основании приказа Калужского УФАС России от 08.09.2010 № 204 в отношении Администрации (исполнительно-распорядительный орган) городского поселения «Город Медынь» (далее – Администрация) установлено, что в период 2009-2010 годов между Администрацией и МУП «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства г.Медынь» (далее - МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь») заключались договоры о предоставлении субсидий из бюджета городского поселения «Город Медынь». Субсидии предоставлялись на строго определенные цели, согласно Положению о предоставлении субсидий из бюджета городского поселения «Город Медынь» МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь» (далее – Положение), утвержденное Решением городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 28.04.2010 №193.

Решением городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 25.12.2008 № 172 «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2009 и плановый период 2010-2011 годов» утверждены основные характеристики бюджета городского поселения на 2009 год, а также на 2010 и на 2011 года, ведомственная структура расходов.

Приложением 3 к Решению Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 25.12.2008 №172 определено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов в ведомственной структуре на 2009 год. Так, согласно указанному Приложению 3 (в ред. решения от 25.12.2008 №172) для МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь» по КБК 853 по разделу 0500

(жилищно-коммунальное хозяйство) в качестве бюджетных ассигнований предусмотрена сумма 2 890 000 рублей. По КВК 854 для МУП «Управление энергетики и ЖКХ муниципального района Медынский район» в качестве бюджетных ассигнований предусмотрена сумма - 3 285 216 рублей.

Решением городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 26.02.2009 №176 в Решение городской Думы от 25.12.2008 №172 «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов» были внесены соответствующие изменения и дополнения, в соответствии с которыми из приложения 3 (распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов в ведомственной структуре на 2009 год) исключены строки, касающиеся распределения бюджетных ассигнований в отношении МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь» и МУП «Управление энергетики и ЖКХ муниципального района Медынский район», а также на субсидии юридическим лицам.

Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 22.12.2009 № 226 «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2010 и плановый период 2011-2012 годов» были утверждены основные характеристики бюджета городского поселения на 2010 год, а также на 2011 и на 2012 года, ведомственная структура расходов. Указанным Решением предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов в ведомственной структуре на 2010 год, в том числе на выполнение функций органами местного самоуправления, жилищно-коммунальное хозяйство (жилищное хозяйство, благоустройство и др.). На 2010 год в соответствии с указанным Решением сумма субсидий юридическим лицам не предусмотрена.

Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 28.04.2009 № 193 в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, как следует из его текста, утверждено Положение о предоставлении субсидий из бюджета городского поселения «Город Медынь» МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь», разработанное в соответствии с решением Городской Думы городского поселения «О бюджете городского поселения «Город Медынь» на 2009 и плановый период 2010-2011 годов» и устанавливающее порядок предоставления субсидий из бюджета городского поселения «Город Медынь» муниципальному унитарному предприятию МУП «Управление энергетики и ЖКХ г. Медынь» для возмещения затрат по содержанию имущества городского поселения «Город Медынь» и выполнению работ и услуг для нужд городского поселения «Город Медынь».

Так, в 2010 году между Администрацией городского поселения «Город Медынь» и Предприятием заключены следующие договоры на предоставление субсидий:

- договор о предоставлении субсидии № 5 от 25.01.2010 в целях обеспечения работ по эксплуатации электроустановок уличного освещения города Медынь за период с 25.01.2010 по 31.03.2010 года в размере 98648

рублей 25 копеек;

- договор о предоставлении субсидии № 6 от 25.01.2010 в целях обеспечения работ по проведению субботников на территории города Медынь в первом квартале 2009 года в размере 99900 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 15 от 09.04.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на приобретение горячей асфальтобетонной смеси марки 1 Б-1 в количестве 35 тонн для ремонта дорожного покрытия ул. Кирова в размере 92615 рублей 25 копеек;

- договор о предоставлении субсидии № 16 от 16.04.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на приобретение материалов на проведение субботников в размере 99999 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 14 от 19.04.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на выплату заработной платы подсобным рабочим, занятым на благоустройстве города в размере 99999 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 17 от 28.04.2010 в целях обеспечения работ по благоустройству территории кладбища города Медынь во 2 квартале в размере 30000 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 25 от 10.06.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на приобретение материалов для уличного освещения в размере 50000 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 29 от 16.07.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на приобретение горячей асфальтобетонной смеси марки 1 Б-1 в количестве 35 тонн для ремонта дорожного покрытия в размере 97605 рублей 86 копеек;

- договор о предоставлении субсидии № 30 от 16.07.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на озеленение в размере 30000 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 31 от 16.07.2010 в целях благоустройства города Медынь, а именно на приобретение материалов, на проведение субботников в третьем квартале 2010 года в размере 50000 рублей;

- договор о предоставлении субсидии № 33 от 04.08.2010 в целях обеспечения работ по устройству ограждения территории кладбища города Медыни в размере 97336 рублей.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 27.12.2009, от 05.04.2010) предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной (государственной) преференцией.

