

ФГУП РПЗ «Красноармейский»

им. А.И. Майстренко

ул. Красная, д.33, пос. Октябрьский,

Красноармейский район, 353814

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко»

ул. Главная, 1, корп. А, ст. Ивановская

Красноармейский район, 353821

ООО «Зерновая компания «Полтавская»

ул. Карачаева, д. 35, х. Протичка,

Красноармейский район, 353835

ООО «Кубрис»

ул. Народная, д.10,

ст. Полтавская, 353807

Прокуратура Краснодарского края

ул. Советская, д. 39,

г. Краснодар, 350063

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

езолютивная часть решения объявлена 23.11.2016

полный текст решения изготовлен 02.12.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 166/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления.

лены комиссии:

ващенко И.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля ТЭК и связи;

турадян О.А. – начальник отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа;

огославский Е.А. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа;

маркелова О.А. – главный специалист – эксперт отдела контроля экономической концентрации, проверок и анализа,

в присутствии представителей ООО «Кубрис» по доверенности от 05.03.2016 № <...>; генерального директора по приказу от 4.09.2015 № <...>; ООО «Зерновая компания «Полтавская» по доверенности от 30.05.2016 № <...>, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» по доверенности от 11.02.2015 № <...>, прокуратуры Краснодарского края - <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленного ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, рассмотрев дело № 166/2016 по признакам нарушения ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис» пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и поддержании в декабре 2014г. - январе 2015г. оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014г. в отсутствие на то объективных причин,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнения постановления Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.02.2016 по делу № А32-28498/2015 15АП-1681/2015 Краснодарским УФАС России повторно рассмотрено письмо прокуратуры Краснодарского края от 17.02.2015 № 7/1-24-2015 направлении материалов проверки кубанских производителей риса - сырца, проведенной прокуратурой Краснодарского края, по результатам которой за период сентябрь 2014 - январь 2015 установлена устойчивая тенденция роста оптовых отпускных цен на выпускаемую продукцию – рис - сырец.

ходе проверки, проведенной прокуратурой Краснодарского края, производителями не представлены сведения и документы, свидетельствующие об обоснованности установления в декабре 2014 – январе 2015 отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 до ледующего уровня:

ГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко - 21000 руб./тн;

ОО «СХП им. П.П. Лукьяненко» до уровня - 23000 руб./тн;

ОО «Зерновая компания «Полтавская» - 19000 руб./тн;

ОО «Кубрис» - 21000 руб./тн.

[Статья 11](#) ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к: установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Установление и поддержание в декабре 2014 - январе 2015 оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 ведет к увеличению прибыли предприятий, соответственно результат данных действий соответствует интересам каждого из указанных субъектов.

Управлением в соответствии с пунктом а) части 1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 N 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок), проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оптовой реализации риса-сырца на территории Краснодарского края за 2014, 2015г., по результатам которого, согласно пункту 11.1 Порядка составлен Аналитический отчет, в котором приведены результаты анализа рынка (Аналитический отчет имеется в материалах дела).

Вышеперечисленные хозяйствующие субъекты осуществляют свою деятельность на одном и том же товарном рынке, оптовая реализация риса – сырца, следовательно, по смыслу Закона о защите конкуренции являются конкурентами.

действиями производителей риса – сырца: **ГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»,** выразившихся в установлении и поддержании в декабре 2014 - январе 2015 оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 в отсутствие на то объективных причин, содержатся признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции».

Приказом Краснодарского УФАС России от 25.05.2016 № 263 возбуждено дело № 166/2016 и определением от 08.06.2016 исх. № 2004/5 рассмотрение дела назначено на 12.07.2016. Указанным определением к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: **ГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»,** в качестве заявителя прокуратура Краснодарского края.

2.07.2016 в Краснодарское УФАС России поступили ходатайства **ЗАО ГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (вх. № 7203),** ООО «Зерновая компания «Полтавская» (э./п. № 4368) об отложении рассмотрения дела № 166/2016.

Указанные ходатайства Комиссией рассмотрены и удовлетворены.

