

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена « 03 » ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено « 13 » ноября 2017 года

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <...>, рассмотрев дело № 1-11-82/00-30-17, возбужденное в отношении ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» (ИНН 7726287187), ООО «Промрадиосвязь» (ИНН 7728553035), ООО «Интехсервис» (ИНН 7727776913) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа ФАС России от 22.04.2016 № 521/16 Контрольно-инспекционным управлением в сфере ГОЗ была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ». По результатам проверки составлен акт проверки от 25.07.2016 № 61, которым в действиях ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, которые выразились в заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис».

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий установлено:

ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» осуществляет деятельность по разработке и реализации средств связи и телекоммуникационного оборудования, является дистрибьютором компании Hytera Communications (Китайская Народная Республика). ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» владеет правами на торговую марку «Такт», реализовывает свою продукцию самостоятельно, а также через собственную дилерскую сеть. ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» принимает участие в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закупка), в том числе в закупках в рамках государственного оборонного заказа. Генеральным директором ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» является Курильчик Андрей Владимирович.

ООО «Промрадиосвязь» осуществляет деятельность по реализации средств связи, в том числе средств связи под торговой маркой «Такт», производимых ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ». ООО «Промрадиосвязь» реализует продукцию частным

заказчикам (заказчикам, не являющимся субъектами регулирования Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также посредством участия в Закупках. Генеральным директором ООО «Промрадиосвязь» является <...>.

ООО «Интехсервис» осуществляет деятельность по реализации средств связи, посредством поставки оборудования частным заказчикам, а также путем участия в Закупках. Генеральным директором ООО «Интехсервис» является <...>.

Результаты и материалы указанной проверки явились основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-82/00-30-17.

Приказом ФАС России от 11.07.2017 № 906/17 возбуждено дело № 1-11-82/00-30-17 по признакам нарушения ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением ФАС России от 17.07.2017 № 30/48585/17 назначено рассмотрение настоящего дела на 04.08.2017

Определением ФАС России от 04.08.2017 № 30/53526/17 рассмотрения настоящего дела отложено и назначено на 08.09.2017.

Определением ФАС России от 08.09.2017 № 30/62966/17 рассмотрение настоящего дела отложено и назначено на 13.10.2017.

Определением ФАС России от 13.10.2017 № 30/71412/17 принято заключение об обстоятельствах дела № 1-11-82/00-30-17, рассмотрение настоящего дела отложено и назначено на 03.11.2017.

Комиссией ФАС России установлено, что в действиях ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на аукционах (номера извещений в единой информационной системе №№ 0373100038714000269, 0373100038714000270, 0373100038714000385, 0371200000514000003, 0366200035614006448, 0348200080414000083, 0373100038714000229, 0321100033014000019, 0146100001014000087, 0154100006014000094, 0124100003914000077, 0304100006314000055, 0124100003914000087, 0830100000914000035, 0118100009114000034, 0108100003714000079, 0876100000214000116, 0876100000214000117, 0830100000914000079, 0321100033714000107, 0373100072714000032, 0824100000514000049, 0373100088515000011, 0124100003915000042, 0815100000415000140, 0348100047615000162, 0348100047615000163, 0131100014515000200, 0348200080415000474, 0348100057515000143, 0332100030315000072, 0358100014015000091, 0866100000515000251 (далее - Аукционы).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Порядок) ФАС России проведен анализ состояния конкуренции в

объеме, установленном пунктом 10.9 Порядка и подготовлен краткий отчет (обзор) о состоянии конкуренции при проведении Аукционов, в соответствии с которым между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» установлены конкурентные отношения на Аукционах.

Заключение антиконкурентного соглашения между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» (далее — Соглашение, Картель) подтверждается следующими доказательствами:

1. Использование ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» единой инфраструктуры (одного IP адреса (195.210.184.70) при участии в Аукционах, что подтверждается письмом ЗАО «Сбербанк-АСТ» вх. ФАС России от 10.02.2017 № 20765/17, письмом ООО «РТС-тендер» вх. ФАС России от 08.08.2016 № 116367. В таблице № 1 (является приложением № 1 к настоящему Решению) указаны Аукционы, в которых ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» осуществляют действия с вышеуказанного IP адреса.

2. Минимальное снижение цены контракта от уровня начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) (от 0.5 до 1 %) при участии в закупках ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» совместно с ООО «Промрадиосвязь» и ООО «Интехсервис». Сведения подтверждаются письмом ЗАО «Сбербанк-АСТ» вх. ФАС России от 10.02.2017 № 20765/17, письмом ООО «РТС-тендер» вх. ФАС России от 08.08.2016 № 116367.

В таблице № 1 настоящего решения указаны 33 Аукциона, в которых снижение цены контракта от уровня НМЦК не превышает 1%.

