

Резолютивная часть решения оглашена 18 августа 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 26 августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 27 по признакам нарушения МУП «Горэлектросети» (649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул.Связистов, 1) и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» (649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр.Коммунистический, 68) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай обратились собственники квартир №1 и № 2 по адресу: г.Горно-Алтайск, пер.Промышленный, 16 (далее – заявители), с заявлением о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», выразившихся в незаконном, по мнению заявителей, взимании денег за непотребленную ими электроэнергию; в отказе снять пломбы с клеммных коробок внутриквартирных приборов учета, заактировать их показания и в дальнейшем принять внутриквартирный учет уже с установленными новыми приборами учета; в отказе установить на ТП №183, в непосредственной близости от «общедомового», дублирующий счетчик, также приняв его как прибор учета потребленной электроэнергии.

По результатам рассмотрения указанного заявления приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай №119 от 09.08.2010 года в отношении ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» и МУП «Горэлектросети» возбуждено дело № 27 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Определением от 09.08.2010 года рассмотрение дела назначено на 11:00 18.08.2010 года.

Суть жалобы заключается в том, что 19 марта 2001 года заявителем был заключен договор энергоснабжения с МУП «Горэлектросети», в соответствии с которым учет потребляемой электроэнергии осуществлялся:

- по квартире № 1 на напряжение 380 В счетчиком электрической энергии типа СА4У-И672М, № 060865; на напряжение 220 В счетчиком электрической энергии типа СО-И6101, 016895.

- по квартире № 2 на напряжение 380 В счетчиком электрической энергии типа СА4У-И672М, № 53536; на напряжение 220 В счетчиком электрической энергии типа СО-И6101, № 16836.

Данные приборы учета были установлены в подвале дома, т.е. в теплом, сухом, проветриваемом помещении.

Однако, как считают заявители, МУП «Горэлектросети» пользуясь своим монопольным положением, 22 февраля 2005 года заставило их подписать дополнительное соглашение (путем угрозы отключения электроснабжения), по которому учет потребляемой обеими квартирами электроэнергии должен был осуществляться на границе балансовой принадлежности в трансформаторной подстанции № 183, от указанной подстанции под землей проложен кабель (350м), по которому в многоквартирный дом, расположенный в г.Горно-Алтайске по пер. Промышленный, 16, в квартиру №1 – собственник Пичугин А.А. и в квартиру № 2 – собственник Кузьменко Т.В. поступает электрическая энергия. Общедомовой прибор учета, состоящий из счетчика типа СТЭБ-04-7,5-1Р, № 120454, включенного через трансформаторы тока типа ТО66УЗ № № 011662; 011660 и 011692, был установлен работниками МУП «Горэлектросети» в ТП № 183 в металлическом ящике непосредственно на ТП № 183 (на так называемой границе балансовой принадлежности), т.е. практически на открытом воздухе.

После этого, в течение месяца, как, пишут Заявители, ими производилось сравнение показаний этих, вновь установленных приборов учета с индивидуальными приборами учета в квартирах. Оказалось, что вновь установленный, так называемый «общедомовой» счетчик завышал показания более чем в два раза по сравнению с суммарными показаниями их внутриквартирных счетчиков.

На обращение Заявителей к МУП «Горэлектросети» по поводу разницы в показаниях счетчиков был дан ответ, что электроэнергию жильцы «воруют», а теперь эта «уворовываемая» электроэнергия будет учитываться новым «общедомовым» счетчиком.

Заявители за разрешением данного вопроса вынуждены были обратиться в суд. 9-го сентября 2005 года Горно-Алтайский городской суд поддержал их требования и отменил вышеупомянутое «Дополнительное соглашение» от 22.02.2005 года к Договору энергоснабжения, а с ним вместе и акт установки «общедомового» счетчика от 24.02.2005 года, являющийся

неотъемлемой частью «Дополнительного соглашения».

