

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2/2023

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«26» января 2023 г.

г. Барнаул

Во исполнение поручения ФАС России № СП/11696/20 от 17.02.2020 управлением ФАС по Алтайскому краю установлено, что 28.02.2022 администрацией Заринского района Алтайского края принято постановление № 121 «О создании муниципального унитарного предприятия «ВодоСнабжение» Заринского района Алтайского края и утверждении его устава». 05.03.2022 внесена запись в ЕГРЮЛ о создании вышеуказанного предприятия, учредителем которого является муниципальное образование Заринский район Алтайского края в лице администрация Заринского района Алтайского края.

Частью 1 ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрен общий запрет на создание (в том числе путем реорганизации) унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных этой же статьей.

Указанной нормой предусмотрено, что запрет на деятельность унитарных предприятий не распространяется, в том числе, на унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сферах естественных монополий.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

захоронение радиоактивных отходов;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Таким образом, к деятельности в сфере естественных монополий может быть отнесена деятельность МУП «<...>» Заринского района Алтайского края: «оказание услуг потребителям (организациям, предприятиям, гражданам) по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры (п. 2.2 Устава).

Вместе с тем, согласно п. 2.2 Устава МУП «<...>» Заринского района Алтайского края предприятие осуществляет виды деятельности, не относящиеся к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающих под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35¹ Закона № 135-ФЗ, а именно:

- «контроль качества воды в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, эксплуатация систем водоснабжения и водозабора и их ремонт, технический контроль и надзор за пользованием водой потребителями, учет количества потребленной воды и отведенной воды»;
- «обеспечение надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения, водоотведения потребителей»;
- «приемка в эксплуатацию новых и реконструированных сооружений, коммуникаций, оборудования водоснабжения, водоотведения»;
- «разработка перспективных планов развития водоснабжения и водоотведения в районе»;
- «деятельность по обеспечению работоспособности котельных»;
- «создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения в границах района, создание автохозяйства»;
- «обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений»;
- «подготовка и хозяйственное обслуживание мероприятий, проводимых органами местного самоуправления района»;
- «оказание содействия учредителю в исполнении полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории района».

В соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего

деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного, в действиях администрации Заринского района Алтайского края, выразившихся в создании МУП «<...>» Заринского района Алтайского края с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающими под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35¹ Закона № 135-ФЗ усматриваются признаки нарушения п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях администрации Заринского района Алтайского края (<...>), выразившихся в нарушении запрета, установленного ст. 35.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), в части создания МУП «<...>» Заринского района Алтайского края (ИНН <...>) с видами деятельности, не относящимися к сферам деятельности субъектов естественных монополий, а также не подпадающими под иные исключения, установленные частью 1 статьи 35.1 Закона № 135-ФЗ, признаков нарушения п. 11 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает администрацию Заринского района Алтайского края о необходимости **в срок до 28.02.2023** принятия мер по приведению учредительных документов МУП «<...>» Заринского района Алтайского края (ИНН <...>) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства с учетом запрета, установленного ч. 1 ст. 35.1 Закона № 135-ФЗ), **а именно:** исключить из п. 2.2 Устава следующие виды деятельности: контроль качества воды в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, эксплуатация систем водоснабжения и водозабора и их ремонт, технический контроль и надзор за пользованием водой потребителями, учет количества потребленной воды и отведенной воды; обеспечение надлежащей эксплуатации и функционирования систем водоснабжения, водоотведения потребителей; приемка в эксплуатацию новых и реконструированных сооружений, коммуникаций, оборудования водоснабжения, водоотведения; разработка перспективных планов развития водоснабжения и водоотведения в районе; деятельность по обеспечению работоспособности котельных; создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организация транспортного обслуживания населения в границах района, создание автохозяйства; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений; подготовка и хозяйственное обслуживание мероприятий, проводимых органами местного самоуправления района; оказание содействия учредителю в исполнении полномочий по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории района.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС по Алтайскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее

предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса

<...>