При совместном участии в Аукционах №№ 1-22, указанных в таблице № 1 настоящего решения, подача ценовых предложений ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» происходила следующим образом: ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» делало один шаг аукциона, после чего ООО «Интехсервис» или ООО «Промрадиосвязь» делало равное ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» предложение. В аукционах №№ 23-33 одни участники антиконкурентного соглашения отказывались от участия в Аукционах в пользу другого участника антиконкурентного соглашения, который в результате становился победителем в Аукционах. Данное поведение на Аукционах свидетельствует об отказе от конкуренции между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» и подтверждается письмом от 11.10.2017 № 154570-ДСП/17, письмом от 12.10.2017 № 155070-ДСП/17, письмом от 13.10.2017 № 155557-ДСП/17.

3. Наличие документов, относящихся к хозяйственной деятельности ООО «Промрадиосвязь» и ООО «Интехсервис» на рабочих компьютерах сотрудников ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ».

а) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено письмо от 02.09.2015 г. № 59/ТО/59/5-721э о запросе коммерческого предложения от ФКУ ФСИН России по Пензенской области в адрес генерального директора ООО «Интехсервис» <...>.

б) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено коммерческое предложение от 05.08.2014 г. от ООО «Интехсервис» в адрес ООО «РАОПРОЕКТ».

в) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено коммерческое предложение от 14.11.2013 г. от ООО «Интехсервис» в адрес УИТ АСУиС ГУ МЧС России по г. Москве.

г) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружен пустой бланк ООО «Интехсервис»

д) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружен акт приема продукции от 2015 г., относящийся к деятельности ООО «Интехсервис».

е) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено коммерческое предложение № 327 от 24.12.2013 г. ООО «Интехсервис» в адрес Управления информационных технологий и связи МЧС России.

Документы ООО «Промрадиосвязь» на рабочих компьютерах сотрудников ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ»:

а) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено дополнительное соглашение от 21.11.2013 между ООО «Промрадиосвязь» и Управления по обеспечению мероприятий гражданской защиты г. Москвы.

б) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», обнаружено коммерческое предложение от 04.08.2014 от ООО «Промрадиосвязь» в адрес ООО «РАОПРОЕКТ»

в) На рабочем компьютере <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» обнаружено коммерческое предложение от № 9 от 22.01.2015 г. от ООО «Промрадиосвязь» в адрес МЧС России.

Таким образом, с учетом информации, изложенной в пункте № 3 настоящего решения Комиссией ФАС России установлено ведение хозяйственной деятельности сотрудниками ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» от имени ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис», что с учетом иных доказательств по делу свидетельствует о наличии между ними антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на Аукционах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

4. Переписка, обнаруженная на рабочих компьютерах сотрудников ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» также является подтверждением наличия антиконкурентного соглашения между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис».

Переписка в отношении ООО «Интехсервис»:

а) Установлено, что <...>, сотрудник ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», осуществила рассылку другим сотрудникам ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» с информацией о том, что участие в закупках будет осуществляться от имени ООО «Интехсервис». Данный факт свидетельствует о наличии соглашения об ограничении конкуренции на торгах, т.е. один из участников картеля отказывается от участия в торгах в пользу другого участника картеля.

б) Установлено, что <...>, сотрудником ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», было направлено

письмо от 15.09.2015 в адрес <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», с просьбой закупить продукцию по причине выигранного аукциона от имени ООО «Интехсервис». Данный факт свидетельствует об участии сотрудников ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» в торгах от имени ООО «Интехсервис» и подтверждает наличие между ними антиконкурентного соглашения.

в) Установлено, что <...>, сотрудником ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», письмом от 15.09.2015 было направлено письмо в адрес <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» с информацией о новом телефоне для работы с заказчиками ООО «Интехсервис».

Переписка в отношении ООО «Промрадиосвязь»:

а) Установлено, что <...>, сотрудник ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», письмом от 05.08.2014 направил в адрес <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», сообщение с информацией о логинах и паролях для доступа на электронные торговые площадки от имени ООО «Интехсервис» <...>, ООО «Промрадиосвязь» <...>. В соответствии с информацией, полученной от Сбербанк-АСТ (вх. ФАС России № 20765/17) вышеуказанные логины использовались при подаче заявок на участие в аукционах от имени ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь». Таким образом, вышеуказанная информация свидетельствует об отказе ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» от самостоятельных действий и наличии между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на Аукционах.

б) Установлено, что <...>, сотрудником ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», письмом от 09.02.2015 было направлено письмо в адрес <...>, сотрудника ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», с вложением запроса информации от УФАС России в отношении ООО «Промрадиосвязь». Данный факт свидетельствует об участии ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» в хозяйственной деятельности ООО «Промрадиосвязь», в том числе при представлении интересов общества в государственных органах.

Таким образом, в результате анализа переписки ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» Комиссия ФАС России установила, что сотрудники ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» участвуют в Закупках от имени ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь», имеют доступ к логинам и паролям от их личных кабинетов на электронных торговых площадках, подают от их имени коммерческие предложения и заявки на участие в Закупках, что является доказательством наличия между ними антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

5. Также Соглашение подтверждается письмом от 11.10.2017 № 154570-ДСП/17, письмом от 12.10.2017 № 155070-ДСП/17, письмом от 13.10.2017 № 155557-ДСП/17, письмом от 01.11.2017 № 166875-ДСП/17, письмом от 01.11.2017 № 163821-ДСП/17.