Из заявления следует, что начиная с 2005 года, после установки МУП «Горэлектросети» общедомового прибора учета на границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в КТП-183 Заявителям приходилось неоднократно обращаться в различные инстанции по вопросу проверки общедомового прибора учета, установки дублирующего общедомового прибора учета и опломбирования индивидуальных приборов учета в целях определения потребления электроэнергии каждым потребителем в отдельности.

Так, 11 января 2010 года Заявители обратились в МУП «Горэлектросети», филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и в Горно-Алтайский территориальный отдел по надзору за электроустановками (Энергонадзор) с просьбой разрешить установить дублирующий счетчик в непосредственной близости с «общедомовым» счетчиком, т.е. на ТП № 183, для проверки его работы (тогда бы сразу отпал вопрос о несанкционированном отборе электроэнергии) и стало бы ясно, какой счетчик показывает правильно, а какой нет.

МУП «Горэлектросети» письмом от 19.01.2010г. № 20/10 им в этой просьбе отказало, ссылаясь на то, что установить дублирующий счетчик на кабеле по техническим причинам невозможно, из-за того, что дополнительные болтовые соединения увеличивают возможность возникновения аварийной ситуации.

В связи с тем, что доступа к показаниям общедомового прибора учета у Заявителей нет, Горно-Алтайским филиалом ОАО «Алтайэнергосбыт» счета на оплату электроэнергии ежемесячно не выставляются, заявители оплачивают за потребленную электроэнергию исходя из показаний индивидуальных приборов учета.

В результате ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», являющееся гарантирующим поставщиком электроэнергии, установило существенную разницу показаний между общедомовым прибором учета и суммой, оплаченной по показаниям индивидуальных приборов учета Заявителей, и подало исковое заявление в суд о взыскании задолженности за потребленную электроэнергию с 31 января 2007 г. по 22 октября 2008 г.

10 апреля 2009года Горно-Алтайский городской суд принял решение об удовлетворении исковых требований ОАО «Алтайэнергосбыт» о взыскании суммы задолженности за потребленную электроэнергию по показаниям общедомового прибора учета. С одного заявителя в пользу ОАО «Алтайэнергосбыт» взыскано 86.550 рублей, со второго заявителя – 46.568 рублей.

19.01.2010 года заявители вынуждены были обратиться в прокуратуру г.Горно-Алтайска с просьбой произвести проверку законности и достоверности определения количества потребленной ими электроэнергии, ввиду существенной разницы показаний индивидуальных приборов учета и общедомового прибора учета.

Прокуратура г.Горно-Алтайска привлекла к проверке специалистов Горно-Алтайского территориального отдела по надзору в электроэнергетике, которые к 18.02.2010 года дали заключение, что «общедомовой» прибор учета электроэнергии дома 16 пер. Промышленный опломбирован и пломбы не повреждены».

В заявлении указано, что МУП «Горэлектросети» категорически препятствует тому, чтобы Заявители установили у себя более современные, с повышенным классом точности электросчетчики, отказывают на их обращения о снятии пломб с клеммных коробок внутриквартирных счетчиков и фиксации их показаний для дальнейшей их замены; так как против того, чтобы индивидуальные приборы учета по классу точности были не ниже, установленных МУП «Горэлектросети» «общедомовых» приборов учета.

Из письма МУП «Горэлектросети» от 31 марта 2010 года № 237, имеющегося в материалах дела, следует очередной отказ заявителей на просьбу выслать представителей для снятия пломб с индивидуальных приборов учета электроэнергии и фиксации показаний, в связи с их заменой. В связи с тем, что по указанному адресу установлен на границе балансовой принадлежности общедомовой, коммерческий прибор учета электроэнергии, и МУП «Горэлектросети» не осуществляет контроль за индивидуальными электросчетчиками, расположенными за общедомовым прибором учета электроэнергии.