Определением Краснодарского УФАС России от 13.07.2016 исх. № 14732/5 рассмотрение дела № 166/2016 отложено на 10.08.2016.

Определением Краснодарского УФАС России от 12.08.2016 исх. № 17053/5 срок рассмотрения дела № 166/2016 продлен до 08.12.2016.

Определением Краснодарского УФАС России от 12.08.2016 исх. № 17134/5 рассмотрение дела № 166/2016 отложено на 20.09.2016.

Определением Краснодарского УФАС России от 20.09.2016 исх. № 20017/5 рассмотрение дела № 166/2016 отложено на 11.10.2016.

Краснодарское УФАС России поступило ходатайство прокуратуры Краснодарского края (вх. эл./п. от 06.10.2016 № 6679, от 11.10.2016 № 10324) об отложении рассмотрения дела № 166/2016.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

Определением Краснодарского УФАС России от 11.10.2016 исх. № 21547/5 рассмотрение дела № 166/2016 отложено на 23.11.2016.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №166/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения Сторон по данному делу, установила следующее.

[Статья 11](#) ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

В силу части 2 статьи 8 Закона о защите конкуренции, совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой

видеть сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным [Законом](#) о защите конкуренции.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Показывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Из представленных документов и сведений, **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** осуществляют свою деятельность по производству и оптовой реализации риса – сырца на территории Краснодарского края.

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» является сельхозпроизводителем, основным видом деятельности которого является растениеводство, в том числе производство риса – сырца.

В процессе своей деятельности, в том числе по формированию оптовых отпускных цен ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» руководствуется ставками, а также Учетной политикой, утвержденной приказом от 09.01.2014 № 11/1-0.

Согласно учетной политике оценка готовой продукции производится по планово – расчетным ценам в течение отчетного периода, с оповещением в конце отчетного года до фактической.

В структуре себестоимости большую долю занимают затраты на минеральные удобрения 6,7%, средства защиты растений 7,8%, ГСМ 7,7%, услуги сторонних организаций 21,3%, страхование с/х культур 4,3%, семена 4%; приобретение рисовой системы и рисоуборочных комбайнов 48%.

Цена реализации риса-сырца, установленная на 01.01.2015 в размере 22754 руб./тн, 15077 руб./тн составляют фактические расходы на производство (сведения подтверждаются калькуляцией отпускной цены на 01.01.2015).

Таблица 1 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко»

Дата договора купли - продажи	Цена реализации риса – сырца урожай 2014г, за руб./тн
08.09.2014	12000
25.09.2014	11600
03.10.2014	12500-12600
20.10.2014	12600
28.11.2014	22500
18.12.2014	23000
23.12.2014	23000

Цена оптовой реализации риса сырца за период октябрь 2014– январь 2015 составила от 11500 до 23000 руб./тн., при рыночных колебаниях от 11,80 до 22,75 руб./кг. (Информация о контрагентах, отпускных ценах в рамках договоров купли – продажи риса – сырца имеется в материалах дела).

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» цена реализации продукции устанавливается в зависимости от затрат предприятия, понесенных в результате производства риса - сырца, а также среднерыночных цен, сложившихся в регионе.

Цены оптовой реализации не размещаются ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» в общедоступных источниках информации (СМИ, на сайте в сети Интернет). Общество не состоит в каких – либо объединениях, союзах. Реализация готовой продукции осуществляется согласно заключенным договорам и по ценам, согласованным с потенциальным покупателем.

Основным документом, регламентирующим процесс ценообразования ООО «Зерновая компания «Полтавская» является «Положение об учетной политике», утвержденное Приказом от 01.01.2014.

Готовая продукция в соответствии с п. 6.3 Учетной политики оценивается по плановой себестоимости, а после завершения производственного цикла и составления итоговой отчетной калькуляции, плановую себестоимость готовой продукции доводят до фактической себестоимости.

Разницу между фактическими затратами и плановой себестоимостью продукции распределяют пропорционально количеству реализованной продукции и остатков готовой продукции, полученной от урожая каждой культуры.

По сведениям ООО «Зерновая компания «Полтавская» основным видом деятельности является выращивание зерна риса.