08.09.2017 в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-82/00-30-17 ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» представили Комиссии ФАС России правовую позицию по делу и заключение специалиста ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз им. Сикорского», которые были приобщены к материалам дела № 1-11-82/00-30-17:

В соответствии с вышеуказанными документами провайдером для ЗАО «Т-ХЕЛПЕР

ТЕЛЕКОМ» является ОАО «Комстар — Объединенные ТелеСистемы» (с 2011 г. присоединено к ОАО «МТС»), который осуществляет назначение IP адреса для выхода ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» в сеть интернет. ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» предоставляет в пользование ЗАО «Столичная инвестиционная компания» (ИНН 7726532255) часть серверного оборудования, принадлежащего ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ». ООО «Интехсервис» и ООО «Промрадиосвязь» осуществляют аренду помещений у арендодателя ЗАО «Столичная инвестиционная компания», которое в соответствии с условиями аренды предоставляет им услуги доступа в интернет. Адрес арендуемых помещений 117545, г. Москва, ул. Дорожная, д. 3, к. 11. Технический доступ в интернет на территорию ЗАО «Столичная инвестиционная компания» организован посредством радиорелейного оборудования, принадлежащего ЗАО «Столичная инвестиционная компания». Таким образом, использование одного IP адреса обусловлено тем, что IP адрес был предоставлен ОАО «МТС» для всего оборудования ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», а ООО «Интехсервис» и ООО «Промрадиосвязь» осуществляли выход в интернет с другого адреса (местонахождения), но, при этом IP адрес мог быть одинаковым, так как он присвоен для оборудования ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» и используется в локальных сетях вне зависимости от территории.

Комиссия ФАС России рассмотрела правовую позицию ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» и провела анализ представленной информации, в соответствии с которым было установлено, что доступ к сети интернет на территорию ЗАО «Столичная инвестиционная компания» посредством радиорелейного оборудования технически возможно, однако в тоже время сведения, представленные ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» не опровергают, а наоборот подтверждают использование ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» единой инфраструктуры для участия в Аукционах. Комиссией ФАС России установлено, что генеральным директором ЗАО «Столичная инвестиционная компания» и ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» является одно и тоже лицо - <...>. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции ЗАО «Столичная инвестиционная компания» и ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» образуют группу лиц. ЗАО «Столичная инвестиционная компания» и ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» находятся под контролем одного лица и рассматриваются ФАС России как единый хозяйствующий субъект. В настоящем деле использование одного и того же IP адреса свидетельствует о предоставлении группой лиц, в составе ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ЗАО «Столичная инвестиционная компания», единой инфраструктуры для ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь», которая в дальнейшем использовалась ими для совместного участия в Аукционах.

Учитывая вышеизложенную информацию, вывод о наличии между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах основывается на совокупности следующих фактов:

1. участие ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» в хозяйственной деятельности ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь»;
2. доступ сотрудников ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» к личным кабинетам ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь», используемых для подачи заявок и ценовых предложений на торговых площадках при участии в закупках;
3. использование одного и того же IP адреса при совместном участии в закупках;

4. минимальное снижение начальной максимальной цены контракта при совместном участии в закупках или отказ одного из участников Соглашения от участия в Аукционах в пользу другого участника Соглашения, который в результате стал победителем.

5. отсутствие конкуренции при совместном участии в закупках, а также систематичность действий при подаче ценовых предложений на торгах.

Комиссией ФАС России установлено, что антиконкурентное соглашение между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Промрадиосвязь», ООО «Интехсервис» было заключено не позднее 22.09.2014 (с даты публикации первого извещения № 0373100038714000269) и длилось до момента подписания государственного контракта № 1710753793015000263, заключенного в результате проведения последнего из рассматриваемых Аукционов т.е. до 16.10.2015.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В результате заключения и реализации ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» антиконкурентного соглашения участниками картеля был получен доход в размере:

1. ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» — 92 781 709, 77 руб. ;
2. ООО «Промрадиосвязь» — доход не был получен;
3. ООО «Интехсервис» — 15 963 308, 79 руб.

В связи с прекращением действия антиконкурентного соглашения между ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» выдача предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не требуется.

Таким образом, в действиях ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ», ООО «Интехсервис», ООО «Промрадиосвязь» Комиссией ФАС России установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «Т-ХЕЛПЕР ТЕЛЕКОМ» (ИНН 7726287187), ООО «Промрадиосвязь» (ИНН 7728553035), ООО «Интехсервис» (ИНН 7727776913) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации антиконкурентного соглашения Ответчикам не

выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Направить материалы дела № 1-11-82/00-30-17 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для проведения проверки в порядке ст. 144, 145 УПК РФ.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.