МУП «Горэлектросети» письмом от 05.07.2010г. № 489/11, направленным в адрес управления ФАС по Республике Алтай, обосновывает свои действия по отказу опломбировать индивидуальные приборы учета ссылкой на пункт 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, а также на п.88 Постановления Правительства РФ № 530 от 31.08.2006 г. «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электроэнергии в переходный период реформирования электроэнергетики» собственники помещений в многоквартирном доме вносят плату за приобретенные у ресурсоснабжающей организации объемы коммунальных ресурсов и услуги, исходя из показаний приборов учета, установленных на границе сетей, входящих в состав общего

имущества собственников помещений в многоквартирном доме, с системами коммунальной инфраструктуры. Иначе г о в о р я , с о б с т в е н н и к и п ресурсоснабжающей организацией исходя из показаний коллективных приборов учета. Общий объем потребленных коммунальных ресурсов, определенный по показаниям таких счетчиков, распределяется между собственниками помещений. (Каким образом делится электроэнергия в письме не указано).

28.09.2005 г. в многоквартирном доме по пер. Промышленному, 16 в г. Горно-Алтайске установлен коллективный (общедомовой) прибор учета на границе балансовой принадлежности в ТП-183. Прибор учета установлен надлежащим образом в соответствии с требованиями действующего законодательства на границе балансовой принадлежности.

Индивидуальные приборы учета коммунальных ресурсов являются собственностью граждан и обязанность по их содержанию возложена законом на собственников помещений (ст. 210 ГК РФ). В зависимости от выбранного способа управления эта обязанность перекладывается на управляющую организацию или ТСЖ. В случае непосредственного управления многоквартирным домом обязанность собственников помещений обеспечивать надлежащее содержание имущества обеспечивается путем заключения соответствующего договора.

Далее в письме МУП «Горэлектросети» указывает, что оно содержит принадлежащие ему инженерные сети и не отвечает за состояние сетей и оборудования, принадлежащих другим лицам.

Обязанность МУП «Горэлектросети» перед абонентами - гражданами, проживающими в квартирах, по поставке коммунального ресурса считается исполненной, если оно обеспечило режим и качество подачи ресурса на границе эксплуатационной ответственности. За режим и качество коммунального ресурса, п с « Г о р э л е к т р о с е т и » н е о т в е т с т в и е т . Энергоснабжения и качество электрической энергии в пределах границ балансовой принадлежности внутридомовых электрических сетей в с о о т в е т с т в и и с ж и л и щ н ы осуществляющее обслуживание внутридомовых инженерных систем.

Изложенные выше факты находят свое подтверждение в решении Горно-Алтайского городского суда от 10.04.2009 г. и кассационном определении Верховного суда РА от 09.12.2009 г.

В установке дублирующего счетчика, сообщает МУП «Горэлектросети», было отказано в виду отсутствия возможности по техническим причинам, в том числе из-за того, что дополнительные болтовые соединения увеличивают возможность возникновения аварийной ситуации.

Далее МУП «Горэлектросети» обращает внимание на то, что установленный на ТП-183 расчетный прибор (счетчик № 120454) отвечает всем требованиям действующего законодательства, установлен и принят сторонами, как расчетный, о чем составлены соответствующие акты (копии прилагаются).

МУП «Горэлектросети» сообщает, что Заявителям было предложено, в случае, если исправность прибора учета вызывает сомнение, провести поверку прибора учета и трансформаторов тока в независимой экспертной организации.

24.02.2005г. в ТП-183 на границе разграничений балансовой принадлежности с домом по пер. Промышленному, 16 был установлен прибор учета, который принят сторонами в качестве расчетного (коммерческого).

МУП «Горэлектросети» поясняет, что 17.02.2010г. к ним поступило письмо от начальника Горно-Алтайского территориального отдела по надзору в электроэнергетике, в котором дана рекомендация провести госповерку счетчика и трансформаторов тока, установленных в щите учета, из-за разногласий, возникающих между сетевой организацией и потребителями по пер. Промышленному, 16. В связи, с чем 18.02.2010 г. указанные приборы учета были заменены.