Переработка зерна риса в крупу рисовую осуществляется в рамках договора на услуги по хранению, подработке, переработки зерна риса по расценкам Исполнителя (копия договора имеется в материалах дела 166/2016).

Таблица 2 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ООО «Зерновая компания «Полтавская»

Дата приказа	Цена реализации риса – сырца урожаем 2014г, за руб./тн
15.09.2014	13000 договор поставки
28.11.2014	13000 договор поставки
31.12.2014	19000 по взаимозачету за хранение и переработку

Согласно калькуляции отпускной цены на рис - сырец урожая 2014, установленной в размере 13 140 руб./тн, на производство 1 тн риса – сырца приходится 10 082 руб. фактических затрат.

Основными затратами, включенными в себестоимость 1 тонны риса включены следующие статьи затрат: зарплата с начислениями 9,70%, амортизация 10,43%, удобрения 9,45%, ГСМ 9,05%, средства защиты растений 6,4%, запчасти и услуги по ремонту 7,44%, общехозяйственные расходы составляют 7,87%.

Увеличение стоимости реализации риса – сырца урожая 2014 за период сентябрь – декабрь 2014 составило 46,1%.

Из сведений и документов, представленных ООО «Зерновая Компания «Полтавская», рост цен обусловлен увеличением по следующим статьям затрат: з/плата, страховые начисления, з/части, амортизация, аренда с/х техники, услуга по сушке, чистке, хранению зерна (копии подтверждающих документов имеются в материалах дела).

В сельскохозяйственных организациях особую группу затрат составляют расходы будущих периодов, которые относятся к нескольким этапам производства. К таким затратам относят затраты на капитальный ремонт основных средств (для равномерного включения в себестоимость продукции по месяцам в течении года или распределения по годам, особенно по крупным капитальным ремонтам (вариантного характера).

Отпуск риса – сырца за период сентябрь 2014 – декабрь 2014 производился ООО «Зерновая компания «Полтавская» по ценам, согласованным с контрагентом по договору купли – продажи в размере 13 000 руб./тн, а также в рамках договора за услуги по хранению, подработке, переработки зерна риса по расценкам Исполнителя в размере 19000 руб./тн.

Цены оптовой реализации не размещаются ООО «Зерновая компания «Полтавская» в общедоступных источниках информации (СМИ, на сайте в сети Интернет).

ФГУП рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (далее - ФГУП РПЗ «Красноармейский») является унитарным предприятием, основным направлением деятельности которого является производство риса.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2591-р ФГУП РПЗ «Красноармейский» передано и находится в ведении Федерального агентства научных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 установлено, что не менее 25% прибыли унитарного предприятия подлежит перечислению в федеральный бюджет.

Из документов, представленных ФГУП РПЗ «Красноармейский», себестоимость риса – сырца в весе после доработки исчисляется в соответствии с данными бухгалтерского учета и отражается в Форме № 9-АПК Отчетности о финансово – экономическом состоянии предприятия.

Согласно пояснениям ФГУП Рисоводческий племенной завод "Красноармейский" о механизме ценообразования риса – сырца в 2014, основными статьями затрат в себестоимости риса являются затраты на заработную плату с начислениями 17,6%, семена 6,1%, ГСМ 0,4%, средства защиты растений 7,1%, минеральные удобрения 12,6%, накладные расходы 15,4%.

Таблица 3 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ФГУП РПЗ «Красноармейский»

Дата приказа/распоряжения	Цена реализации риса – сырца урожаем 2014г, за руб./тн
27.08.2014	12000 расчет за услуги ПСО*
01.09.2014	10000 расчет за услуги ПСО*
07.10.2014	11500 расчет за услуги ПСО*

12.01.2015	21000
------------	-------

ТСО - Хранение риса – сырца осуществляется на элеваторах в рамках заключенных договоров на приемку, сушку, очистку, хранение и отпуск давальческого зерна с ОАО «Полтавский КХП», ООО «Марьянский рисо завод», ОАО «Ангелинский элеватор», в связи с чем тпуск производился по взаиморасчетам по ценам Исполнителя.

