

Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604(ред. от 31.10.2022)"Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Заказчик:

Министерство образования Кузбасса

<...>

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заявитель:

ООО "Регион Групп"

<...>

РЕШЕНИЕ

«21» июля 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «21» июля 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «21» июля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> Руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
- сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>, <...> - представителей заказчика Министерства образования Кузбасса, по

Доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/32-964/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Министерством образования Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000123010421 «Поставка оборудования для образовательных организаций»,

установила:

19.07.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Регион групп» (вх. № 6704-ЭП/23) на действия заказчика – Министерства образования Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000123010421 «Поставка оборудования для образовательных организаций».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

30.06.2023г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000123010421 «Поставка оборудования для образовательных организаций».

Начальная максимальная цена контракта – 13 636 855,55 рублей.

Согласно доводу заявителя ООО «Регион групп», Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе по детализирующему показателю «Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров» (далее — детализирующий показатель № 1) и «Общее количество исполненных участником закупки договоров» (далее — детализирующий показатель № 2) критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», поскольку Детализирующий показатель № 1, №2 вышеуказанного критерия неправомерно поименован как «Признак № 1», «Признак №2».

В силу пункта 11 части 1 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для

оценки заявок участников закупки заказчик использует, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе установлено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ПП РФ № 2604 от 31.12.2021).

Согласно пункту 2 ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 «оценка заявок» – действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

На основании пункта 3 ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно пункту 8 ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным подпунктами "в" и "г" пункта 3 настоящего Положения:

- а) применяются детализирующие показатели;
- б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;
- в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество

баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.

Подпунктом «в» пункта 24 ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 установлено, что для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки: наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта.

В силу подпункта «а» пункта 28 ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения, применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;
- общее количество исполненных участником закупки договоров;
- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализирован «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах» и установлено, что заказчиком указаны следующие детализирующие показатели:

Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня	30	Наличие у участников закупки опыта поставки товаров, связанных с предметом контракта	100	признак N 1 (наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров)	70	На основании пп. б) п. 28 Положения оценка осуществляется в соответствии с пп. б) п. 20 Положения лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки.
				признак N 2 (общее количество исполненных	30	На основании пп. б) п. 28 Положения оценка осуществляется в соответствии с пп. ж) п. 20 Положения лучшим является наибольшее

квалификации

участником
закупки
договоров)

значение
характеристики
объекта
закупки и
установлено
предельное
минимальное
значение
характеристики
объекта
закупки

Комиссия Кемеровского УФАС России установлено, что указание наименования для детализирующего показателя № 1, детализирующего показателя № 2 критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» как «Признак № 1», «Признак № 2» не противоречит требованиям ПП РФ № 2604 от 31.12.2021 и ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, Заявителем доказательств, подтверждающих обоснованность довода не представлено.

Учитывая изложенное, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения положений ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регион групп» на действия заказчика – Министерства образования Кузбасса при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139200000123010421 «Поставка оборудования для образовательных организаций» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/32-964/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>