В подтверждение правомерности своих действий МУП «Горэлектросети» сообщает, что в настоящее время установленный на ТП-183 расчетный прибор (счетчик № 120454) отвечает всем требованиям действующего законодательства, установлен и принят сторонами, как расчетный, о чем составлены соответствующие акты.

02.06.2010г. Заявителями были направлены письма в ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» в связи с тем, что намереваясь заменить установленные у них в квартирах приборы учета электроэнергии на новые повышенного класса точности, они просили прислать представителей ОАО «Алтайэнергосбыт» для снятия пломб и фиксации показаний электросчетчиков для дальнейшей замены их на новые.

ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» на письмо не ответило и не направило специалистов для проведения действий по замене приборов учета.

На запрос УФАС по Республике Алтай от 06.08.2010г., ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице

филиала «Горно-Алтайский» письмом от 18.08.2010г. ссылается на то, что в доме № 16 по пер. Промышленный имеется общедомовой прибор учета, который установлен МУП «Горэлектросети» на границе балансовой принадлежности между МУП «Горэлектросети» и заявителем в трансформаторной подстанции № 183. Данный прибор учета соответствует техническим требованиям, опломбирован, госповерен и пригоден для осуществления расчетов за электроэнергию. По нему надлежащим образом осуществляются расчеты за потребленную электроэнергию в целом по дому. Индивидуальные приборы учета, которые предполагают граждане установить в своих квартирах, могут быть использованы только как контрольные. В обязанности ОАО «Алтайэнергосбыт» снимать пломбы, имеющиеся на приборах учета, как гарантирующего поставщика, не входит.

Приведенные доводы МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», отклонены Комиссией Управления ФАС по Республике Алтай по следующим основаниям.

Как установлено в процессе рассмотрения настоящего дела Комиссией УФАС по Республике Алтай, принадлежащие заявителям квартиры в жилом доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, пер. Промышленный, 16, в установленном порядке подключены к электрическим сетям сетевой организации – МУП «Горэлектросети», о чем свидетельствует имеющаяся в материалах дела копия технических условий № 268 от 24.09.2002 г., с отметкой об их выполнении. Электроэнергию заявителю поставляет гарантирующий поставщик электроэнергии – Горно-Алтайский филиал ОАО «Алтайэнергосбыт». Оплата за полученную электроэнергию производится потребителями электроэнергии Пичугиным А.А. и Кузьменко Т.В. в Горно-Алтайский филиал ОАО «Алтайэнергосбыт», что подтверждается карточкой потребителя № 13023399.

Между абонентами Пичугиным А.А. и Кузьменко Т.В. и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» был заключен договор энергоснабжения в порядке, установленном пунктом 1 статьи 540 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно данной статье в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным в момент первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Стороны подтвердили, что в письменной форме договор энергоснабжения не был заключен.

Статьей 426 ГК РФ договор энергоснабжения отнесен к публичным.

В соответствии с пунктом 64 постановления Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» (далее – Правила № 530) действие договора энергоснабжения с гражданином-потребителем не может ставиться в зависимость от заключения или не заключения договора в письменной форме. Договор с гарантирующим поставщиком считается заключенным с даты, соответствующей началу периода, за который гражданином-потребителем произведена первая оплата электрической энергии данному гарантирующему поставщику.

В соответствии с ч.2 ст.543 Гражданского кодекса РФ в случае, когда абонент по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, обязанность обеспечить **надлежащее техническое состояние и безопасность энергетических сетей, а также приборов учета потребления энергии возлагается на энергоснабжающую организацию**, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с п. 2.5, 2.6 Правил учета электрической энергии, утвержденных Минтопэнерго РФ от 19.09.1996, учет электроэнергии производится на основе измерений с помощью счетчиков электрической энергии и информационно-измерительных систем. Для учета электроэнергии должны использоваться средства измерений, типы которых утверждены Госстандартом России и **внесены в Государственный реестр средств измерений**.

