

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/15-580/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

01.04.2021

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

#### УСТАНОВИЛ:

В Ростовское УФАС России из прокуратуры г. Ростова-на-Дону поступили материалы проверки соблюдения законодательства о водоснабжении и водоотведении при осуществлении органами исполнительной власти и органами местного самоуправления функций и контрольно-надзорных функций в установленной сфере.

В целях полного и всестороннего рассмотрения поступивших материалов в адрес Администрации г. Ростова-на-Дону (далее – Администрация) и ее структурных подразделений направлен запрос о предоставлении сведений и документов, ходимых для рассмотрения указанных материалов проверки.

В ответ на запрос представлены документы, анализ которых показал следующее.

Согласно п.п. 4, 8 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам значения городского округа относятся, в том числе: организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа.

Согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенции, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации).

Согласно п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ред. от 30.09.2017) (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, частным физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и

финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг.

в соответствии с подпунктом 3 п. 2 ст. 78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или иными уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно п. 3 ст. 78 БК РФ установлено, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе, критерии и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий.

В соответствии со ст. 78 БК РФ постановлением Администрации г. Ростова н/Д от 14.06.2017 № 1068 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города Ростова-на-Дону (далее – Положение № 1068).

Согласно п. 1.1 Положения № 1068 настоящее Положение определяет порядок предоставления субсидий из средств городского и (или) областного бюджетов муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города Ростова-на-Дону (далее - субсидия).

Согласно п. 1.2 Положения № 1068 целью предоставления субсидии муниципальным предприятиям жилищно-коммунального хозяйства города Ростова-на-Дону (далее - муниципальные предприятия) является возмещение затрат по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальной собственности на:

1. обеспечение безопасности на гидротехнических сооружениях и противопаводковые мероприятия (содержание, эксплуатация, ремонт, предотвращение и ликвидация аварий гидротехнических сооружений, механическая и биологическая очистка стока и пропуск паводковых вод для предотвращения подтоплений территории города);

2. содержание и ремонт систем водопонижения (содержание, ремонт, эксплуатация и техническое обслуживание систем водопонижения, промывка трубопроводов, ударно-вращательное бурение скважин);

3. обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения и техническое обслуживание, ремонт, наладка электрических сетей наружного освещения и праздничной декоративной подсветки (иллюминации), ликвидация аварий электрических сетей, осветительной арматуры и оборудования, оплата электроэнергии, содержание оперативно-диспетчерской службы) (указанный абзац в силу в соответствии с Постановлением Администрации г. Ростова н/Д от 14.06.2020 № 988).

Согласно п. 2.1 Положения № 1068 муниципальные предприятия могут претендовать на

ление субсидий при условии представления в том числе копий исполненных ципальных договоров, заверенных в установленном порядке, подтверждающих опытного выполнения работ по содержанию объектов жилищно-коммунального иства муниципальной собственности по аналогичным видам деятельности за едние три года.

ответствии с п. 2.3 Положения № 1068 муниципальные предприятия могут эндовать на получение субсидий при соответствии требованиям, которым должны зетствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов равление благоустройства и лесного хозяйства города Ростова-на-Дону, в том э, наличие исполненных муниципальных договоров, заверенных в установленном дке, подтверждающих опыт успешного выполнения работ по содержанию объектов ично-коммунального хозяйства муниципальной собственности по аналогичным м деятельности за последние три года.

где рассмотрения материалов установлено, что получателями субсидий на вании заключенных договоров на предоставление субсидий в соответствии с жением № 1068 являются:

луниципальное специализированное унитарное предприятие по ремонту, ительству и эксплуатации искусственных сооружений (в 2018 году получено 2 456 000 в 2019 – 2 456 000 руб.; в 2020 – 9 800 273 руб.);

ниципальное предприятие «Ростовводстройэксплуатация» (в 2018 году получено 23 38 руб.; в 2019 – 27 000 000 руб.; в 2020 – 24 885 453 руб.);

ниципальное казенное предприятие «Ростгорсвет» (в 2018 году получено 223 096 3 руб.; в 2019 – 315 942 300 руб.; в 2020 – 315 933 894,40 руб.).

м образом, анализ Положения № 1068, а также субъектный состав получателей идий свидетельствует о том, что данное Положение устанавливает не категории, а зетных получателей субсидий из бюджета - муниципальные предприятия, имеющие выполнения работ по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства ципальной собственности. Действующее законодательство не предусматривает, : субъектный состав участников товарного рынка жилищно-коммунального хозяйства ничивается только муниципальными предприятиями, к видам деятельности которых сится жилищно-коммунальное обслуживание населения. Следовательно, таким м деятельности вправе заниматься любой хозяйствующий субъект.