ены оптовой реализации не размещаются Предприятием в общедоступных источниках информации; реализация риса – сырца ФГУП ПЗ «Красноармейский» в декабре 2014 производилась по цене 14,00 руб./кг (2 сорт), в январе 2015 = 21,00 руб./кг., независимо от онтрагента (покупателя).

еятельность ООО «Кубрис» в части ведения бухгалтерского учета определена учетной политикой Общества, утвержденной 01.01.2014, соответствии с которой готовая продукция оценивается в течение текущего года по учетным ценам (плановой себестоимости) и едется на счете 43 «Готовая продукция». После составления годовой отчетной калькуляции плановую себестоимость корректируют до актической себестоимости.

актические затраты на производство продукции определяются в конце отчетного года после закрытия счетов учета вспомогательных производств и хозяйств, общехозяйственных расходов.

з документов и сведений, представленных ООО «Кубрис», установлено, что цена реализации риса-сырца в каждый период еализации определяется на основе калькуляции его себестоимости, установленной нормы рентабельности, а также на основании анных, предоставляемых Институтом конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР) в рамках заключенного договора информационных услуг, осле чего подлежит утверждению и согласованию с единственным участником ООО «Кубрис».

тпуск риса – сырца производится по договорам купли - продажи, заключенным контрагентами: в сентябре 2014 отпускная цена оставила 12,00 руб./кг., в декабре 2015 = 21,00 руб./кг.

Таблица 4 Динамика оптовых отпускных цена на рис – сырец

ООО «Кубрис»

Дата приказа/установления цены	Цена реализации риса – сырца урожаем 2014г, за руб./тн	Цена реализации по данным ИКАР
01.09.2014	12000	12500-14000
10.09.2014	12500	
10.12.2014	21000	22000-23000
01.01.2015	21000	до 25000
01.02.2015	21500	26000-27000

з письменных пояснений следует, что увеличение стоимости произошло в связи с изменением затрат на з/плату, энергоносители, добрения, средства защиты растений и пр. Затраты, полученные в 2014, оплачиваются предприятием продукцией, произведенной в 013, затраты, которые предприятие понесет в 2015, заложены в цену риса – сырца урожая 2014.

омиссией установлено, что ФГУП РПЗ «Красноармейский», ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис» самостоятельно ведут ценовую политику по формированию и установлению оптово – отпускных цен на рис – сырец.

нформационного взаимодействия между указанными субъектами рынка, в части установления оптовых отпускных цен на рис – сырец в екабре 2014 – январе 2015 Комиссией не установлено.

огласно анализа калькуляций стоимости риса – сырца, доли затрат в структуре себестоимости 1 тонны распределены с учетом актически понесенных каждым производителем расходов, что подтверждено соответствующими документами.

читывая материалоемкость производства риса – сырца, зависимость от климатических условий и сезонности, оценка готовой родукции производится по планово – расчетным ценам в течение отчетного периода, с доведением в конце отчетного года до актической.

становление оптово – отпускных цен на рис – сырец в период декабрь 2014 – январь 2015 обосновано индивидуальным подходом производителей к формированию цен, с учетом принятой в каждом Обществе ценовой политики, объективность их установления изменения подтверждена бухгалтерской отчетностью и иными документами, имеющимися в материалах дела № 166/2016.

рамках дела Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрены документы и сведения, представленные ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис», ФГУП РПЗ «Красноармейский», ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», а также сведения об экспорте риса-сырца, представленные Краснодарской, Сочинской, Новороссийской таможнями.

омиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 166/2016 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, ыслушав мнения Сторон по данному делу, в действиях ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. укьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис» по установлению и поддержанию в декабре 2014 - январе 2015 птовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014, не установила факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 6.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

омиссия Краснодарского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1, частью 2, пунктом 2 частью 3 статьи 1, частью 1, частью 2 статьи 48, пунктом 1, 3, 4 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение дела № 166/2016 ввиду отсутствия в рассматриваемых Комиссией действиях **ФГУП РПЗ «Красноармейский» м. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** нарушения пункта 1 части статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

И.В. Иващенко

О.А. Мурадян

Е.А. Богославский

О.В. Маркелова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.