Как установлено материалами дела, письмо от 26.05.2010г. №104-25-1263 ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы» - общедомовой счетчик электрической энергии № 120454, установленный в ТП-183, трехфазный электронного типа СТЭБ-04-7,5-1Р в Государственном реестре средств измерений Р Ф **не зарегистрирован**. Следовательно, счетчик № 120454 не мог применяться для целей коммерческого учета.

Кроме того, на запрос УФАС по РА от 18.06.2010г. ФГУ «Алтайский центр стандартизации, метрологии и сертификации» письмом от 09.07.2010г. предоставил копии протоколов поверки счетчика электрической энергии СТЭБ-04-7,5-1Р № 120 454 и трансформаторов тока Т-0,66 УЗ №№011662; 011660, 011692, которые принадлежат МУП «Горэлектросети» г.Горно-Алтайск. В соответствии с протоколом поверки счетчиков № 18, дата поверки 19.02.2010г. счетчик **СТЭБ-04-7,5-1Р № 120 454 забракован по нестабильности работы телеметрического выхода**. Согласно

протоколам №№ 43/1, 43/2, 43/3 от 19.02.2010г. по трансформаторам тока типа Т-0,66 УЗ №№ 011662, 011660, 011692, принадлежащим МУП «Горэлектросети» г.Горно-Алтайск **сделано заключение – брак по показаниям.**

Таким образом, в нарушение пункта 40 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от **27.12.2004 года №861** (далее – Правила № 861) сетевая организация – МУП «Горэлектросети» **не обеспечила работоспособное состояние и соблюдение обязательных требований к эксплуатации принадлежащих** им на праве собственности или на ином законном основании устройств релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, **приборов учета электрической энергии и мощности**, а также иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии и не соблюдала правило **беспрепятственно допускать** уполномоченных **представителей другой** стороны договора **в пункты контроля и учета количества и качества переданной электрической энергии.**

На основании вышеизложенного, требования Пичугина А.А. и Кузьменко Т.В. по установке дублирующего прибора учета рядом с установленным МУП «Горэлектросети» общедомовым прибором учета являются правомерными.

Пункт 30 вышеуказанных Правил № 861 также предусматривает право потребителя на установку приборов учета на принадлежащих сетевой организации объектах сетевого хозяйства.

Так, в соответствии с пунктом 30 Правил № 861 «В случае если потребителю электрической энергии (в том числе энергосбытовой организации) требуется установка приборов учета на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства, потребитель услуг вправе направить в адрес сетевой организации заявление о необходимости оборудования точки поставки приборами учета с указанием подлежащей оборудованию точки поставки и необходимых технических требований к приборам учета.

Сетевая организация рассматривает указанное заявление и в срок не более 15 рабочих дней с даты его получения направляет в адрес заявителя документ, содержащий технические условия на проведение работ по оборудованию точки поставки приборами учета (с указанием сроков и стоимости выполнения соответствующих работ), или обоснованный отказ в связи с технической невозможностью установки необходимых приборов учета. В технические условия включаются только работы, относящиеся к установке приборов учета.

Заявитель согласовывает с сетевой организацией сроки и стоимость работ в течение не более 10 рабочих дней с даты получения документа, содержащего технические условия на проведение работ по оборудованию точки поставки приборами учета».

Ссылка МУП «Горэлектросети» на нормы пункта 7 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, предписывающей производить расчеты за потребленные коммунальные ресурсы исходя из показаний установленных на границах сетей приборов учета, Комиссией УФАС по РА не принимается по следующим основаниям.

Так, вышеназванная норма Правил не является императивной, поскольку допускает возможность установки приборов учета в ином порядке, предусмотренном действующим законодательством. Специальная правовая норма - Правила устройства электроустановок (ПУЭ) – не содержит обязательных требований по установке приборов учета электрической энергии на границе раздела электрических сетей. Кроме того, Правила предоставления коммунальных услуг гражданам вступили в действие в 2006 году, т.е. после подключения жилого дома заявителя к электрическим сетям, и даже после установления 24.02.2005г. общедомового прибора учета в ТП-183, следовательно, требования Правил к месторасположению приборов учета не могут распространяться на правоотношения, возникшие до введения в действие упомянутого нормативного правового акта.