соответствии со ст. 78 БК РФ постановлением Администрации г. Ростова н/Д от .2011 № 63 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий из кета города муниципальным предприятиям, осуществляющим содержание и нт сетей дождевой канализации и их очистных сооружений, подземных пешеходных ходов (далее – Положение № 63).

асно п. 1 Положения № 63 настоящее Положение определяет порядок оставления субсидий муниципальным предприятиям, осуществляющим ружание и ремонт сетей дождевой канализации и их очистных сооружений, емных пешеходных переходов (далее - субсидии).

гом 2 Положения № 63 установлено, что субсидии предоставляются муниципальным ,приятиям на возмещение затрат в связи с выполнением ими работ по содержанию

эмонту сетей дождевой канализации и их очистных сооружений, подземных ходных переходов (далее - муниципальные предприятия).

е рассмотрения материалов установлено, что получателем субсидий на основании оченных договоров на предоставление субсидий в соответствии с Положением № 63 является Муниципальное специализированное унитарное предприятие по ремонту, строительству и эксплуатации искусственных сооружений (в 2017 году получено 11 554 руб.; в 2018 – 24 966 347 руб.; в 2019 – 21 479 012 руб.; в 2020 – 31 461 620 руб.)

и образом, анализ Положения № 63, а также субъектный состав получателей субсидий свидетельствует о том, что данное Положение устанавливает не категории, а конкретного получателя субсидий из бюджета - Муниципальное специализированное унитарное предприятие по ремонту, строительству и эксплуатации искусственных сооружений. Действующее законодательство не предусматривает, что субъектный состав участников товарного рынка жилищно-коммунального хозяйства ограничивается только муниципальными предприятиями, к видам деятельности которых относится жилищно-коммунальное обслуживание населения. Следовательно, таким видом деятельности вправе заниматься любой хозяйствующий субъект.

ая позиция согласуется с судебной практикой: определение Верховного Суда РФ от 03.01.2020 по делу № А57-19421/2018, определение Верховного Суда РФ от 23.01.2020 по делу № А57-19423/2018, определение Верховного Суда РФ от 03.12.2018 по делу № А83-3/2017, определение Верховного Суда РФ от 27.03.2018 по делу № А47-279/2017.

основании изложенного, Положение № 1068 и Положение № 63 противоречат положениям антимонопольного законодательства, поскольку ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов и) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к устранению, ограничению, устранению конкуренции.

указанные обстоятельства послужили основанием для выдачи Администрации, в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 1271/04 от 25.01.2021) в срок до 01.03.2021.

мо с вышеуказанным предупреждением направлено в адрес Администрации и передано согласно почтовому идентификатору об отправлении.

министрация указанное предупреждение в установленный срок не исполнила.

указанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении Администрацией предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ответствии с ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для исполнения предупреждения.

сновании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 19.03.2021 № 107 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении

монопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией ч. 1 ст. 3 «О защите конкуренции».

согласуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

значить дело № 061/01/15-580/2021 к рассмотрению **на 12.05.2021 в 14 час. 15 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.

При рассмотрении настоящего дела можно принять в режиме видеоконференции.

Участия в рассмотрении дела участникам необходимо:

прийти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/6737668244>

В даты рассмотрения дела направить на адрес <...> документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела (доверенность, паспорт).

Пригласить к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя – Прокуратуру г. Ростов-на-Дону.

Пригласить к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – Администрацию.

Пригласить к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц – муниципальное специализированное унитарное предприятие по ремонту, строительству и эксплуатации искусственных сооружений; Муниципальное предприятие «Водостройэксплуатация».

**Администрации представить в Ростовское УФАС России в срок до 07.05.2021 следующие документы (заверенные копии) и информацию:**

письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы права включения в перечень № 1068 и Положение № 63 пунктов, в которых установлены не категории, а конкретные получатели субсидий на возмещение затрат из бюджета - муниципальные предприятия, имеющие опыт выполнения работ по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальной собственности либо опыт выполнения работ по содержанию и ремонту сетей дождевой канализации и их очистных сооружений, емкостных пешеходных переходов, при том что субъектный состав участников товарного рынка жилищно-коммунального хозяйства не ограничивается только муниципальными предприятиями.

Письменные пояснения: внесены ли в настоящее время изменения в Положение № 1068 и Положение № 63, либо приняты иные акты, регламентирующий порядок предоставления субсидий (представить подтверждающие документы).

Копии заключенных с получателями субсидий договоров на предоставление субсидий, предусмотренных Положением № 1068 и Положением № 63 за истекший период с 01.01.2021 года.

копии представленных получателями субсидий документов, предусмотренных п. 2.11 Положения № 1068 и п. 8 Положения № 63 (за истекший период 2021 года, за каждый квартал);

копии представленных получателями субсидий отчетов, предусмотренных п. 3.1 Положения № 1068 (за истекший период 2021 года, за каждый квартал).

Оставление информации возможно на электронный адрес: <...>