

РЕШЕНИЕ № 341-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. –ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.- специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А.- специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

В

присутствии представителей ООО «Золотой Берег» - М. Л.Н. (доверенность № б/н от 01.09.2016), К. Н.В. (доверенность №б/н от 01.09.2016г.) (далее-Заявитель), в присутствии представителя Министерства природных ресурсов по Краснодарскому краю Ш. Г.М. (доверенность № б/н) (далее - Организатор торгов, Заказчик), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора водопользования (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Золотой Берег» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона на право заключения договора водопользования (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что его незаконно отклонили от участия в аукционе, а также что Организатором аукциона не верно определена площадь предоставляемого участка, вследствие чего неправильно рассчитана плата за пользование водными объектами, а также начальная цена и задаток, что является грубыми нарушениями действующего законодательства РФ.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.11.2016 в 10-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона». Кроме этого, министерство в части предоставления государственной услуги руководствуется Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2012 года № 57 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации

Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования» (далее - Административный регламент).

Министерством подготовлены и опубликованы в установленном порядке на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru извещение и документация об аукционе № 44.

Основанием для организации и проведения аукциона № 44 явилось поступившее в министерство 20 июля 2016 года заявление и материалы директора ООО «Золотой берег» о предоставлении в пользование участка акватории реки 1-я Кочеты, в том числе для рекреационных целей, с размещением на акватории водного объекта плавательных средств и ином обустройстве акватории водного объекта в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно подпункта 1 пункта 94 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» организатор аукциона в документации к аукциону определяет требования к содержанию и форме заявки, инструкцию по заполнению заявки.

Согласно пункту 8 Извещения о проведении открытого аукциона № 44 по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - Извещение) определена дата начала подачи заявок - 5 сентября 2016 года и окончание приема заявок - в 10.00 часов по московскому времени 18 октября 2016 года.

В период с 10.00 часов 18 октября 2016 года по 16.00 часов 21 октября 2016 года аукционной комиссией министерства проведено вскрытие конвертов с поступившими заявками на аукцион № 44, а также их рассмотрение на соответствие требованиям, установленным действующим законодательством и документации об аукционе.

Для участия в аукционе № 44 поступила 21 заявка, по результатам рассмотрения которых допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона 17 заявителей. Не допущены к участию в аукционе по различным причинам 4 заявителя, в том числе и ООО «Золотой берег» (протокол № 44-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 44 от 18.10.2016- 21.10.2016).

Основанием для не допуска ООО «Золотой берег» к участию в аукционе № 44 явилось нарушение требований документации об аукционе и подпункта «г» пункта 25 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», а именно: организатор аукциона устанавливает требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона - заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации; при этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на

счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. На 10.00 часов 18 октября 2016 года (время начала заседания аукционной комиссии по вскрытию конвертов с заявками и их рассмотрению) денежные средства в виде задатка на счет, указанный в документации об аукционе № 44, а также в договоре о задатке, заключенном министерством с ООО «Золотой берег», не поступили. Однако в конверте с заявкой имелось платежное поручение о перечислении денежных средств. При изучении платежного поручения было установлено, что денежные средства в виде задатка были зачислены на другой счет.

Также Заявитель в своей жалобе утверждает, что время начала подачи заявок не размещено организатором торгов на официальном сайте в извещении о проведении торгов. Действительно, подпунктом «в» пункта 15 Правил предусмотрено требование о том, что в извещении должно быть указано время начала подачи заявок. Однако официальным сайтом Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не предусмотрено отражение сведений о времени начала подачи заявок, что подтверждается скриншотом с сайта. Более того, согласно подпункта «б» пункта 8 Правил организатор аукциона не позднее 60 дней до начала проведения аукциона подготавливает и размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, а пунктом 28 Правил и пунктом 1 Приложения № 8 «Порядок подачи, приема и регистрации заявок» документации об аукционе № 44 предусмотрено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Таким образом, при размещении извещения и документации об аукционе автоматически появляется на сайте дата и время публикации извещения, которое и является временем начала подачи заявок для участия в аукционе (подтверждается скриншотом с сайта). При этом права ООО «Золотой берег» на участие в аукционе не были ущемлены, так как заявку он направил в министерство в установленный срок, она была принята и рассмотрена, однако он не был допущен к аукциону по причинам, изложенным выше.

В отношении довода о нарушениях, допущенных министерством по организации проведения торгов, является ли нарушением требований пункта 17 Правил то, что документация об аукционе № 44 не содержит сведений, указанных министерством в извещении. Данный довод не соответствует действительности, так как одним из приложений к документации об аукционе № 44 является Приложение № 1 - Извещение о проведении открытого аукциона (подтверждается скриншотом с сайта, а также копией документации об аукционе № 44).

Отсутствие в Приложении № 13 документации об аукционе № 44, опубликованном на официальном сайте, сведений о месте, дате и времени рассмотрения аукционной комиссией поданных участниками аукциона заявок также является необоснованным по нижеследующим причинам:

- 1) В соответствии с пунктом 8 Извещения (Приложение № 1 документации об аукционе) установлено, что прием заявок заканчивается в 10.00 по московскому времени 18 октября 2016 года;
- 2) В соответствии с пунктом 1 Приложения № 8 документации об аукционе установлено, что прием заявок прекращается непосредственно перед началом

процедуры вскрытия конвертов с заявками;

3) В соответствии с пунктом 7 Приложения № 13 документации об аукционе установлено, что вскрытие конвертов с заявками осуществляется на заседании комиссии по адресу: г. Краснодар, ул. Дзержинского 14 в день окончания приема заявок. Размещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не подписанной при утверждении документации об аукционе № 44, а также протокола рассмотрения заявок без подписей председателя и членов комиссии объясняется тем, что размещенные на сайте документы превышают 1000 Кб, в то время как размер загружаемых файлов на сайте не может превышать 1000 Кб. Более того, Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, не обязывают организатора торгов разместить на сайте вышеуказанные документы только с подписями должностных лиц. Эти документы после их изготовления должны обязательно быть утверждены и подписаны, что организатором торгов и было сделано.

Согласно пункту 4 Извещения о проведении аукциона № 44 площадь заявленного к водопользованию участка водного объекта (река 1-я Кочеты) составляет 0,112 кв. км. Такая площадь обоснована именно заявителем ООО «Золотой берег» в лице Резниченко В.В. и представлена в материалах к заявке (обоснование площади участка используемой акватории реки 1-я Кочеты в границах муниципального образования Динской район, а также в пояснительной записке к графическим материалам).

Согласно доводу Заявителя расчет площади водопользования 0,112 кв. км, необходимого для использования в заявленных целях, с размером 1120м (длина участка по большой оси) и 100 м (средняя ширина участка).

При подготовке документации об аукционе министерством проведена проверка указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования. При проверке указанной площади по графическим материалам сети Интернет в рамках заявленных координат участка водопользования установлено соответствие площади заявленной акватории, указанной Р. В.В. в расчете площади участка акватории водного объекта, необходимого для использования в заявленных целях.

Методики проверки заявляемой к использованию площади акватории водных объектов при организации и проведении аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования Административным регламентом не предусмотрены, не предусмотрены также и конкретные графические материалы, по которым можно проверить достоверность размещения участков акватории водных объектов в определенных географических координатах и их площади. Специалистами министерства используются доступные графические материалы сети Интернет, точность которых имеет определенные погрешности.

Размер заявленной и установленной в документации об аукционе № 44 площади реки 1-я Кочеты не является препятствием для подачи заявок и проведения аукциона.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Золотой берег» на действия Организатора торгов министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона на право заключения договора водопользования (извещение № 050916/1041801/05 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.