Согласно п. 1.5.6. «Правил устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание» (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979) счетчики для расчета электроснабжающей организации с потребителями электроэнергии **рекомендуется устанавливать** на границе раздела сети (по балансовой принадлежности) электроснабжающей организации и потребителя. Содержание вышеуказанного пункта Правил свидетельствует о рекомендательном характере правовой нормы, что не подразумевает обязательность ее исполнения. Предполагается, что установка приборов учета на границе раздела электрических сетей должна производиться при взаимном согласии сторон при первичном подключении объекта к электрическим сетям. Применительно к рассматриваемой ситуации, месторасположение приборов учета заявителя

согласовано сторонами при подключении к электроснабжению жилого дома Пичугина А.А. в связи с чем, последующие требования сетевой организации о переносе прибора учета на границу раздела сетей (в КТП) не могут признаваться обоснованными.

Кроме того, Решением Горно-Алтайского городского суда Республики Алтай от **09.09.2005 года** по делу №2-528/2005г. дополнительное соглашение к договору энергоснабжения от **22.02.2005 года**, заключенное между Пичугиным А.А. и МУП «Горэлектросети», по условиям которого учет электрической энергии осуществляется прибором учета, установленным на границе балансовой принадлежности РУ-0,4 КТП № 183 признано недействительным. В решении суда указано, что прибор учета, установленный на границе балансовой принадлежности РУ-0,4 КТП – 183 подключен к дому по пер. Промышленный, 16 в г.Горно-Алтайске, дом состоит из двух квартир. Следовательно, прибор учета подключен на две квартиры и, установить количество фактически потребленной энергии абонентами Пичугиным А.А. и Кузьменко Т.В. отдельно не представляется возможным. Учет ведется на одном счетчике на две квартиры.

Согласно ст. 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Как следует из материалов дела и установлено Комиссией УФАС по РА, согласно имеющейся в материалах дела карточке потребителя электроэнергии, оплата за потребленную электроэнергию производится Заявителями по показаниям индивидуальных приборов учета.

В соответствии с п. 2.5, 2.6 Правил учета электрической энергии, утвержденных Минтопэнерго РФ от 19.09.1996, учет электроэнергии производится на основе измерений с помощью счетчиков электрической энергии и информационно-измерительных систем. Для учета электроэнергии должны использоваться средства измерений, типы которых утверждены Госстандартом России и внесены в Государственный реестр средств измерений.

Пунктом 141 Правил № 530, предусмотрено, что для учета электрической энергии, потребляемой гражданами-потребителями, а также иными потребителями, присоединенными к электрическим сетям напряжением 0,4 кВ и ниже, используются приборы учета класса точности 2,0 и выше. Поэтому и Пичугин А.А. и Кузьменко Т.В. требуют установить и опломбировать им индивидуальные приборы учета более высокого класса точности, которые ими уже приобретены.

В соответствии с пунктом 140 Правил № 530 «Гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация или сетевая организация (в случае заключения с потребителем договора оказания услуг по передаче электрической энергии) на основании соответствующих договоров с гражданами-потребителями обеспечивает за их счет установку, замену в случае выхода из строя, утраты или истечения срока эксплуатации, **а также обслуживание (поверку, калибровку, замену) приборов учета**, находящихся в собственности граждан-потребителей, если гражданин-потребитель не заключит договор на установку и (или) обслуживание его приборов учета с иным лицом.

В целях выполнения указанной обязанности **гарантирующий поставщик**, энергосбытовая организация вправе урегулировать **отношения по установке приборов учета и их обслуживанию с сетевой организацией** на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии или договора оказания услуг по установке и обслуживанию приборов учета.

В нарушение пункта 140 Правил № 530 и гарантирующий поставщик (ОАО «Алтайэнергосбыт») и сетевая организация (МУП «Горэлектросети») отказываются опломбировать индивидуальные приборы учета Заявителей, чем ущемляют их интересы.