Предоставление хозяйствующему субъекту муниципальной преференцией в нарушении главы 5 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» создает для данного хозяйствующего субъекта преимущества, которые обеспечивают ему по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Муниципальные преференции могут предоставляться исключительно в целях, предусмотренных частью 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, а также в порядке предусмотренном статьей 20 указанного Федерального закона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 27.12.2009, от 05.04.2010) муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа. Орган местного самоуправления, имеющий намерение предоставить муниципальную преференцию, подает в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление такой преференции по определенной форме с приложением установленных указанной статьей документов.

Администрация городского поселения «Город Медынь» не обращалась в адрес Калужского УФАС России с соответствующим заявлением о предоставлении Предприятию муниципальных преференций.

При рассмотрении дела установлено, что на территории городского поселения «Город Медынь» осуществляют свою деятельность в сфере ЖКХ:

- ООО «Управляющая компания Медынь»;
- МУП «Управление энергетики и ЖКХ муниципального района «Медынский район»;
- ООО «Медынские тепловые сети».

Однако, иным хозяйствующим субъектам субсидии из средств бюджета, помимо МУП «Управление энергетики и ЖКХ г.Медынь», согласно представленным пояснениям Администрации не предоставлялись.

Администрация нарушила требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (в том числе пункта 7 указанной статьи) в части предоставления МУП «Управление энергетики и ЖКХ» муниципальной преференции при осуществлении хозяйственной деятельности на территории городского поселения «Город Медынь», которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности, в нарушение порядка, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением Комиссией Калужского УФАС России от 17.11.2010 по делу №02-65/2010 (исх. от 17.11.2010 № 3988/02) установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, что является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную

ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении должностным лицом администрации городского поселения «Город Медынь» действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации которые привели (могли привести) к недопущению, ограничению конкуренции.

Объектом совершенного правонарушения являются общественные отношения, связанные с установленным порядком предоставления отдельным хозяйствующим субъектам муниципальных преференций.

Объективная сторона совершенного административного правонарушения выражена в нарушении установленного порядка предоставления муниципальных преференций, что повлекло (могло повлечь) ограничения конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Вышеназванные договоры о предоставлении субсидии подписывались должностным лицом администрации городского поселения «Город Медынь».

В соответствии со статьей 37 Устава городского поселения «Город Медынь», утвержденного Решения Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 27.10.2005 №16 (далее – Устав) Администрация поселения «Город Медынь» является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции, а также наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно части 1 статьи 39 Устава должностное лицо городского поселения «Город Медынь» осуществляет общее руководство деятельностью администрации городского поселения, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации действующим законодательством и Уставом; заключает от имени администрации городского поселения договоры в пределах своей компетенции; организует разработку проекта местного бюджета (кроме сметы расходов, связанных с деятельностью Городской Думы); осуществляет иные полномочия, что также закреплено и в Положении об администрации муниципального образования городского поселения «Город Медынь» утвержденного Решением Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 19.12.2005 №26.

Согласно части 3 статьи 39 Устава должностное лицо администрации городского поселения «Город Медынь» несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации городского поселения в соответствии с действующим законодательством.

<...> является должностным лицом Решения Городской Думы городского поселения «Город Медынь» от 14.05.2010 № 13, а также трудового договора (контракта) от 17.05.2010.

На основании указанного, должностное лицо администрации городского поселения «Город Медынь» <...>, чьи действия по предоставлению преференции МУП «Управляющая организация г. Медынь» с нарушением

требований, установленных антимонопольным законодательством, повлекли (могли повлечь) ограничение, устранение конкуренции, является субъектом административного правонарушения.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях <...> администрации городского поселения является должностным лицом. Согласно указанной статье должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

С учетом материалов дела <...> имела возможность не допустить совершение административного правонарушения, однако при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не приняла все зависящие от нее меры для соблюдения норм действующего антимонопольного законодательства.

<...> не предвидела возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя могла и должна была их предвидеть, соответственно правонарушение совершено по неосторожности.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем обнаружения административного правонарушения, а именно 18.02.2011.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения соответствующих договоров, а именно географические границы городского поселения «Город Медынь».

На основании изложенного, должностным лицом администрации городского поселения «Город Медынь» <...> совершено административное правонарушение, выразившееся в совершении действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели (могли привести) к ограничению, устранению конкуренции, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе рассмотрения дела № 02-23/2011 не установлены обстоятельства, в соответствии со статьей 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях смягчающие административную ответственность и в соответствии со статьей 4.3 указанного Кодекса отягчающие административную ответственность.

С учетом характера административного правонарушения, представляющего собой существенную угрозу правоохраняемым интересам в сфере антимонопольного регулирования и обстоятельств дела, основания для освобождения <...> по малозначительности совершенного административного правонарушения отсутствуют.

Оценив материалы дела, характер и степень общественной опасности административного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьей 23.48, статьей 29.7, частью 1 статьи 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь <...> к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя – начальник
отдела Калужского УФАС

<...>