В соответствии с пунктом 139 «Гарантирующий поставщик, энергосбытовая организация, сетевая организация, потребители, а также производители (поставщики) электрической энергии определяют порядок проектирования, монтажа, приемки в эксплуатацию, технического обслуживания и эксплуатации приборов учета, перечень имеющихся приборов учета, используемых в целях определения обязательств, а также порядок снятия показаний и расчета на их основании объемов принятой (отпущенной) электрической энергии в соответствующих договорах об осуществлении технологического присоединения, оказания услуг по передаче электрической энергии, энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии.

По согласованию сторон для выполнения указанных работ допускается привлечение 3-й стороны.

Если иное не установлено договором, прибор учета следует судьбе энергопринимающих устройств, энергетических установок или объектов электросетевого хозяйства, для обслуживания которых он используется.

Владелец объекта, на котором установлен данный прибор учета, обеспечивает его сохранность, целостность и обслуживание. В случае установки прибора учета в жилом помещении

его сохранность, целостность и обслуживание обеспечивает собственник (наниматель) жилого помещения, если иное не установлено соответствующим договором». Однако действия по замене прибора учета не тождественны действиям по обеспечению сохранности, целостности и обслуживанию прибора учета.

В соответствии с ч.1 ст.426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к следующему выводу: между ОАО «Алтайэнергосбыт» и гражданами-потребителями электрической энергии фактически заключен публичный договор энергоснабжения. Следовательно, договором должна быть предусмотрена обязанность ОАО «Алтайэнергосбыт» обеспечить **обслуживание (поверку, калибровку, замену) приборов учета** потребителя.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются, в том числе, ущемление интересов других лиц.

Услуги по передаче электрической энергии указаны в ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях» как услуги естественной монополии.

Согласно п. 5 ст. 5 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом от 29.03.2002 № 9 управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай МУП «Горэлектросети» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 %, как организация, имеющая в географических границах территории г. Горно-Алтайска с долей более 65% на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии (мощности) по сетям МУП «Горэлектросети» города Горно-Алтайска.

ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 23.10.2006 №11/1 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 3. Реестра «гарантирующие поставщики», запись № 3.1).

ОАО «Алтайэнергосбыт» занимает долю более 50% на рынке услуг по купле-продаже электроэнергии, в географических границах - административных границах Алтайского края и Республики Алтай, следовательно, в силу ч.1 ст.5 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указанный хозяйствующий субъект доминирует на данном рынке. Приказом УФАС по Алтайскому краю от 18.12.2006 г. № 152 (с изм. от 27.07.2007г. №175) ОАО «Алтайэнергосбыт» включено в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов Алтайского края, имеющих на рынке определенного товара долю более 50%, по товарной группе «услуги, оказываемые в сфере деятельности субъектов естественных монополий».

Так как, ОАО «Алтайэнергосбыт» занимает доминирующее положение, то на его действия распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются, или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Из содержания заявления и материалов дела следует, что ОАО «Алтайэнергосбыт» не выставляет счета на оплату энергии заявителям по показаниям общедомового прибора учета. А в связи с тем, что доступа к показаниям общедомового прибора учета у Заявителей нет и счета на оплату электроэнергии ежемесячно ему не выставляются, заявители оплачивают за потребленную электроэнергию исходя из показаний своих индивидуальных приборов учета.

В результате ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский», являющееся гарантирующим поставщиком электроэнергии, установив разницу показаний между общедомовым прибором учета и суммой, оплаченной по показаниям индивидуальных приборов учета Заявителей, подает исковое заявление в суд о взыскании задолженности за потребленную электроэнергию с 31 января 2007 г. по 22 октября 2008 г. Через суд с заявителей было взыскано, как считают заявители, за непотребленную ими энергию 133 118 рублей.

Неправомерные действия МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» повлекли ущемление интересов заявителя, чем нарушили положения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссия считает, что в действиях МУП «Горэлектросети» и ОАО

«Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» в части отказа заявителей опломбировать индивидуальные приборы учета электроэнергии по адресу: 649000, Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пер.Промышленный, 16, кв.1 и кв.2, а также отказе в установке дублирующего общедомового прибора учета, совершенных путем нарушения пункта 30 Правил № 861 и пунктов 139 – 140 Правил № 530, усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, результатом которого явилось ущемление интересов заявителей. Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать МУП «Горэлектросети» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в городе Горно-Алтайске.

2. Признать в действиях МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 30 Правил № 861 и пунктов 139 – 140 Правил № 530, выразившиеся в необоснованном отказе заявителей опломбировать индивидуальные приборы учета электроэнергии по адресу: 649000, Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пер.Промышленный, 16, кв.1 и кв.2, и отказе в установке дублирующего общедомового прибора учета, результатом которых явилось ущемление интересов заявителей

3. Выдать МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» предписание, в которое включить мероприятия, подлежащие выполнению:

- прекратить нарушение пункта 30 Правил № 861 и пунктов 139 – 140 Правил № 530, результатом которого явилось ущемление интересов заявителей

- МУП «Горэлектросети» **в срок до 08.09.2010** выдать заявителям технические условия на установку дублирующего прибора учета в непосредственной близости от общедомового прибора учета и опломбировать его;

- ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» снять пломбы с клеммных коробок внутриквартирных приборов учета, зафиксировать показания приборов учета актом, и в течение 10-ти дней принять внутриквартирный учет уже с установленными заявителями новыми приборами учета;

- ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» **в срок до 18.10.2010 г.** заключить договоры энергоснабжения с заявителями проживающими по адресу: г.Горно-Алтайск, пер. Промышленный, 16, кв.1 и кв.2.

4. МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» об исполнении предписания информировать Алтайское республиканское УФАС России в пятидневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

5. Алтайскому республиканскому УФАС России запросить в ФГУ «Новосибирский ЦСМ» (630112, г.Новосибирск, пр.Дзержинского,2/1) всю информацию о проверке счетчика электроэнергии СТЭБ-04-7,5-1Р № 120 454 и трансформаторов токаТ-0,66 УЗ №№ 011662,011660, 011692: проводилась ли поверка, проверка или экспертиза приборов учета, какие документы выданы собственнику этих приборов учета по результатам (предоставить копии этих документов), а также выписку из журнала регистрации.

6. Материалы дела № 27 передать уполномоченному должностному лицу Алтайского республиканского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» по признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

26 августа 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее

по тексту – Комиссия УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26.08.2010 года по делу № 27 от 09.08.2010г. о нарушении МУП «Горэлектросети» (г.Горно-Алтайск, ул.Связистов, 1) и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический,68) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.МУП «Горэлектросети» и ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» **в срок до 08.09.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 30 Правил № 861 и пунктов 139 – 140 Правил № 530, выразившееся в необоснованном отказе заявителям опломбировать индивидуальные приборы учета электроэнергии по адресу: 649000, Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, пер.Промышленный, 16, кв.1 и кв.2, и отказе в установке дублирующего общедомового прибора учета, результатом которого явилось ущемление интересов заявителей, а именно:

- МУП «Горэлектросети» **в срок до 08.09.2010** выдать заявителям технические условия на установку дублирующего прибора учета в непосредственной близости от общедомового прибора учета и опломбировать его;

- ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» снять пломбы с клеммных коробок внутриквартирных приборов учета заявителей, зафиксировать показания приборов учета актом, и в течение 10-ти дней принять внутриквартирный учет уже с установленными заявителями новыми приборами учета;

- ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице филиала «Горно-Алтайский» **в срок до 18.10.2010 г.** заключить договоры энергоснабжения с заявителями, проживающих по адресу: г.Горно-Алтайск, пер. Промышленный, 16, кв.1 и кв.2.